

Научная статья
УДК 332.133.2
DOI 10.24888/2949-2793-2024-5-34-42

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Я.С. Спиридонов, Т.А. Костенькова

Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
(Елец, Россия)

***Аннотация.** Занятость населения является одним из ключевых факторов благополучия как региона, так и страны в целом. В данной статье рассмотрены отдельные показатели, характеризующие текущую ситуацию на рынке труда Центрального федерального округа и Липецкой области. В рамках исследования использовался системный подход. Проведен анализ данных, которые показывают уровень предоставления государственных услуг в сфере занятости населения в 2022 году и 9 месяцев 2023 года. Это позволило выявить наиболее актуальные причины безработицы как социально-экономического явления. Проведено сравнение ситуации на рынке труда Липецкой области с другими регионами Центрального федерального округа. Проанализированы потребности работодателей Липецкой области в работниках, а также перспективы их покрытия за счет имеющих безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости. Рассмотрена значимость социального партнерства в регулировании трудовых отношений на рынке. В качестве рекомендации предложена модернизация стратегии в области занятости, которая будет включать в себя решение проблемы не только самих безработных, но и системы в целом, что позволит комплексно воздействовать на рынок труда. В целях предотвращения миграции трудовых ресурсов, следует принимать превентивные меры по снижению уровня безработицы среди молодежи.*

***Ключевые слова:** занятость, безработица, рынок труда, работодатели, работники, социальное партнерство, Липецкая область.*

PROBLEMS AND PROSPECTS OF EMPLOYMENT IN THE LIPETSK REGION

Y.S. Spiridonov, T.A. Kostenkova

Bunin Yelets State University
(Yelets, Russia)

***Abstract.** Employment of the population is one of the key factors for the well-being of both the region and the country as a whole. This article examines individual indicators characterizing the current situation in the labor market of the Central Federal District and the Lipetsk region. The study used a systematic approach. The analysis of data that show the level of provision of public services in the field of employment in 2022 and 9 months of 2023 has been carried out. This made it possible to identify the most relevant causes of unemployment as a socio-economic phenomenon. The comparison of the situation on the labor market of the Lipetsk region with other regions of the Central Federal District is carried out. The needs of employers in the Lipetsk region for employees are analyzed, as well as the prospects for their coverage at the expense of unemployed citizens*

registered with the employment service. The importance of social partnership in the regulation of labor relations in the market is considered. As a recommendation, the modernization of the employment strategy is proposed, which will include solving the problem not only of the unemployed themselves, but also of the system as a whole, which will allow a comprehensive impact on the labor market. In order to prevent labor migration, preventive measures should be taken to reduce youth unemployment.

Keywords: *employment, unemployment, labor market, employers, employees, social partnership, Lipetsk region.*

В современном обществе установлено и подтверждено практикой и наукой, что основу регионального и национального развития составляет человеческий капитал, обладающий ценностью в виде знаний, интеллекта, здоровья, высоко производительного труда и продолжительности жизни. Эти характеристики человеческого капитала в совокупности представляют собой ключевой фактор эффективности социально-экономического развития экономики.

Неоспоримо, что занятость населения представляет собой меру того, насколько активно население участвует в экономической деятельности, включая занятых на рабочих местах и занятых в сфере предпринимательства. Уровнем безработицы в общей численности рабочей силы определяется отношение занятости к безработице. Уровень безработицы низок, если большинство населения имеет работу, что свидетельствует о хорошей экономической ситуации. В противном случае, высокий уровень безработицы может указывать на экономические трудности и социальные проблемы. Работа и занятость являются важными аспектами качества жизни, поскольку они обеспечивают доход, социальную стабильность и участие в жизни общества. Повышение уровня занятости часто считается приоритетной задачей для поддержания экономического развития и социального благосостояния. Внимание многочисленных исследований зарубежных и российских ученых привлекают вопросы, связанные с такими социально-экономическими явлениями, как бедность, нищета, занятость и безработица. Несмотря на большинство проведенных научных исследований российскими учеными и специалистами, в нашей стране проблема занятости и безработицы населения требует более детального анализа, особенно в свете новых факторов, таких как трудовая миграция, вызванная различными политическими событиями, поэтому актуальность этой темы в настоящее время весьма высокая.

