

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ДОСРОЧНЫЕ СТРАХОВЫЕ ПЕНСИИ
ПО СТАРОСТИ В СВЯЗИ С РАБОТОЙ В ОСОБЫХ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ)
УСЛОВИЯХ ТРУДА**

О.А. Лаврищева

МИРЭА – Российский технологический университет (Москва, Россия)

Резюме. В статье выявлены и проанализированы специфичные особенности реализации гражданами права на досрочную страховую пенсию по старости при работе в особых производственных условиях. Исходя из проведённого теоретико-правового обзора, можно заключить, что вопросы, связанные с определением условий и оснований досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с особыми производственными условиями трудовой деятельности, характеризуются некоторой сложностью. Специфика реализации права на получение досрочной страховой пенсии по старости в связи с осуществлением трудовой деятельности в особых производственных условиях состоит в следующем. Начиная с 2019 г., для граждан некоторых категорий сроки выхода на пенсию досрочно постепенно увеличиваются. Требования в отношении специального стажа при этом останутся неизменными. В переходный период (2019-2028 гг.) сроки обращения граждан за пенсией после выработки специального стажа будут перенесены на период от года до пяти лет. Граждане могут выйти на пенсию досрочно по одному из таких оснований: работа во вредных условиях, работа на Крайнем Севере и приравняемых к нему местностях и др. В ходе исследования были использованы следующие частные и общие методы научного познания: метод системно-структурного анализа; метод классификации и обобщения. Автор приходит к выводу, что в некоторых случаях назначение страховой пенсии по старости возможно до достижения гражданином пенсионного возраста (например, при работе в опасных, вредных и тяжёлых условиях; по состоянию здоровья; при признании гражданина многодетным и др.).

Ключевые слова: пенсионная система, досрочные страховые пенсии, стаж, пенсионный возраст, особые условия труда

DOI 10.24888/2949-3293-2024-2-5-35-41

REALIZATION OF THE RIGHT TO EARLY OLD-AGE INSURANCE PENSIONS IN CONNECTION WITH WORK IN SPECIAL (INDUSTRIAL) WORKING CONDITIONS

Olga A. Lavrishcheva
MIREA – Russian Technological University
(Moscow, Russia)

Abstract: The article identifies and analyzes the specific features of the realization by citizens of the right to an early old-age insurance pension when working in special production conditions. Based on the conducted theoretical and legal review, it can be concluded that the issues related to determining the conditions and grounds for early appointment of an old-age insurance pension in connection with special working conditions are characterized by some complexity. The specifics of the realization of the right to receive an early old-age insurance pension in connection with employment in special production conditions are as follows. Starting in 2019, the terms of early retirement are gradually increasing for citizens of some categories. The requirements for special seniority will remain unchanged. During the transition period (2019-2028), the terms of citizens' application for a pension after the development of a special length of service will be postponed for a period of one to five years. Citizens can retire early on one of these grounds: work in harmful conditions, work in the Far North and equivalent areas, etc. The following particular and general methods of scientific cognition were used in the course of the study: the method of system-structural analysis; the method of classification and generalization. The author concludes that in some cases, the appointment of an old-age insurance pension is possible before a citizen reaches retirement age (for example, when working in dangerous, harmful and difficult conditions; for health reasons; when recognizing a citizen as having many children, etc.).

Keywords: pension system, early insurance pensions, seniority, retirement age, special working conditions

Вопросы пенсионного обеспечения всегда занимали особое место в социально-экономической структуре общества. Наша страна не является исключением. В последнее десятилетие проводится серьезная работа по модернизации механизма формирования прав по назначению и предоставлению страховой пенсии. А именно: был уточнен порядок и условия назначения страховой пенсии по старости. Все эти преобразования в пенсионном законодательстве направлены на его усовершенствование. И многие моменты действительно были изменены в лучшую сторону. Вместе с тем до сих пор остаются некоторые проблемы, требующие своего своевременного решения.

В современной пенсионной системе можно выделить ряд взаимосвязанных проблем правоприменительного характера.

1. Проблемы, связанные с реализацией правового механизма сохранения гражданами пенсионных прав, приобретённых ранее, от которых зависит исчисление размера страховых пенсий по старости с учётом фактически имеющегося у гражданина страхового стажа.

