

Научная статья
УДК 332.024
DOI 10.24888/2949-2793-2023-2-40-46

СЕЛЬСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И УПРАВЛЕНИЯ

Т.А. Шабалина

Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
(Елец, Россия)

***Аннотация.** Сельским поселениям принадлежит особая роль в региональном развитии, в реализации стратегических направлений территориального размещения хозяйствующих субъектов. Управление экономической сферой территорий сельских поселений требует разработки и реализации современных механизмов и инструментов, позволяющих выявлять «точки роста» для данных образований. Они будут определять траекторию стратегического развития и способствовать повышению качества и уровня жизни граждан. Органам сельского самоуправления принадлежит особая роль в организации эффективного функционирования территорий. Реализуя свои полномочия в этой области, они призваны своевременно выявлять возникающие проблемы, препятствующие поступательному развитию, разрабатывать, исходя из своих функций и полномочий стратегию хозяйственного развития, опираясь на ресурсные возможности.*

***Ключевые слова:** сельское поселение, экономическое развитие, органы местного самоуправления, управление, стратегия развития.*

RURAL SETTLEMENTS OF THE REGION: PROBLEMS ECONOMIC DEVELOPMENT AND MANAGEMENT

T.A. Shabalina

Bunin Yelets State University
(Yelets, Russia)

***Abstract.** Rural settlements play a special role in regional development, in the implementation of strategic directions for the territorial location of economic entities. The management of the economic sphere of the territories of rural settlements requires the development and implementation of modern mechanisms and tools to identify "points of growth" for these entities. They will determine the trajectory of strategic development and contribute to improving the quality and standard of living of citizens. Rural self-government bodies play a special role in organizing the effective functioning of territories. Realizing their powers in this area, they are called upon to timely identify emerging problems that impede progressive development, develop, based on their functions and powers, an economic development strategy, based on resource opportunities.*

***Keywords:** rural settlement, economic development, local governments, management, development strategy*

Сельские поселения играют важнейшую роль в реализации стратегии долгосрочного экономического развития регионов. Новые вызовы и реалии обуславливают необходимость совершенствования механизма управления развитием сельских поселений, их экономической сферой.

В России реализуется концепция долгосрочного экономического развития, охватывающая разноплановые аспекты функционирования территориальных образований. Однако, в ней слабо акцентировано внимание на особенностях механизма управления этими процессами на территориях сельских образований, который учитывал бы специфику воспроизводственных процессов в подобных муниципалитетах.

В настоящее время в научной литературе идут активные дискуссии по поводу основных направлений и механизмов реализации стратегии развития в сельской местности, обсуждаются варианты устойчивого экономического развития этих территорий.

Многие авторы акцентируют внимание на факторах, сдерживающих устойчивое развитие подобных территориальных образований. К важнейшим из них относят невысокую эффективность реализуемой аграрной политики в целом, ее основных элементов - налоговой и кредитной политик, недостаточную привлекательность для инвесторов условий реализации бизнеса, ведомственную несогласованность управления предприятиями в сельской местности, слабо отвечающего современным требованиям механизма сельского самоуправления.

Эффективное управление экономическим сектором в сельской местности требует разработки и реализации современного механизма, ориентированного на долгосрочные перспективы и проблемы развития, поиск «точек роста», которые должны определять вектор движения.

Большой вклад в формирование базовых положений, обуславливающих сущность устойчивого развития сельских поселений, их экономической сферы внесли такие ученые, как Захаров Н.И.[3] , Зотов В.Б. [4], Кулакова С.В.[5] , Орлова В.С.[6] , Рой О.М.[7] и другие.

В частности, Захаров Н.И. отмечает, что одним из основных факторов, определяющим специфику муниципального образования, является целостность инфраструктурной составляющей его территории, которая проявляется двояко. Он пишет, что «с одной стороны, наличие на территории муниципального образования инфраструктуры для исполнения полномочий в соответствии с законом – основное условие качественной работы органов местного самоуправления; с другой стороны, – наличие общих интересов в значительной степени обусловлено общей инфраструктурой». [3, с. 45]. Захаров

Важнейшей задачей муниципального управления является, по мнению Сагдеевой Л.С., Стариковой Л.Н. [8, с.103], формирование оптимальных предпосылок для функционирования территориальных образований, обладающих относительной хозяйственной самостоятельностью.

