
Публично-правовые (государственно-правовые) науки

УДК 349.2

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

Д.В. Алонцева, Ю.А. Чернышева

Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
(Елец, Россия)

***Резюме.** Статья посвящена анализу законодательных и правоприменительных аспектов института профессиональных заболеваний. Сделан акцент на вопросах правового регулирования профессиональных заболеваний с позиций международного и национального права. Авторами установлены случаи непосредственного происхождения профессиональных болезней, в частности, когда работник подвергался воздействию таких рисков, как минимум в течение определённого периода времени, если у работника возникли симптомы в определённый срок после того, как он прекратил заниматься работой, на которой был подвержен риску профессионального заболевания.*

Определен порядок действий медицинской организации, диагностировавшей профессиональное заболевание у работника.

Установлены сроки проведения организационно-процедурных действий медицинской организации в случаях подтверждения у работника профессионального заболевания. Уточнены категории лиц, подпадающих под статус работника, в частности, это лица, осуществляющие трудовую деятельность как по трудовому договору, так и по гражданско-правовому договору, а также обучающиеся в период практической подготовки в организации (предприятии), лица, отбывающие наказание, иные лица, принимающие участие в производственной деятельности. Согласно действующему законодательству обязанность по организации расследования причин и обстоятельств профессиональных заболеваний возлагается на работодателя. Расследование ограничено конкретными сроками. Оно должно быть начато не позднее десяти дней с момента, как работодателем было получено извещение о профессиональном заболевании одного из работников.

Проанализированные примеры из практики подтверждают высокую актуальность настоящего исследования, давая основание говорить о необходимости дальнейших исследований профессиональных заболеваний.

***Ключевые слова:** профессиональные заболевания, охрана здоровья, кадровый потенциал.*

DOI 10.24888/2949-3293-2023-2-2-16-23

LEGAL CHARACTERISTICS OF OCCUPATIONAL DISEASES: LEGISLATIVE AND LAW ENFORCEMENT ASPECTS

Dina V. Alontseva, Yuliya A. Chernysheva

Bunin Yelets State University
(Yelets, Russia)

***Abstract.** The article is devoted to the analysis of legislative and law enforcement aspects of the Institute of Occupational Diseases. The emphasis is placed on the issues of legal regulation of occupational diseases from the standpoint of international and national law. The authors have established cases of direct origin, occupational diseases, in particular, when an employee was exposed to such risks for at least a certain period of time, if the employee developed symptoms at a certain time after he stopped doing work where he was at risk of occupational disease.*

The procedure for the actions of a medical organization that diagnosed an occupational disease in an employee is defined.

The deadlines for carrying out organizational and procedural actions of a medical organization in cases of confirmation of an employee's occupational disease have been established. The categories of persons falling under the status of an employee have been clarified, in particular, these are persons engaged in labor activity both under an employment contract and under a civil contract, as well as those who train during practical training in an organization (enterprise), persons serving sentences, and other persons taking part in production activities. According to the current legislation, the obligation to organize an investigation of the causes and circumstances of occupational diseases is assigned to the employer. The investigation is limited to specific deadlines. It must be started no later than ten days from the moment the employer received a notification of an occupational disease of one of the employees.

The analyzed examples from practice confirm the high relevance of this study, giving reason to talk about the need for further research of occupational diseases.

Keywords: occupational diseases, health protection, human resources.

В Конституции Российской Федерации закреплены социальные основы российского государства, а именно, как указано в ст.7 Основного закона «Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1]. Отечественная доктрина и государственная политики большое внимание уделяют проблеме снижения смертности и укреплению здоровья населения. И здесь прослеживается тесная связь с профессиональными заболеваниями, риск которых вне зависимости от сферы должен быть сведён к минимуму.

Проблема профессиональных заболеваний и травм на производстве затрагивает каждое государство мира. В частности, согласно данным МОТ «около 2,3 млн. мужчин и женщин ежегодно погибают в результате несчастных случаев на рабочем месте или связанных с работой заболеваний – в среднем 6 000 человек ежедневно <...> во всем мире ежегодно регистрируется примерно 340 млн. несчастных случаев на производстве и 160 млн. жертв профессиональных заболеваний» [16].

Согласно данным официальной статистики (по данным Росстата) численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих в 2022

году составила 1,007 (из них женщин 0,706), из них со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих – 0,053 [15].