2. Проблема в виде недостаточной законодательной регламентации порядка досрочного назначения и выплаты пенсий, в том числе по старости лицам, осуществляющим трудовую деятельность в особых условиях. Принятие закона, который бы урегулировал этот вопрос, станет идеальным решением проблемы.

3. Проблемы в части назначения и выплаты страховых пенсий по старости, часть из которых так и не была решена после последних поправок в пенсионное законодательство от 01.01.2022 г. Федеральные органы власти планируют продолжать работу по совершенствованию законодательного регулирования в указанной сфере.

В некоторых случаях назначение страховой пенсии по старости возможно до достижения гражданином пенсионного возраста (например, при работе в опасных, вредных и тяжёлых условиях; по состоянию здоровья; при признании гражданина многодетным и др.). При этом реализация права на получение досрочной страховой пенсии по старости в связи с осуществлением трудовой деятельности в особых производственных условиях характеризуется определёнными особенностями. В рамках нашей статьи раскроем их более подробно.

При рассмотрении вопроса, касающегося особых производственных условий труда, являющихся основанием для досрочного выхода на страховую пенсию, необходимо учитывать трактовку ст. 30 и ст. 31 Закона № 400-ФЗ [2].

Следует отметить, что введение в практику обязательной профессиональной пенсионной системы планировалось ещё в рамках реформирования пенсионной системы на период 2001-2002 гг. Несмотря на это, базовые положения такой пенсионной системы не проработаны и не закреплены в законодательстве до сих пор. На наш взгляд, главной причиной многоаспектных проблем в части реализации работниками своего права на рассматриваемый вид социального обеспечения выступает отсутствие специального самостоятельного правового регулирования отношений, связанных с досрочным пенсионным обеспечением в связи с работой в особых производственных условиях. В сложившейся ситуации многие граждане реализуют своё право через суд.

Обзор ст. 30 и ст. 31 Закона № 400-ФЗ позволил сделать ряд выводов по поводу условий и оснований возникновения у граждан права на досрочное назначение страховой пенсии по старости в связи с работой в особых производственных условиях.

1. Юридическому (фактическому) составу, положенному в основу возникновения права на досрочное назначение страховой пенсии по старости, свойственно отсутствие единообразия. Это выступает главным отличием от юридического (фактического) состава, применимого к страховой пенсии по старости, назначаемой на общих основаниях. Совокупность юридических фактов будет зависеть, прежде всего, от категории работника, являющегося претендентом на получение страховой пенсии по старости.

2. Стаж на работах с особыми производственными условиями имеет определённые качественные и количественные характеристики. Содержательная сторона характеристик первого вида раскрывается в специальных перечнях соответствующих должностей, профессий, специальностей, работ, производств и учреждений, работники которых имеют право на досрочное назначение страховой пенсии по старости. Эти перечни утверждаются Правительством РФ. Применительно к каждому виду работ создан свой перечень (Постановление Правительства РФ № 665 от

16.07.2014 г.) [5]. К настоящему времени разработано около двух десятков разных перечней, предусматривающих в том числе порядок и условия исчисления специального страхового стажа.

3. Законодатель выделил отдельно требуемое количество лет общего и специального страхового стажа для сложных фактических (юридических) составов, необходимых для досрочного назначения страховой пенсии по старости. Несмотря на это, в реальной практической деятельности соответствующие положения должны толковаться не по принципу сложения общего и специального стажа, а иным образом. Так, можно сделать вывод о том, что специальный страховой стаж подлежит включению в продолжительность общего страхового стажа гражданина.

4. С 2015 года в России действует балльная пенсионная система. С этого момента для назначения досрочной страховой пенсии по старости (как на общих основаниях, так и при работе в особых производственных условиях) необходимо обязательное наличие минимум 30 индивидуальных пенсионных коэффициентов (ИПК). Данный параметр обладает ключевым значением в том числе при определении права гражданина на досрочное назначение страховой пенсии по старости в связи с работой в особых производственных условиях. Формируется ИПК за счёт страхового стажа, уплаченных гражданином страховых взносов, отказа от страховой пенсии на определённый период времени. Минимальный объём страховых взносов – обязательное условие возникновения у гражданина права на получение страховой пенсии по старости (в т. ч. на её досрочное назначение) [6].

5. С 2018 года в России изменён порядок, в соответствии с которым назначаются досрочные страховые пенсии по старости работникам отдельных категорий (Закон № 350-ФЗ) [4]:

- работникам творческого труда;
- работникам системы здравоохранения;
- педагогам.