Сельские поселения имеют специфику организации управления и функционирования. Относительно небольшая численность постоянно проживающих граждан в трудоспособном возрасте, их преимущественная занятость в сфере агропромышленного сектора, в том числе и на частных предприятиях, недостаточное развитие социальной сферы, ограниченный объем финансирования мероприятий по улучшению качества жизни, все эти факторы обуславливают специфику жизнедеятельности сельских поселений.

Городские и сельские поселения имеют принципиальные различия в организации своего функционирования, которые обуславливают специфику управления сельскими территориями, разработки механизма реализации управленческих решений. Стратегия развития сельских поселений очень зависима от ресурсных возможностей территории, наполняемости бюджета, которая часто бывает недостаточной, слабой развитости агроперерабатывающего и производственного сектора, зависимостью от действий вышестоящих звеньев управления.

В соответствии с Федеральным законом № 131 от 06.09.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации «сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления» [1].

В Концепции устойчивого развития Российской Федерации отражена роль сельских территорий в реализации ими общегосударственных функций. Эти функции обеспечивают возможность для каждого сельского поселения внести свой вклад в развитие региона и страны в целом, хотя каждое образование имеет свою специфику организации и функционирования, связанную с историческим прошлым территории, сложившимися традициями, имеющимися перспективами.

Представляется возможным предположить, что важнейшим фактором, обуславливающим специфику организации и функционирования муниципального образования, является его инфраструктурное единство как система с комплексом тесно взаимосвязанных звеньев. С другой стороны, условием эффективной реализации полномочий органов власти на местах должно быть присутствие элементов инфраструктуры, именно это дает возможность оптимально достичь баланса интересов.

Реализуя свои полномочия по управлению муниципальным образованием в целях достижения стоящих перед регионом задач, органы сельского самоуправления должны своевременно выявлять сложившиеся тенденции социально-экономического развития, обосновывать приоритеты, анализировать ресурсные возможности территории, разрабатывать стратегию хозяйственного развития в контексте тесного взаимодействия с региональными органами власти.

О.М. Рой предлагает следующую типовую схему организации муниципального управления.

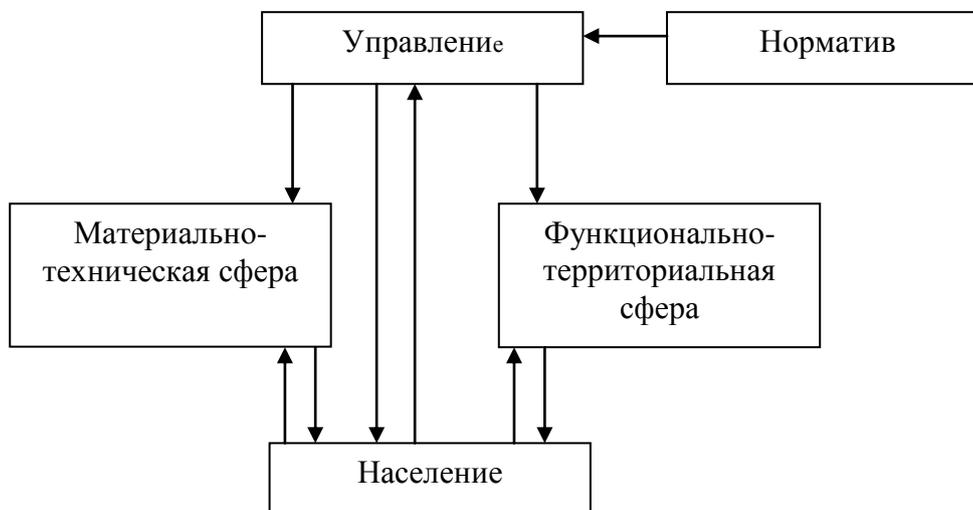


Рис. 1. Схема муниципального управления по О.М. Рой [7]

Все звенья этой системы тесно взаимосвязаны, исходя из целей и задач функционирования муниципального образования и полномочий его органов. Во главе ее находится структурный элемент «управление», реализуемое на основе существующих нормативов. Присутствует прямая связь «управления» с такими звеньями, как «материально-техническая сфера», «функционально-территориальная среда» и обратная связь – с элементом «население», что подтверждает реализацию демократического принципа организации местного управления.

