

## СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**В.Н. Пищулин**

Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина  
(Елец, Россия)

***Аннотация.** В данной статье рассмотрены узловые проблемы современного развития государственного и муниципального управления и выявлены их причины. По мнению автора к числу основных проблем в области государственного и муниципального управления относят, во-первых, значительное расширение государственного управленческого аппарата, во-вторых, отсутствие у госслужащих высшего профильного образования, в-третьих, низкая эффективность государственного и муниципального управления в региональном разрезе. В статье автор выявляет основные пути оптимизации бюджетной политики государства, уделяет особое значение решению первоочередных задач, главной из которых является грамотная политика обучения, продвижения и стимулирования чиновников, привлечению инициативных, прогрессивных молодых людей, выпускников университетов, аспирантов, бизнесменов на государственную службу, внедрению системы менеджмента в практику муниципального, регионального и федерального управления. Автор раскрывает современные тенденции в развитии муниципального и государственного управления. Ключевым вектором в развитии государственного и муниципального управления по мнению автора является увеличение инвестиций в человеческий капитал, использование систематического процесса выявления лучших организаций, главной целью которого является обобщение передового опыта, преодоление конфронтации представительной исполнительной власти на всех уровнях.*

***Ключевые слова:** государственное и муниципальное управление, система менеджмента, бенчмаркетинг, человеческий капитал, политика обучения.*

## MODERN TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT

**V.N. Pishchulin**

Bunin Yelets State University  
(Yelets, Russia)

***Abstract.** In this article, the key problems of the modern development of state and municipal government are considered and their causes are identified. According to the author, the main problems in the field of state and municipal government include, firstly, a significant expansion of the state administrative apparatus, secondly, the lack of higher specialized education among civil servants, and thirdly, the low efficiency of state and municipal government in the regional context. In the article, the author identifies the main ways to optimize the budget policy of the state, pays special attention to solving priority tasks, the main of which is a competent policy of training, promoting and stimulating officials, attracting enterprising, progressive young people, university graduates, graduate students, businessmen to the public service, introducing a system management into the practice of municipal, regional and federal government. The author reveals current trends in the development of municipal and state administration. The key vector in the development of state*

*and municipal administration, according to the author, is an increase in investment in human capital, the use of a systematic process of identifying the best organizations, the main goal of which is to generalize best practices, overcome the confrontation of representative executive power at all levels.*

**Keyword:** *state and municipal administration, management system, benchmark marketing, human capital, training policy.*

В начале XXI века в России на переходном этапе своего развития возникла проблема всестороннего и глубоко кризиса, который затрагивал все сферы общественной жизни. Особенно остро это отразилось на системе государственного и муниципального управления. Так, несмотря на проведенные реформы в общественно-политической жизни страны после перестройки, аппарат государственного и муниципального управления значительно увеличился, что привело к его неэффективности. Подтверждением этому служит тот факт, что функции государственного аппарата не равносильны затратам на его содержание. Еще одной сложностью является отсутствие высшего специального образования у государственных служащих, низкое качество их профессионального роста. Так, отсутствие высококвалифицированных кадров порождает большое количество ошибок в принятии управленческих решений.

Низкая эффективность государственного управления была и остается главной проблемой развития нашей страны. Отсутствие своевременного качественного государственного управления и высокой ответственности сотрудников делает невозможным принятие решений тех вопросов, которые возникают перед обществом [2, с. 395]. Проводя реформы по развитию рыночных отношений в стране государство постепенно теряет применяемые ранее при решении задач формы организации и деятельности органов государственного управления, не имеет возможности использовать сложившиеся устойчивые инструменты регулирования макроэкономических отношений, а именно валютный курс, ставки рефинансирования, таможенные пошлины.

Процессы, происходящие в валютно-финансовой сфере, носят глобальный характер и отдельные государства не способны их регулировать. Для решения этой проблемы требуется согласование всех стран, значительную помощь могут оказать международные экономические организации, такие как Международный валютный фонд и Всемирная торговая организация. Стремительное расширение всемирных рынков товаров и услуг, капитала и рабочей силы постепенно приводит к тому, что контроль над ними со стороны государств начинает ослабевать, что подрывает любые способы и возможности государств в полной мере регулировать экономические отношения.

В данных условиях глобализация экономики устанавливает универсальные правила использования международной доступности и различных факторов производства для всех экономических субъектов. В связи с этим функции государственного управления начнут реализовываться национальными государствами. Законодательно закрепленные стратегии и тактики развития экономики, выпуск общественных благ и индивидуальных потребностей и предпочтений отдельных категорий населения остаются в компетенции органов государственного управления [6].