Соответствующие аспекты получили закрепление в п.п. 19-21 ч. 1 ст. 30 Закона № 400-ФЗ.

В контексте рассматриваемого вопроса целесообразно выделить несколько правовых событий, которые необходимо различать, если речь идёт о досрочном назначении застрахованным гражданам страховой пенсии. Первое такое правовое событие – момент возникновения права на досрочное назначение рассматриваемой пенсии. Второе событие касается срока назначения (достижение соответствующего возраста).

Право на назначение рассматриваемого вида пенсии зависит от стажа работы (от 15 до 30 лет). Для работников одних категорий оставлено условие: достижение определённого возраста (55-60 лет). Для других категорий такое условие не установлено (к примеру, артист балета может обратиться за досрочным назначением рассматриваемой пенсии при наличии стажа от 15 лет вне зависимости от того, сколько ему исполнилось лет).

Одно из серьёзных новшеств в порядке досрочного назначения страховой пенсии по старости работникам творческого труда, сферы здравоохранения и педагогам касается наступления второго правового события (срока назначения пенсии). С момента достижения возраста, в котором работник выработает стаж, требуемый для

досрочного назначения страховой пенсии по старости, должно пройти минимум 60 месяцев (с 2023 г. и далее).

6. Качественные параметры специального страхового стажа в результате последних новшеств были уточнены, так как их образование поставлено в зависимость не только от перечня должностей, профессий и видов производств, но также от иных значимых обстоятельств. Начиная с 2013 г., сама по себе работа в особых производственных условиях более не является условием, приводящим к возникновению у гражданина права на досрочное назначение страховой пенсии по старости. Теперь проводится специальная оценка условий труда, цель которой – установить класс и подкласс условий труда (Закон № 426-ФЗ) [3].

Согласно п. 6 ч. 1 Закона № 400-ФЗ, периоды трудовой деятельности, предусматриваемые ст. 30 настоящего Закона, имевшие место после 01.01.2013 г., будут зачтены в специальный страховой стаж и будут учитываться при принятии решения о досрочном назначении пенсии, но только после проведения специальной оценки условий труда. Досрочное назначение пенсии возможно, если по итогам специальной оценки класс условий труда по видам работ, обозначенным в пп. 1-18 ч. 1 ст. 30 Закона № 400-ФЗ, соответствует опасному или вредному классу. Сказанное не относится к медикам, педагогам и творческим работникам.

7. По закону основанием для досрочного назначения страховой пенсии по старости выступает наступление страхового случая. Например, для досрочного назначения трудовой пенсии таким случаем может быть утрата заработка, потеря кормильца, инвалидность, достижение установленного законом пенсионного возраста [7].

Соответствующие страховые случаи перечислены в Законе № 167-ФЗ [1].

При досрочном назначении страховой пенсии по старости гражданам отдельных категорий, поименованным в ст. 31 Закона № 400-ФЗ, такой страховой случай, как достижение пенсионного возраста, не учитывается. Правообразующим фактором для возникновения права на досрочное назначение страховой пенсии по старости выступает специальный страховой стаж, хотя он не признан страховым случаем ни в Законе № 400-ФЗ, ни в Законе № 167-ФЗ. При этом на работников, поименованных в пп. 11, 12, 13 п. 1 ст. 30 и п. 1 ст. 31 Закона № 400-ФЗ, правило о достижении определённого возраста не распространяется, если имеет место необходимый по продолжительности специальный профессиональный страховой стаж [8].

Выходит, что для значительного числа граждан на законодательном уровне не предусмотрено страхового случая в сфере обязательного пенсионного страхования, который выступал бы в качестве ключевого юридического факта. Вероятно, причиной введения досрочных пенсий стало то, что при длительной трудовой деятельности в тяжёлых, вредных и опасных условиях люди теряют здоровье до того, как достигнут общего пенсионного возраста. Поэтому целесообразно включить специальный страховой стаж в число страховых случаев по рассматриваемому виду пенсионного обеспечения.

Таким образом, исходя из проведённого обзора можно заключить, что вопросы, связанные с определением условий и оснований досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с особыми производственными условиями трудовой деятельности, характеризуются некоторой сложностью. Вынесение положительного

решения о досрочном назначении гражданину страховой пенсии по старости зависит от результатов оценки конкретного страхового случая.