Приведенные данные свидетельствуют о проблеме охраны труда в организациях, поскольку состояние здоровья работников складывается из разных факторов, одним из них являются профессиональные заболевания, связанные как с временной нетрудоспособностью работника, снижением его профессиональной трудоспособности, так и полной утратой трудоспособности (инвалидностью) и даже смертью.

В настоящее время Указом главы государства принята Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, одним из приоритетных направлений которой является сокращение уровня смертности, в том числе от профессиональных заболеваний. В рамках реализации данного направления развития планируется:

- разработка мер экономического стимулирования организаций и предприятий, направленных на улучшение условий трудовой деятельности и повышение безопасности на рабочих местах;
- организация действенной системы по выявлению, оценке и контролю рисков профессиональных заболеваний;
- переход в области охраны труда к системе по управлению профессиональными рисками;
- правовое просвещение работников о профессиональных рисках и заболеваниях [5].

Давая правовую характеристику института профессиональных заболеваний, стоит отметить следующее. Международное право закрепляет легальное определение профессионального заболевания как «заболевания в острой или хронической форме, ставшее следствием влияния на организм работника вредных факторов производства» [13].

В Конвенции МОТ № 121 «О пособиях в случаях производственного травматизма» профессиональными называются заболевания, возникающие именно в результате влияния на организм работника опасных условий работы или вредных веществ, с которыми приходится взаимодействовать в процессе выполнения трудовых функций [14]. При отсутствии доказательств обратного предполагается, что профессиональные болезни имеют непосредственно профессиональное происхождение в следующих случаях:

- если работник подвергнулся воздействию таких рисков, как минимум в течение определённого периода времени;
- если у работника возникли симптомы в определённый срок после того, как он прекратил заниматься работой, на которой был подвержен риску профессионального заболевания.

Государства-участники Концепции МОТ обязаны реализовывать указанные нормы в системе национального права.

Российское законодательство детализирует нормы международного права, закрепляя институт профессиональных заболеваний в ряде нормативно-правовых норм. В частности, ст. 3 Закона № 125-ФЗ от 24.07.1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», под профессиональным понимается заболевание в острой или хронической форме, ставшее следствием влияния на организм работника вредных факторов производства, вызвавших потерю трудоспособности на время или навсегда [2].

Статья 184 Трудового кодекса Российской Федерации определяет гарантии и компенсации при несчастном случае на производстве и профессиональном заболева-

нии, к числу которых относятся «возмещение утраченного заработка и иные расходы, связанные с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией работника и расходы в связи со смертью работника» [3].

На законодательном уровне установлен Список профессиональных заболеваний, определяющий виды профессиональных заболеваний, опасные факторы производства и вещества, а также виды работ, сопряжённые с риском профессиональных заболеваний, утвержденный Приказом Минтруда России № 988н, Минздрава РФ № 1420н от 31.12.2020 г. [8].

В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Закона № 125-ФЗ, страхователь в обязательном порядке расследует каждый страховой случай. Порядок расследования предусматривается Правительством Российской Федерации. В этой связи Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 967 от 15.12.2000 года «Об утверждении Положения о расследовании и учёте профессиональных заболеваний» [6], устанавливающее обязательность расследования профессиональных заболеваний и их учёт.

Законодательно определен порядок действия медицинской организации, диагностировавшей профессиональное заболевание у работника. В частности, медицинская организация, установившая у работника профессиональное заболевание, в течение суток с момента получения информации обязана передать ее в Госсанэпиднадзор и работодателю. Следует учитывать факт, что под категорию работника в данном случае подпадают лица, осуществляющие трудовую деятельность как по трудовому договору, так и по гражданско-правовому договору, а также обучающие в период практической подготовки в организации (предприятии), лица, отбывающие наказание, иные лица, принимающие участие в производственной деятельности. Центр санэпиднадзора в течение 24 часов приступает к работе по выяснению причины и обстоятельств, приведших к профессиональному заболеванию, итогом которой является характеристика условий труда пострадавшего работника, направляемая в медицинскую организацию. Работодатель вправе выразить свое несогласие к данной характеристике.