В системе национального государственного управления выделяется первоочередная функция – обеспечение устойчивости и конкурентоспособности. В данном случае речь идет не только о конкурентоспособности экономики и основных макроэкономических показателях, но и о соизмеримости социального и материального положения человека в государстве, уровне и качестве жизни населения. Благодаря современным технологиям, люди способны сравнивать уровень социальной жизни населения, их защищенности, качество развития образования и оказываемой медицинской помощи с другими странами. Таким образом эффективность государственного управления определяется как масштабами

производства различных товаров и услуг, так и возможным оптимальным их распределением.

Оптимизация проведения бюджетной политики государства является эффективным способом государственного управления. Государственный бюджет не только является инструментом, регулирующим макроэкономическую политику, но и хорошей базой для предоставления общественных благ. Проведение эффективной бюджетной политики в области доходов и расходов, без увеличения налоговых сборов с граждан, позволяет государству исполнять надлежащим образом возложенные на него обязательства. Большое значение также имеет уменьшение бюджетного дефицита, сокращение государственных расходов и грамотное проведение реформ в области налогообложения с целью снижения налогового насаждения на граждан и экономику в целом.

Если государство отказывается от проведения бюджетной политики, как основного инструмента, регулирующего макроэкономические процессы экономики, то перед государством ставится вопрос о внедрении определенных бюджетных правил, таких как эффективная бюджетная политика и финансовый контроль [8]. Многие политики и экономисты высказывают мысль о том, что эти правила или нормы необходимо ввести в экономику страны. Такое мнение подтверждается тем, что финансы различных развитых и развивающихся государств, характеризуются бюджетным дефицитом. Это порождает значительный рост государственных долгов, повышение затрат на их погашение, все это отрицательно сказывается на стабильности денежной системы и темпе экономического роста.

Развитие государственного и муниципального управления основывается на решение первоочередных задач, главной из которых является грамотная политика обучения, продвижения и стимулирования чиновников. Они должны строго соблюдать закон и нормы этики, в общении с гражданами. По мнению Сладкова Н.М. «государственная служба по своей сути является сферой профессиональной деятельности, а государственный служащий – это профессия, требующая набора специальных компетенций (знаний, умений и навыков), опыта, личностных качеств, необходимых для работы в системе государственного управления. Данная профессия характеризуется рядом особенностей, остановиться на которых необходимо с точки зрения понимания возможностей использования единых подходов для организации профессиональных конкурсов, независимо от уровня и специфики органов власти» [10, с. 78]. Во многих регионах страны реализуется проект стажировки молодых кадров, студентов в органах исполнительной власти. Основным смыслом которого заключается в том, чтобы привлекать как можно больше инициативных, прогрессивных, желающих трудиться молодых людей, выпускников университетов, аспирантов, бизнесменов на государственную службу. Данный проект хорош тем, что в нем идет постоянная смена направления работы в течение года, нет рутинности, каждый стажер может выбирать место работы в разных департаментах раз в три месяца. Если цели и интересы стажера и работодателя совпадают, его приглашают на постоянную работу с достаточно высоким уровнем заработной платы.

Для модернизации кадрового потенциала государственных органов управления в соответствии с задачами повышения качества и результативности государственного управления для реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации необходимо, прежде всего, создание эффективной системы подготовки управленческих кадров через институты повышения квалификации, переподготовки и дополнительного профессионального образования [9, с. 223].

Правильное и своевременное введение в практику управления новых методов работы государственных и муниципальных служащих является одним из важнейших направлений повышения эффективности функционирования государственных и муниципальных структур. В условиях развития рыночных отношений постепенно начинают переноситься функции менеджмента на практику муниципального, регионального и федерального управления. В

отличие от частного бизнеса, потребители государственных и муниципальных услуг практически не имеют возможности выбора, так как некоторая часть функций имеет социальный характер. Многие услуги общественного сектора не продаются, а, наоборот, предоставляются на бесплатной основе, издержки на их содержание компенсируются из налоговых платежей. Наравне с этим постепенно разрушается монополизм государственных и муниципальных учреждений по оказанию услуг населению и бизнесу. Особенно ярко это можно рассмотреть на примере муниципальных служб, где обслуживание жилья, вывоз мусора, строительство и содержание в порядке дорог, предоставление услуг связи переданы в управление другим структурам.

К современным тенденциям развития также можно отнести увеличение вносимых инвестиций в человеческий капитал. Как правило, это происходит в процессе непрерывного обучения сотрудников, стимулировании их работы премиями и различными дополнительными выплатами. В последнее время набирают обороты в практике государственного и муниципального управления методы количественной оценки эффективности, результативности своей деятельности. Однако, здесь необходимо учитывать тот факт, что существует различие между деятельностью частного и общественного сектора. Частный сектор стремится получить как можно больше прибыли, в то время как деятельность общественного сектора, предоставляемые ими услуги не всегда бывают количественно однозначными. Старые установившиеся подходы не способны концентрировать внимание на изменении реального результата деятельности. Новые же методы уделяют особое внимание разработке целей и задач, способствуют выработке механизмов и различных инструментов для осуществления целей, самое главное они способны оценить эффективность и результаты своей деятельности.

