

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Д.В. Гурова, Ю.А.Чернышева

Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина  
(Елец, Россия)

**Резюме:** Статья посвящена проблемам защиты прав несовершеннолетних в законодательстве. Авторы подчеркивают уязвимость данной категории граждан и необходимость особой защиты со стороны государства. В работе анализируются ключевые аспекты действующего законодательства и выявляются недостатки в правоприменении, такие как отсутствие четких критериев для определения нуждаемости и недостаточная финансируемость социальных программ.

Авторами отмечено, что до сих пор не разработаны и не закреплены целостные законодательные механизмы, обеспечивающие деятельность исполнительных институтов в сфере реализации и защиты прав детей; согласованность в их деятельности также отсутствует, и это, на фоне повышения значимости судебной власти в целом, приводит к негативным последствиям для системы реализации и защиты прав детей в судебном порядке. Вместе с тем в систему административного права всё в большей степени проникают судебные процедуры, что позволяет формировать стабильные и не зависящие от внешних факторов механизмы правовой защиты.

Авторы указывают на необходимость улучшения законодательной базы, включая разработку новых законов и оптимизацию существующих норм. В результате исследования делается вывод о важности комплексного подхода к модернизации законодательства для обеспечения эффективной защиты прав несовершеннолетних, что позволит создать безопасные условия для их развития.

**Ключевые слова:** защита несовершеннолетних, обеспечение безопасности, права и законные интересы, правовая защита, законодательные проблемы, правовые интересы детей

**DOI 10.24888/2949-3293-2024-4-7-48-53**

## LEGISLATIVE PROBLEMS IN THE FIELD OF PROTECTION OF THE RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS OF MINORS

Gurova D.V., Chernysheva Yu.A.

Bunin Yelets State University  
(Yelets, Russia)

**Abstract:** The article is devoted to the problems of protecting the rights of minors in legislation. The authors emphasize the vulnerability of this category of citizens and the need for special protection from the state. The paper analyzes key aspects of current legislation and

---

identifies shortcomings in law enforcement, such as the lack of clear criteria for determining need and insufficient funding of social programs.

The authors noted that holistic legislative mechanisms have not yet been developed and consolidated to ensure the activities of executive institutions in the field of the realization and protection of children's rights; there is also no consistency in their activities, and this, against the background of the increasing importance of the judiciary as a whole, leads to negative consequences for the system of realization and protection of children's rights in court. At the same time, judicial procedures are increasingly penetrating the system of administrative law, which makes it possible to form stable and independent mechanisms of legal protection from external factors.

The authors point to the need to improve the legislative framework, including the development of new laws and the optimization of existing norms. As a result of the study, it is concluded that an integrated approach to the modernization of legislation is important to ensure effective protection of the rights of minors, which will create safe conditions for their development.

**Keywords:** protection of minors, security, rights and legitimate interests, legal protection, legislative problems, legal interests of children

Защита прав и законных интересов несовершеннолетних является одной из важнейших задач государства и общества, поскольку дети и подростки – наиболее уязвимая категория населения. В условиях социально-экономических изменений и развития информационных технологий несовершеннолетние всё чаще сталкиваются с угрозами, включая физическое и психологическое насилие, дискриминацию, а также вовлечение в противоправную деятельность. Это подчеркивает необходимость совершенствования правовой защиты несовершеннолетних и обеспечения их безопасности на законодательном уровне.

Особое значение имеют законодательные механизмы, направленные на защиту детей в сфере образования, здравоохранения, семейных отношений и правосудия. Законодательство, регулирующее защиту несовершеннолетних, должно учитывать специфические потребности и интересы детей, а также предусматривать меры по обеспечению их благополучия и поддержки в кризисных ситуациях. Создание таких условий способствует формированию безопасной среды для полноценного развития и социальной адаптации детей, что в свою очередь укрепляет социальные и правовые основы общества [7, с.5].

Целый ряд правоведов обоснованно полагает, что в современной России реализации и защите прав несовершеннолетних посвящён значительный массив относящихся к различным правовым отраслям законодательных актов, а также накоплен весьма существенный теоретический и практический опыт в данной сфере, охватывающий самые разные направления общественной жизнедеятельности, а также деятельность различных общественных и/или государственных институтов. Вместе с тем, как отмечают специалисты, многие нормы носят сугубо декларативный характер или не могут быть реализованы в полной мере, что связано, прежде всего, с недостаточностью взаимосвязей между различными отраслями права [2, с.117].

В частности, следует отметить, что, несмотря на законодательно закреплённые санкции за ненадлежащее воспитание несовершеннолетнего, критерии надлежащего воспитания законодателем на данный момент не определены и не закреплены. Понятие

---

законных интересов в ряду юридических прав и обязанностей также не закреплено; вместе с тем необходимости в его выделении как одной из составляющих правового статуса, как представляется на данный момент, нет.