Занятость в Конституции Российской Федерации трактуется как деятельность граждан, которая направлена на удовлетворение личных и общественных потребностей, не нарушая при этом законов государства и в целом принося доход. Данное определение полностью соответствует законам многих стран, включая нормы Закона РФ № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» [1].

Безработица – это неспособность найти подходящую работу для людей, которые могут и хотят работать. К безработным относятся люди в возрасте от 15 до 72 лет, соответствующие трем критериям:

- не работающие (не имеют деятельность, приносящую доход);
- занятые трудоустройством, т.е. те, кто ищет работу в государственных или коммерческих службах занятости, использует или размещает рекламу в средствах массовой информации, напрямую связывается с руководством организации или работодателем, используя личные связи и т.п., или же предпринимают шаги по созданию своего бизнеса;
- готовые к работе [5].

По мнению Гарина Г.Г., безработица представляет собой один из инструментов государственного регулирования, реализуемого посредством целенаправленной социальной политики [3, с. 45]. Государство может принимать различные меры для улучшения ситуации с безработицей. В Российской Федерации наблюдается структурный характер безработицы, а

также высокий уровень фрикционной и длительной безработицы, что определяет необходимость особых мер для её преодоления.

Реализация эффективной макроэкономической политики является одним из важных условий решения проблемы безработицы, так как проведение инфраструктурных проектов может создавать новые рабочие места и способствовать росту экономики. Государственные инвестиции и стимулирование предпринимательской деятельности могут также способствовать увеличению спроса на труд.

Как отмечает ряд специалистов, после достижения целей макроэкономического роста в 2005 г. Российская Федерация продолжает реализацию национального стратегического плана развития рынка труда [12, с. 153]. Целью реализации этих программ является внедрение новых технологий и инновационных методов для улучшения производственно-технических возможностей и качества сектора экономической инфраструктуры, тем самым снижая безработицу. Внедрение инновационных программ, например, таких как гарантированный доход, может быть рассмотрено в качестве дополнительного инструмента для смягчения воздействия безработицы, способствуя увеличению доходов и занятости населения в большинстве регионов России, включая Липецкую область.

Результаты исследования показывают, что начавшаяся в 1990-е годы экономическое преобразование России, потребовало пересмотра понятия «занятость». Новое понимание занятости означает, в том числе и поиск квалифицированной рабочей силы, способной творчески и эффективно выполнять трудовые задачи, а не только поиск работы [2].

Регистрация безработицы в России осуществляется двумя способами: на основе опроса населения по вопросам занятости и регистрации на основании обращений в службу занятости, при этом регистрируется 0,06% населения. В большинстве регионов РФ безработица среди экономически активного населения достигает 5-8%. В Центральном федеральном округе (ЦФО) этот показатель существенно ниже, чем в целом по России, как показано в табл. 1.

Таблица 1

Структура занятости населения в Центральным федеральном округе Российской Федерации на начало 2023 г.

Субъект РФ	Численность рабочей силы, тыс. чел.	В том числе, тыс. чел.		Уровень, %		
		занятые	безработные	участия в рабочей силе	занятости	безработицы
1	2	3	4	5	6	7
Российская Федерация	74924,2	71973,5	2950,7	62,3	58,4	3,9
Центральный федеральный округ	21152,2	20521,8	630,4	63,9	60,9	3
Белгородская область	825,3	794,7	30,6	63,7	60	3,7
Брянская область	580,6	561,9	18,7	58,4	55,2	3,2