Приведенные законодательные нормы позволяют сказать, что институт профессиональных заболеваний детализирован действующей правовой системой, однако в процессе правоприменительной деятельности возникают спорные ситуации. Анализ судебной практики показывает, что работодатели обращаются в судебные органы с иском о признании санитарно-гигиенических характеристик недействительными. К примеру, по одному из дел оспариваемая санитарно-гигиеническая характеристика условий труда выступала в качестве основания, по которому гражданин обратился в судебные органы, потребовав в своём иске, чтобы работодатель возместил моральный вред вследствие возникновения профессионального заболевания. Представитель работодателя считал, что оспариваемая характеристика составлена с нарушением установленных требований, содержащихся в Инструкции, утв. Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) № 103 от 31.03.2008 года. Суд первой инстанции вынес Определение, которым оставил апелляционное определение без изменений. Производство по делу было прекращено по основанию, предусмотряемому абзацем вторым статьи 220 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации [4]. Судебные акты были обжалованы в Верховном Суде Российской Федерации, но судебная коллегия по гражданским делам оставила их без изменения, кассационная жалоба была оставлена без удовлетворения, так как при принятии решения суд ссылаясь на порядок разрешения разногласий, предусмотренный законом, в частности, Положением о расследовании и учёте профессиональных заболеваний, утвержденным Постановлением Правительства Российской Фе-

дерации № 967 от 15.12.2000 года, Инструкцией о порядке применения данного Положения, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 176 от 28.05.2001 г. Как указано в Определении судебной коллегии «производство по делу на основании заявления, поступившего от работодателя-предприятия, так как санитарно-гигиеническая характеристика при наличии подозрений на профессиональное заболевание работника не относится к числу решений, не подлежащих оспариванию в порядке, избранном самим заявителем» [11].

Порядок подтверждения профессионального заболевания зависит от присвоения степени утраты работником трудоспособности и возникновения права на получение единовременной страховой выплаты, а в дальнейшем – ежемесячных выплат. Итоговый диагноз может ставиться только в специализированных лечебно-профилактических учреждениях, клиниках и отделах профессиональных заболеваний медицинских научных учреждений и их подразделениями (центрами профпатологии), что следует из п.11 Постановления Пленума ВС РФ № 2 от 10.03.2011 года [10].

Немало споров рассматривается судами и по вопросам компенсации морального вреда, причиной которого стало профессиональное заболевание, полученное за обеспечение безопасных условий труда и принятие мер к снижению уровня вредных производственных факторов. В качестве примера можно привести Определение СК по гражданским делам Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 13 апреля 2023 г. по делу № 8Г-4644/2023. Работника уволили из-за наличия профессионального заболевания и отсутствия у работодателя подходящей работы, назначив ежемесячную компенсацию, которая, по мнению работника, не компенсирует утраченный заработок. В поданном исковом заявлении работник просил увеличение ежемесячной компенсации, исходя из увеличения минимального размера оплаты труда. Истцу было отказано в удовлетворении исковых требований, с указанием на то, что ежемесячная компенсация индексируется исходя из роста потребительских цен [11].

Приведенные примеры судебной практики показывают значимость правовой регламентации института профессиональных заболеваний, влияющих на продолжительность и качество жизни работников, состояние их здоровья, в том числе показатели долголетия и смертности в стране. Профессиональные заболевания работников сказываются и на кадровой политике, поскольку влекут изменения кадрового потенциала организации.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 года № 134 «О реализации пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности» Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации запущен пилотный проект по предупреждению профессиональных заболеваний и мониторингу состояния здоровья работников гражданской авиации, железнодорожного транспорта, металлургической и угольной промышленности [12]. Согласно данному проекту работники, у которых по результатам медицинских осмотров будут выявлены признаки воздействия вредных производственных факторов, будут направлены для прохождения профилактических мероприятий в центры реабилитации Социального фонда России. Проект направлен на профилактику профессиональных заболеваний и сохранение здоровья работников.

Подводя итог, отметим, профессиональная заболеваемость – это показатель эффективности системы охраны труда, условий и качества трудовой жизни работников. Законодательно-правовые нормы, регламентирующие процедурно-организационные вопросы оформления профессиональных заболеваний, как показывает правопримени-