Любые определённые в правовой сфере интересы, как указывает Савельев А.И., могут обоснованно рассматриваться в качестве «охраняемых законом» постольку, поскольку подлежат правовой защите; при этом в состав таковых входят не только законные интересы, но и юридические. Автор полагает, что термин «законные» применим к законодательно регулируемым, но не обеспеченным субъективными правами интересам, тогда как термин «юридические» - к интересам, обеспеченным за счёт законодательно закреплённых субъективных прав [6, с.8].

Необходимо, кроме того, учитывать, что действующие положения законодательства субъектов РФ не всегда соответствуют федеральному закону, а некоторые положения, напротив, повторяют друг друга; единая стратегия национальным законодателем по-прежнему не выработана, что обуславливает фактическое отсутствие в отечественном законодательстве закреплённого правового статуса ребенка, включающего его права, обязанности, гражданские свободы и правовые гарантии, который, по идее, должен быть закреплён как в Основном законе страны, так и в федеральных, региональных и прочих законодательных актах.

До сих пор не разработаны и не закреплены целостные законодательные механизмы, обеспечивающие деятельность исполнительных институтов в сфере реализации и защиты прав детей; согласованность в их деятельности также отсутствует, и это, на фоне повышения значимости судебной власти в целом, приводит к негативным последствиям для системы реализации и защиты прав детей в судебном порядке. Вместе с тем в систему административного права всё в большей степени проникают судебные процедуры, что позволяет формировать стабильные и не зависящие от внешних факторов механизмы правовой защиты.

Разработка и обеспечение эффективного функционирования системы административно-правового управления, относящейся к защите прав детей, в этих условиях могли бы способствовать формированию необходимого практического опыта взаимодействия между различными институтами и различными отраслями права, на основе которого в дальнейшем могло бы быть обеспечено развитие соответствующих разделов национального законодательства, а также созданы устойчивые межотраслевые и институциональные взаимосвязи. В этой связи следует учитывать, что несовершеннолетние граждане существенно отличаются от прочих социальных групп в части, касающейся административной правоспособности.

Необходимость особой, усиленной государственной защиты в рассматриваемом случае обусловлена тем, что несовершеннолетние составляют социально уязвимую группу и относятся к субъектам административной опеки. Следует отметить, что отечественные теоретики административного права в недавнем прошлом уделяли исследованию данной категории недостаточно внимания, вследствие чего основания для возникновения соответствующих правоотношений на данный момент не могут быть чётко установлены, как и их разновидности, признаки и предметное содержание. Необходимо учитывать, что права несовершеннолетних граждан расширены в сравнении с прочими категориями; от общегражданского статуса их административно-правовой статус отличается тем, что его определяет целый ряд специальных положений федерального законодательства (далее – ФЗ), подзаконных и локальных нормативных документов [1, с.7].

На данный момент определение правового статуса несовершеннолетнего, как свидетельствуют результаты законодательного анализа, в РФ нормативно не закреплена, несмотря на то, что общие правовые гарантии для несовершеннолетних приводятся в ряде действующих ФЗ.

При этом отдельные составляющие указанного правового статуса, относящиеся к определённым сферам общественных отношений, регулируются законами, относящимися к гражданскому, семейному, уголовному и другим отраслям права. Чтобы поставленная в настоящей работе проблема могла быть успешно решена, прежде всего, представляется необходимым всесторонний, системный анализ взаимодействия между различными правовыми отраслями в рассматриваемой сфере жизнедеятельности общества. Социально-экономическая ситуация, сложившаяся к настоящему моменту, обуславливает необходимость дальнейшего развития действующего законодательства, относящегося к защите прав несовершеннолетних, а также системной разработки регулирующих её норм как на общенациональном уровне, так и на уровне субъектов РФ [3, с.5]. В таблице 1 представлены законодательные проблемы в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и пути их решения.

**Таблица 1 – Проблемы и пути решения в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних**

| Проблемы                                                                              | Пути решения                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отсутствие единой правовой базы для защиты несовершеннолетних                         | Разработка комплексной правовой базы, объединяющей нормы различных отраслей права, направленные на защиту прав несовершеннолетних                   |
| Несогласованность федерального и регионального законодательства                       | Согласование и унификация норм на федеральном и региональном уровнях для создания единого правового статуса ребенка                                 |
| Отсутствие межведомственного взаимодействия                                           | Создание модели межведомственного взаимодействия для улучшения координации между различными органами, занимающимися защитой прав несовершеннолетних |
| Недостаточное внимание к правовому статусу несовершеннолетних                         | Включение в законодательство четкого определения правового статуса несовершеннолетних и гарантий их прав                                            |
| Формальный подход к защите прав детей                                                 | Усиление внимания к правоприменению с акцентом на реальную защиту интересов детей и подростков                                                      |
| Отсутствие механизмов административной поддержки                                      | Введение механизмов административной опеки и поддержки, с учетом особенностей правоспособности несовершеннолетних                                   |
| Недостаточное использование положительного опыта субъектов РФ и международных практик | Включение эффективных практик субъектов РФ и международных стандартов в систему защиты прав детей на федеральном уровне                             |
| Низкий уровень ответственности со стороны чиновников и формализм                      | Повышение ответственности должностных лиц и борьба с формальным подходом в делах, касающихся прав несовершеннолетних                                |