Сельские поселения выполняют свои функции, обусловленные общественным разделением труда и исходя из своей роли в деятельности более крупного регионального образования, элементом которого они являются. Функции сельских территорий отражены на рисунке 2.



Рис.2. Общациональные функции сельских территорий

Реализуя свои полномочия по управлению муниципальным образованием в целях достижения стоящих перед регионом задач, органы сельского самоуправления должны своевременно выявлять сложившиеся тенденции социально-экономического развития, обосновывать приоритеты, анализировать ресурсные возможности территории, разрабатывать стратегию хозяйственного образования.

Реализуя свои полномочия по управлению муниципальным образованием в целях достижения стоящих перед регионом задач, органы сельского самоуправления должны своевременно выявлять сложившиеся тенденции социально-экономического развития подведомственной территории, обосновывать приоритеты, анализировать ресурсные возможности, разрабатывать стратегию хозяйственного развития.

Рассмотрим основные проблемы социально-экономического развития и перспективы совершенствования механизма управления Измалковского муниципального района Липецкой области.

Общая численность постоянно проживающего населения на территории Измалковского сельского поселения по состоянию на начало 2022 года составляла 4289 человек. Структура населения поселения представлена на рисунке 3. Неблагоприятным фактором является большой удельный вес неработающих пенсионеров, их доля составляет 32% от общей численности сельского поселения.

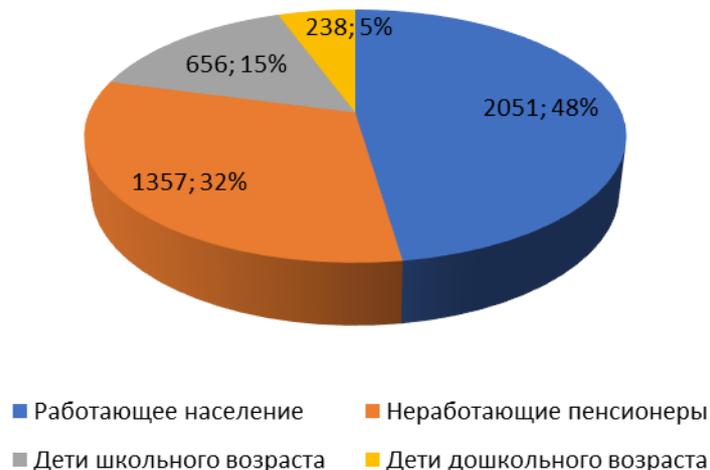


Рис.3. Структура населения сельского поселения

Демографическая ситуация в сельском поселении в последние годы осложнена общенациональными проблемами и характеризуется высоким уровнем смертности и низким уровнем рождаемости (табл. 1). Кроме того, из-за низкой заработной платы и слабых перспектив повышения качества жизни в поселении, проявляется устойчивая тенденция оттока трудоспособных граждан в крупные города, высок удельный вес граждан пенсионного и предпенсионного возраста.

Таблица 1

Показатели демографической ситуации
в сельском поселении Измалковский сельсовет

показатели	годы			абс. отклонение от уровня 2019 г. (+;-)	
	2019	2020	2021	2020 г.	2021 г.
1. Среднегодовая численность населения, чел.	4486	4396	4302	-90	-184
2. Число родившихся, чел.	35	37	38	2	3
3. Число умерших, чел.	53	58	66	5	13
4. Естественный прирост/убыль, чел.	-18	-21	-28	-3	-10
5. Коэффициент рождаемости, ‰	7,80	8,42	8,83	0,61	1,03
6. Коэффициент смертности, ‰	11,81	13,19	15,34	1,38	3,53
7. Коэффициент естественного прироста/убыли населения, ‰	-4,01	-4,78	-6,51	-0,76	-2,50

К важнейшим проблемам развития экономической сферы данного сельского поселения относятся высокая зависимость от дотационных перечислений, недостаточность объемов финансирования мероприятий по организации функционирования сельского поселения.