В завершение следует отметить следующее. В некоторых случаях назначение страховой пенсии по старости возможно до достижения гражданином пенсионного возраста (например, при работе в опасных, вредных и тяжёлых условиях; по состоянию здоровья; при признании гражданина многодетным и др.).

Специфика реализации права на получение досрочной страховой пенсии по старости, в связи с осуществлением трудовой деятельности в особых производственных условиях, состоит в следующем. Начиная с 2019 г., для граждан некоторых категорий сроки выхода на пенсию досрочно будут постепенно увеличиваться. Требования в отношении специального стажа при этом останутся неизменными. В переходный период (2019-2028 гг.) сроки обращения граждан за пенсией после выработки специального стажа будут перенесены на период от года до пяти лет. Граждане могут выйти на пенсию досрочно по одному из таких оснований: работа во вредных условиях, работа на Крайнем Севере и приравниваемых к нему местностях и др. При наличии таких условий у граждан возникает право на досрочный выход на пенсию. Такое двойное снижение возраста выхода на пенсию требует наличия нескольких условий.

Список источников

1. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 20.02.2024 г.).

2. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (последняя редакция) // [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 20.02.2024 г.).

3. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (последняя редакция) // [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 20.02.2024 г.).

4. Федеральный закон от 03 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (последняя редакция) // [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 20.02.2024 г.).

5. Постановление Правительства РФ от 16 июля 2014 г. № 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учётом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение» // [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 20.02.2024).

6. Галаева Л.А., Короткова Т.А. Реализация права на досрочные страховые пенсии по старости в связи с работой в особых (производственных) условиях труда: к постановке проблемы // Социально-политические науки. 2018. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-prava-na-dosrochnye-strahovye-pensii-po->

starosti-v-svyazi-s-rabotoy-v-osobyh-proizvodstvennyh-usloviyah-truda-k-postanovke (дата обращения: 05.03.2024).

7. Ключевская Наталья. Пенсии-2022: индексация, беззаявительный и автоматический порядок назначения, информирование и другие поправки [Электронный ресурс]: <https://www.garant.ru/article/1521905/> (дата обращения 23.02.2024г.).

8. Социальный фонд России: официальный сайт [Электронный ресурс]. - Москва.- Обновляется в течение суток.- URL: <https://sfr.gov.ru/about/about/> (дата обращения: 20.02.2024).

References

1. Federal Law No. 167-FZ of December 15, 2001 "On Compulsory Pension Insurance in the Russian Federation" (with amendments and additions) // [Electronic resource]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 / (date of application 02/20/2024).

2. Federal Law No. 400-FZ dated December 28, 2013 "On Insurance pensions" (latest edition) // [Electronic resource]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 / (accessed 02/20/2024).

3. Federal Law No. 426-FZ dated December 28, 2013 "On special assessment of working conditions" (latest edition) // [Electronic resource]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 / (date of appeal 02/20/2024).

4. Federal Law No. 350-FZ dated October 03, 2018 "On Amendments to Certain Legislative Acts acts of the Russian Federation on the appointment and payment of pensions" (latest edition) // [Electronic resource]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 / (accessed 02/20/2024).

5. Decree of the Government of the Russian Federation No. 665 dated July 16, 2014 "On lists of jobs, industries, professions, positions, specialties and institutions (organizations), taking into account which an old-age insurance pension is appointed ahead of schedule, and the rules for calculating periods of work (activity) entitling to early retirement" // [Electronic resource]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 / (accessed 02/20/2024).

6. Galaeva L.A., Korotkova T.A. Realization of the right to early old-age insurance pensions in connection with work in special (industrial) working conditions: towards the formulation of the problem // Socio-political sciences. 2018. No.5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-prava-na-dosrochnye-strahovye-pensii-postarosti-v-svyazi-s-rabotoy-v-osobyh-proizvodstvennyh-usloviyah-truda-k-postanovke> (date of application: 03/05/2024).

7. Natalia Klyuchevskaya. Pensions-2022: indexation, non-explicit and automatic appointment procedure, information and other amendments [Electronic resource]: <https://www.garant.ru/article/1521905/> / (accessed 02/23/2024).

8. Social Fund of Russia: official website [Electronic resource]. - Moscow.- Updated during the day.- URL: <https://sfr.gov.ru/about/about/> / (date of access: 02/20/2024).