---

Важно при этом учитывать как мировой опыт в рассматриваемой сфере, так и на позитивную практику регионов, уже сложившуюся к настоящему моменту. Следует учитывать, что на практике реализация прав и законных интересов детей определяется не только правовой формой (действующими нормами законодательства), но также от мотивации, заинтересованности и добросовестности административных органов и их должностных лиц. Именно в сфере защиты прав несовершеннолетних госструктуры обязаны особенно настойчиво преодолевать халатность и формализм [4, с.34].

В нашей стране, исходя из вышеизложенного, деятельность по защите прав и законных интересов детей на данный момент осложнена определёнными недоработками законодателя, которые могут быть преодолены только за счёт системного подхода. Несмотря на закрепление в относящихся к различным правовым отраслям актах целого ряда норм, регулирующих данные правоотношения, системный подход к определению правового статуса несовершеннолетних в современном российском законодательстве отсутствует. В число наиболее значимых и актуальных проблем в данной сфере входят: несоответствие норм регионального законодательства федеральному; отсутствие эффективного межведомственного и межотраслевого взаимодействия; отсутствие действенных правовых механизмов. Следует также отметить формальный подход местных администраций к вопросам поддержки и защиты рассматриваемой социальной группы, учитывая её повышенную уязвимость.

Указанные проблемы могут быть решены посредством межотраслевого взаимодействия и формирования целостной нормативно-правовой базы, что, в свою очередь, требует соответствующего совершенствования действующих законодательных норм. Прежде всего, важно обеспечить эффективное взаимодействие государственных и общественных институтов, а также укрепить способствующие защите прав несовершеннолетних судебные механизмы. Обновлённая и соответствующая актуальным требованиям система защиты прав и законных интересов детей может быть сформирована на основе положительного практического опыта (как мирового, так и сформированного в российских регионах).

#### **Список источников**

1. Дряева А.А. Некоторые актуальные проблемы защиты прав несовершеннолетних в России // Аграрное и земельное право. 2020. №11 (191). – С. 11.
2. Касимова В.С. Проблемные аспекты защиты прав несовершеннолетних в условиях развития современного общества // Вестник науки и творчества. 2019. №3 (39). – С. 11.
3. Кирса, А. С. Защита прав несовершеннолетних граждан в РФ / А. С. Кирса. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 40 (382). — С. 108-110.
4. Майстренко Г. А., Майстренко А. Г. Защита прав и законных интересов ребёнка: современные реалии // Образование и право. 2022. №5 – С. 406.
5. Мальсагова Б. Х. Некоторые актуальные проблемы реализации права на защиту несовершеннолетними гражданами // Форум молодых ученых. 2017. №12 (16). – С. 13.
6. Савельев А.И. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних на национальном уровне // Сибирское юридическое обозрение. 2017. №3. – С. 11.

---

7. Субеева Н. Т., Старцева С. В. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних граждан // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. №4-4. – С. 11.

### References

1. Dryaeva A.A. Some actual problems of protection of the rights of minors in Russia // Agrarian and land law. 2020. No.11 (191). – p. 11.

2. Kasimova V.S. Problematic aspects of the protection of the rights of minors in the context of the development of modern society // Bulletin of Science and Creativity. 2019. No.3 (39). – p. 11.

3. Kirsa, A. S. Protection of the rights of minors in the Russian Federation / A. S. Kirsa. — Text : direct // Young scientist. — 2021. — № 40 (382). — Pp. 108-110.

4. Maistrenko G. A., Maistrenko A. G. Protection of the rights and legitimate interests of the child: modern realities // Education and law. 2022. No.5 – p. 406.

5. Malsagova B. H. Some actual problems of realization of the right to protection by minor citizens // Forum of young scientists. 2017. No.12 (16). – p. 13.

6. Saveliev A.I. Ensuring criminological safety of minors at the national level // Siberian Legal Review. 2017. No.3. – p. 11.

7. Subeeva N. T., Startseva S. V. Protection of the rights and legitimate interests of non-adult citizens // International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2021. No.4-4. – p. 11.