тельная практика, не лишены проблемных аспектов, разрешаемых в ходе судебного разбирательства.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. от 21.07.2007 № 183-ФЗ) // СПС «Консультант Плюс».
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // СПС «Консультант Плюс».
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.12.2021, с изм. от 10.03.2022) // СПС «Консультант Плюс».
5. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс».
6. Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 № 967 (ред. от 10.07.2020) «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний» // СПС «Консультант Плюс»
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 года № 134 «О реализации пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности» [Электронный ресурс]. Доступ к электронному ресурсу: <https://base.garant.ru/333625685/> (дата обращения 17.09.2023 г.)
8. Приказ Минтруда России № 988н, Минздрава России № 1420н от 31.12.2020 «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры» (Зарегистрировано в Минюсте России 29.01.2021 N 62278) // СПС «Консультант Плюс».
9. Приказ Роспотребнадзора от 31.03.2008 № 103 «Об утверждении инструкции по составлению санитарно-гигиенической характеристики условий труда работника при подозрении у него профессионального заболевания» // СПС «Консультант Плюс».
10. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 марта 2011 г. № 2 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СПС «Консультант Плюс».
11. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ № 88-КГ13-11 // СПС «Консультант Плюс».
12. Определение СКГД Восьмого КСОЮ от 13 апреля 2023 г. по делу № 8Г-4644/2023 // СПС «Гарант».
13. Конвенция № 155 Международной организации труда «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» (Женева 22.06.1981 г.) // СПС «Консультант Плюс».
14. Конвенция Международной Организации Труда № 121 «О пособиях в случаях производственного травматизма» (Женева, 8 июля 1964 г.) // СПС «Гарант».

15. Сведения о пострадавших на производстве по территориям Российской Федерации за 2022 г. Федеральная служба государственной статистики // https://rosstat.gov.ru/working_conditions (дата обращения 17.09.2023 г.)

16. Мировая статистика [Электронный ресурс]. Доступ к электронному ресурсу: https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/occupational-safety-and-health/WCMS_249276/lang--ru/index.htm (дата обращения 17.09.2023 г.)

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // SPS "Consultant Plus".

2. Federal Law No. 125-FZ of 24.07.1998 "On compulsory social insurance against industrial accidents and occupational diseases" (as amended. dated 21.07.2007 No. 183-FZ) // SPS "Consultant Plus".

3. Labor Code of the Russian Federation dated 30.12.2001 No. 197-FZ (ed. from 04.08.2023) (with amendments and additions, intro. effective from 01.09.2023) // SPS "Consultant Plus".

4. The Civil Procedure Code of the Russian Federation No. 138-FZ of 14.11.2002 (as amended on 30.12.2021, with amendments. of 10.03.2022) // SPS "Consultant Plus".

5. Decree of the President of the Russian Federation of 09.10.2007 N 1351 (ed. of 01.07.2014) "On approval of the Concept of Demographic Policy of the Russian Federation for the period up to 2025" // SPS "Consultant Plus".

6. Decree of the Government of the Russian Federation of 15.12.2000 No. 967 (ed. of 10.07.2020) "On the approval of the Regulations on the investigation and accounting of occupational diseases" // SPS "Consultant Plus"

7. Decree of the Government of the Russian Federation No. 134 dated February 1, 2023 "On the implementation of a pilot project for the prevention of occupational diseases of workers in certain types of economic activity" [Electronic resource]. Access to an electronic resource: <https://base.garant.ru/333625685/> (accessed 17.09.2023)

8. Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation No. 988n, Ministry of Health of the Russian Federation No. 1420n dated 31.12.2020 "On approval of the list of harmful and (or) hazardous production factors and works, during which mandatory preliminary medical examinations are carried out upon admission to work and periodic medical examinations" (Registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation on 29.01.2021 N 62278) // SPS "Consultant Plus".

9. Rospotrebnadzor Order No. 103 dated 31.03.2008 "On approval of the instructions for compiling sanitary and hygienic characteristics of the working conditions of an employee if he has a suspected occupational disease" // SPS "Consultant Plus".

10. Resolutions of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 2 dated March 10, 2011 "On the application by courts of legislation on compulsory social insurance against industrial accidents and occupational diseases" // SPS "Consultant Plus".

11. Definition of the Judicial Board for Civil Cases of the Supreme Court of the Russian Federation No. 88-KG13-11 // SPS "Consultant Plus".

12. The determination of the SCGD of the Eighth CCOY of April 13, 2023 in case No. 8G-4644/2023 // SPS "Garant".

13. Convention No. 155 of the International Labour Organization "On Occupational Safety and Health and the Working environment" (Geneva, 06/22/1981) // SPS "Consultant Plus".

14. Convention of the International Labour Organization No. 121 "On benefits in cases of occupational injuries" (Geneva, July 8, 1964) // SPS "Garant".

15. Information on victims at work in the territories of the Russian Federation for 2022 Federal State Statistics Service // https://rosstat.gov.ru/working_conditions (accessed 17.09.2023)

16. World statistics [Electronic resource]. Access to the electronic resource: https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/occupational-safety-and-health/WCMS_249276/lang--ru/index.htm (accessed 17.09.2023)