По мнению многих исследователей вопросы цифровизации в государственном и муниципальном управлении являются предметом многих исследований, которые, как правило, направлены на выявление и оценку ключевых детерминант востребованности электронных государственных услуг для граждан либо на «предложение» цифровых государственных услуг и уровень развития электронного правительства. Тем временем задача повышения эффективности и результативности государственного и муниципального управления благодаря цифровой трансформации не теряет своей остроты и актуальности [1, с. 44].

Немаловажное значение имеет бенчмаркинг – систематический процесс выявления лучших организаций оценки их методов работы, главной целью которого является обобщение передового опыта [4]. На развитие системы государственного и муниципального управления влияет также процедура контроля. Она осуществляется за счет контроля со стороны населения, потребителей государственных и муниципальных услуг, а также общественных организаций и СМИ.

Главной перспективой развития государственного и муниципального управления является преодоление конфронтации представительной исполнительной власти на всех уровнях, особенно ярко это проявляется в тех местах, где происходит стык их компетенций. Очень часто можно заметить, что органы региональной власти вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления, что не позволяет развиваться должным образом экономическим и другим реформам [7]. Необходимо усовершенствовать функции и структуру исполнительной власти, а также способы ее взаимодействия с законодательными органами. На муниципальном уровне необходимо более точно установить полномочия и ответственность глав местного самоуправления и его действующего аппарата.

Противодействие коррупции является приоритетным направлением деятельности многих государств, так как без существенного уменьшения ее размеров невозможна эффективная реализация стратегических планов и программ развития национальной экономики и социальной сферы [3, с. 1373]. Важнейшей задачей является повышение эффективности по преодолению коррупции в органах государственного и муниципального

управления. Высокая степень коррумпированности этой сферы приводит к деградации экономических возможностей и интеллектуального потенциала населения и все больше увеличивает разрыв связи между властью и людьми. Население начинает негативно относиться к недобросовестной части чиновников, так как они используют свое служебное положение в своих личных интересах.

Не менее важное значение имеет борьба с финансовыми преступлениями. Для их предотвращения ведут свою работу органы государственного финансового контроля, также созданы так называемые органы финансовой разведки, основной деятельностью которых является выявление подозрительных транзакций, связанных с получением денег запрещенными путями, в том числе финансированием международных террористических группировок. По мнению Коноваленко С.А. «банковская система подвержена многочисленным угрозам, главными из которых являются преступления экономической направленности, в связи с этим повышается значимость их анализа, а также разработки мероприятий по нейтрализации данных противоправных деяний с позиции противодействия теневому сектору финансово-кредитной системы» [5, с. 46].

Таким образом, существующий комплекс основных задач, возникающих перед современной системой государственного и муниципального управления, сохраняет свою силу и одновременно требует постоянного обновления способов их решения с учетом необходимой адаптации к стремительно меняющимся социально-экономическим и политическим условиям.

Чтобы остановить или немного смягчить углубление кризиса управления, нужно вносить изменения не только в систему власти, но и стараться проводить положительные преобразования в экономике, культуре, социальной жизни общества. Поиск оптимальных путей выхода из кризисной ситуации будет служить жизненно важным фактором дальнейшего развития и укрепления государственности.

#### Список источников

1. Абрамов В.И. Оценка цифровой зрелости системы государственного и муниципального управления в регионах: опыт США и развитие в России / В.И. Абрамов, В.Д. Андреев // Информатизация в цифровой экономике. – 2022. – Том 3. – № 2. – С. 43-62. – doi: 10.18334/ide.3.2.115106.

2. Еремин С.Г. Основы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Г. Еремин С. Е. Прокофьев, А. И. Галкин. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 695 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-13688-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/496677> (дата обращения: 21.11.2022).

3. Кайгородцев А.А. Коррупция как угроза экономической безопасности России // Экономическая безопасность. – 2022. – Том 5. – № 4. – С. 1373-1390. – DOI: 10.18334/ecsec.5.4.115052.

4. Калужский М.Л. Маркетинг : учебник : [16+] / М. Л. Калужский. – Изд. 2-е. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2021. – 216 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=598991> (дата обращения: 12.12.2022). – ISBN 978-5-4499-1657-0. – DOI 10.23681/598991. – Текст : электронный.

5. Коноваленко С.А. Преступления экономической направленности в кредитной сфере как объект исследования теневой экономики государства / С.А. Коноваленко, М.Н. Трофимов // Теневая экономика. – 2022. – Том 6. – № 1. – С. 45-60. – DOI: 10.18334/tek.6.1.113728.

6. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 574 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14002-6. – Текст: электронный //

Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/489521> (дата обращения: 30.11.2022).

7. Мидлер Е.А. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие : [16+] / Е. А. Мидлер, Н. М. Ованесян, А. Д. Мурзин ; отв. ред. Е. А. Мидлер ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южный федеральный университет. – Ростов-на-Дону; Таганрог : Южный федеральный университет, 2018. – 110 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561186> (дата обращения: 13.12.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-9275-2812-7. – Текст : электронный.

8. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 2: учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 594 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-01986-5. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/490779> (дата обращения: 01.12.2022).

9. Свирина Л.Н. К вопросу взаимодействия процессов трансформации государственного управления в направлении повышения результативности и модернизации системы подготовки управленческих кадров // Вопросы инновационной экономики. – 2020. – Том 10. – № 1. – С. 223-232. – DOI: 10.18334/vinsec.10.1.100563.

10. Сладкова Н.М. Профессиональные конкурсы на государственной и муниципальной службе как инструмент мотивации профессионального развития государственных и муниципальных служащих / Н.М. Сладкова, Е.В. Вашаломидзе, О.А. Воскресенская // Экономика труда. – 2022. – Том 9. – № 12. – DOI: 10.18334/et.9.12.116699.

## References

1. Abramov V.I. Assessment of the digital maturity of the system of state and municipal government in the regions: US experience and development in Russia / V.I. Abramov, V.D. Andreev // Informatization in the digital economy. - 2022. - Volume 3. - No. 2. - P. 43-62. – DOI: 10.18334/ide.3.2.115106.

2. Eremin S.G. Fundamentals of modern state and municipal management: textbook and workshop for secondary vocational education / S. G. Eremin S. E. Prokofiev, A. I. Galkin. - Moscow: Yurayt Publishing House, 2022. - 695 p. - (Professional education). - ISBN 978-5-534-13688-3. – Text: electronic // Educational platform Urayt [website]. – URL: <https://urait.ru/bcode/496677> (date of access: 11/21/2022).

3. Kaygorodtsev A.A. Corruption as a threat to the economic security of Russia // Economic security. - 2022. - Volume 5. - No. 4. - S. 1373-1390. – doi: 10.18334/ecsec.5.4.115052.

4. Kalugski M.L. Marketing: textbook: [16+] / M. L. Kalugski. – Ed. 2nd. - Moscow; Berlin: Direct-Media, 2021. - 216 p. – Access mode: by subscription. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=598991> (date of access: 12/12/2022). – ISBN 978-5-4499-1657-0. – DOI 10.23681/598991. – Text : electronic.

5. Konovalenko S.A. Crimes of an economic orientation in the credit sphere as an object of research of the shadow economy of the state / S.A. Konovalenko, M.N. Trofimov // Shadow economy. - 2022. - Volume 6. - No. 1. - P. 45-60. – doi: 10.18334/tek.6.1.113728.

6. Kupryashin G.L. Fundamentals of state and municipal management: a textbook for universities / G. L. Kupryashin. - 3rd ed., revised. and additional - Moscow: Yurayt Publishing House, 2022. -574 p. - (Higher education). – ISBN 978-5-534-14002-6. – Text: electronic // Educational platform Urayt [website]. – URL: <https://urait.ru/bcode/489521> (date of access: 11/30/2022).

7. Midler E.A. State and municipal management: textbook: [16+] / E. A. Midler, N. M. Ovanesyan, A. D. Murzin; resp. ed. E. A. Midler; Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation, Southern Federal University. - Rostov-on-Don; Taganrog: Southern Federal University, 2018. - 110 p. : ill. – Access mode: by subscription. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561186> (date of access: 12/13/2022). – Bibliography. in book. – ISBN 978-5-9275-2812-7. – Text : electronic.

8. Mukhaev R.T. The system of state and municipal management in 2 volumes. Volume 2: a textbook for universities / R. T. Mukhaev. - 3rd ed., revised. and additional - Moscow: Yurayt Publishing House, 2022. - 594 p. - (Higher education). - ISBN 978-5-534-01986-5. –Text: electronic // Educational platform Urayt [website]. – URL: <https://urait.ru/bcode/490779> (date of access: 12/01/2022).

9. Svirina L.N. On the issue of interaction between the processes of transformation of public administration in the direction of increasing the effectiveness and modernization of the system of training managerial personnel // Issues of innovative economics. – 2020. – Volume 10. – No. 1. – P. 223-232. – DOI: 10.18334/vinec.10.1.100563.

10. Sladkova N.M. Professional competitions in the state and municipal service as a tool to motivate the professional development of state and municipal employees / N.M. Sladkova, E.V. Vashalomidze, O.A. Voskresenskaya // Labor Economics. – 2022. – Volume 9. – No. 12. - DOI: 10.18334/et.9.12.116699.