Проведен SWOT анализ факторов, оказывающих позитивное и негативное воздействие на успешность социально-экономического развития сельского поселения Измалковский сельсовет. К сильным сторонам стратегического развития данного поселения можно отнести благоприятные почвенно-климатические условия, хорошо развитую транспортную инфраструктуру, поддержку со стороны областной власти малому предпринимательству.

Слабые стороны данного территориального образования связаны с недостаточной развитостью инфраструктуры, что не позволяет оптимально использовать имеющийся природно-почвенный потенциал, оттоком трудоспособного населения за пределы территории, высокой естественной убылью населения, низкой инвестиционной активностью.

Возможности эффективного развития данного сельского поселения обусловлены имеющимися перспективами производства высококачественной сельскохозяйственной продукции, внедрением ресурсосберегающих технологий, усилением работы по привлечению средств потенциальных инвесторов, целенаправленной поддержкой со стороны региональных органов власти.

Для органов исполнительной власти перспективы оптимизации управления данной территорией связаны с такими направлениями деятельности, как поощрение развития личных подсобных хозяйств, в том числе животноводства, малых форм хозяйствования, привлечение инвесторов для расширения производства продукции агроперерабатывающих производств, создание и реконструкция существующих объектов социальной инфраструктуры. За счет повышения качества создаваемых проектов необходимо повышать эффективность освоения средств государственной поддержки, оптимизировать механизм страхования сельскохозяйственных рисков.

Необходимо активнее реализовывать на местах и делать более доступными для граждан такие целевые программы, как «Государственная поддержка развития строительного комплекса Липецкой области», «Государственная поддержка строительства, реконструкции и ремонта социально-значимых объектов в Липецкой области», «Свой дом», «Социальное развитие села», «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей», «Программа ипотечного жилищного кредитования».

В целях оптимизации развития потребительского рынка, повышения качества жизни граждан целесообразно исполнительным органам власти более эффективно контролировать деятельность субъектов торговых отношений, сложившийся механизм ценообразования, реализацию лицензионных правил и требований в соответствии с действующим законодательством.

На территории данного сельского поселения есть проблема территориального размещения хозяйствующих субъектов. В частности, большая часть предприятий малого бизнеса сконцентрирована на землях центральной усадьбы, отдаленные населенные пункты слабо обеспечены точками розничной торговли, бытового и сервисного обслуживания населения, фельдшерско-акушерскими пунктами. В некоторых отдаленных селах очень проблемными являются такие вопросы, как транспортная связь с районным центром, другими населенными пунктами из-за отсутствия дорог с твердым покрытием, или наличия дорог плохого качества.

Таким образом, в анализируемом сельском поселении есть успехи в развитии, но есть и проблемные моменты, которые сдерживают устойчивое развитие данной территории. Комплексное решение обозначенных проблем при организующей и направляющей роли администрации сельского поселения позволит в стратегической перспективе обеспечить поступательное развитие данного территориального образования.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон №131-ФЗ : принят Государственной думой 16.06.2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года

: по состоянию на 23 мая 2020 года : с учетом изменений, внесенных Федеральными законами от 24 апреля 2020 г. №148-ФЗ, от 23 мая 2020 г. №154-ФЗ, от 13 июля 2020 г. №194-ФЗ, от 20 июля 2020 г. №236-ФЗ, от 20 июля 2020 г. №241-ФЗ, от 09 ноября 2020 г. №363-ФЗ, от 09 ноября 2020 г. №370-ФЗ, от 22 декабря 2020 г. №445-ФЗ, от 22 декабря 2020 №458-ФЗ, от 29 декабря 2020 №464-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система: сайт. – 2023. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.2023)

2. Администрация сельского поселения Измалковский сельсовет Измалковского муниципального района: официальный сайт. – Измалково. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://r227-izmalkovosp.omsu48.ru/administratsiya/> (дата обращения 10.05.2023)

3. Захаров Н.И. Государственное и муниципальное управление: учебник / Н.И. Захаров, В.Д. Попов, В.А. Есин, Ю.Ю. Шитова – Москва: Инфра-М, 2019. – 158 с.

4. Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах: учебное пособие – 4-е изд., доп. и перераб. / В.Б. Зотов, В.И. Голованов. – Москва: Юстицинформ», 2018. –166 с.

5. Кулакова С. В. Аспекты устойчивого развития сельских территорий Республики Казахстан / С. В. Кулакова // Экономика и право : монография / гл. редактор Э.В. Фомин. – Чебоксары: Общество с ограниченной ответственностью «Издательский дом «Среда», 2021. – С. 22 – 37.

6. Орлова В. С. Туризм как драйвер инновационного развития сельской территории (на примере сельского поселения Заречное Великоустюгского района Вологодской области) / В. С. Орлова // Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2021. – № 2. – С. 44 – 51.

7. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: учеб. пособие / О.М. Рой – 5 изд. – Санкт Петербург, 2017. – 368 с.

8. Сагдеева Л.С. Региональная инфраструктура и экономика муниципальных образований / Л. С. Сагдеева, Л. Н. Старикова. – Москва: Издательство «Знание-М», 2021. – 340 с.

References

1. Russian Federation. Laws. On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 131-FZ: adopted by the State Duma on June 16, 2003: approved by the Federation Council on September 24, 2003: as of May 23, 2020: subject to changes introduced by Federal Laws of 24 April 2020 No. 148-FZ, May 23, 2020 No. 154-FZ, July 13, 2020 No. 194-FZ, July 20, 2020 No. 236-FZ, July 20, 2020 No. 241 -FZ, dated November 09, 2020 No. 363-FZ, dated November 09, 2020 No. 370-FZ, dated December 22, 2020 No. 445-FZ, dated December 22, 2020 No. 458-FZ, dated December 29, 2020 No. 464-FZ // Consultant Plus: legal reference system: website. - 2023. - URL: <http://www.consultant.ru> (date of access: 10.05.2023)

2. Administration of the rural settlement Izmailkovsky village council of the Izmailkovsky municipal district: official website. - Izmailkovo. - Updated throughout the day. – URL: <https://r227-izmailkovosp.omsu48.ru/administratsiya/> (accessed 05/10/2023)

3. Zakharov N.I. State and municipal management: textbook / N.I. Zakharov, V.D. Popov, V.A. Esin, Yu.Yu. Shitova - Moscow: Infra-M, 2019. - 158 p.

4. Zotov V.B. The system of municipal government in schemes: a textbook - 4th ed., add. and reworked. / V.B. Zotov, V.I. Golovanov. - Moscow: Yustitsinform", 2018. -166 p.

5. Kulakova S. V. Aspects of sustainable development of rural areas of the Republic of Kazakhstan / S. V. Kulakova // Economics and law: monograph / ch. editor E.V. Fomin. - Cheboksary: Limited Liability Company "Publishing House "Sreda", 2021. - P. 22 - 37.

6. Orlova V. S. Tourism as a driver of innovative development of rural areas (on the example of the rural settlement of Zarechnoye, Veliky Ustyug district of the Vologda region) / V. S. Orlova // Intellect. Innovation. Investments. - 2021. - No. 2. - P. 44 - 51.

7. Roy O.M. Fundamentals of state and municipal management: textbook. allowance / O.M. Roy - 5th ed. - St. Petersburg, 2017. - 368 p.

8. Sagdeeva L.S. Regional infrastructure and the economy of municipalities / L. S. Sagdeeva, L. N. Starikova. - Moscow: Znanie-M Publishing House, 2021. - 340 p.