Продолжение табл. 1

1	2	3	4	5	6	7
Владимирская область	714,8	696,2	18,6	63,1	60,5	2,6
Воронежская область	1186,7	1145,4	41,3	60,6	57,1	3,5
Ивановская область	517,6	501,3	16,3	62,1	59	3,1
Калужская область	537,2	516,2	21	63,9	60	3,9
Костромская область	306,8	296,5	10,3	59,1	55,7	3,4
Курская область	554,3	537,8	16,5	60,2	57,2	3
Липецкая область	595,9	574,1	21,8	63	59,3	3,7
Московская область	4151,2	4021,4	129,8	65,2	62,1	3,1
Орловская область	343,6	330	13,6	56,1	52,1	4
Рязанская область	526,8	511,5	15,3	56,5	53,6	2,9
Смоленская область	481,1	464,5	16,6	61,3	57,8	3,5
Тамбовская область	502,8	486,3	16,5	58,9	55,6	3,3
Тверская область	635,3	611,5	23,8	60,6	56,8	3,8
Тульская область	790	761,7	28,2	63,5	59,9	3,6
Ярославская область	642,7	610,7	31,9	62	57	5
г. Москва	7259,6	7100	159,6	67,3	65,1	2,2

Источник: составлено авторами по данным [11].

Как видно из табл. 1, уровень безработицы в Липецкой области, как и в других регионах Центрального федерального округа, составляет в среднем 3,7%.

Определенную работу в сфере поддержки занятости в Липецкой области выполняет управление социальной политики региона. В частности, оно отвечает за реализацию государственной программы «Развитие рынка труда и содействие занятости населения в Липецкой области». В рамках данной программы выделяются средства из федерального и областного бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов на социальную поддержку безработных граждан, содействие трудоустройству незанятых инвалидов, содействие добровольному переселению соотечественников из-за рубежа, на улучшение условий и охрану труда. По итогам мониторинга, проведенного за 2022 г., государственная программа признана эффективной, набрав оценку 8,89 балла [10].

Рассматривая оперативную информацию о ситуации на рынке труда Липецкой области, можно отметить, что в сентябре 2023 г. лишь 237 работодателей выразили потребность в 15 тыс. работников, что составляет 17,5% от общего числа предприятий региона, что на 1,9 тыс. человек больше, чем в 2022 г. По данным службы занятости Липецкой области по вакансиям, средний уровень заработной платы в 2023 г. составит 53,7 тыс. руб., увеличившись на 14,9% по сравнению с 2022 г. (46,7 тыс. руб.). Среди объявленных вакансий 65,1% составляют рабочие и 34,9% – специалисты. Проанализировав данные, можно сделать вывод, что в среднем на каждую вакансию, зарегистрированную в службе занятости Липецкой области, приходится 0,46 безработных. По состоянию на октябрь 2023 г. в базе имеется вакансий: до 1 месяца – 7945, от 1 месяца до 1 года – 9975.

В Липецкой области численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в I квартале 2023 г. составила 595,0 тыс. человек, из которых 573,5 тыс. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью, а 21,4 тыс. человек - как безработные согласно критериям Международной организации труда (МОТ) (не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю) (табл. 2).

Данные табл. 2 свидетельствуют о том, что в Липецкой области в среднем в III квартале 2023 г. в состав рабочей силы входило 358,9 тыс. человек (те, кто не занят экономической деятельностью или не является безработным в течение короткого учетного периода). Следовательно, произошло снижение показателя на 1,5 тыс. чел. по сравнению с обследованием за I квартал 2023 г. Уровень безработицы в регионе (отношение безработных в возрасте 15 лет и старше к рабочей силе) в среднем в III квартале 2023 г. составил 2,6%, что на 1% меньше, чем в I квартале 2023 г.

Для решения проблем безработицы и заполнения имеющихся вакансий на рынке труда региона, в муниципальных образованиях Липецкой области создается пул вакансий с обеспечением жильем, особенно для желающих иммигрировать с целью трудоустройства, который публикуется на сайте службы занятости региона. Интерактивный портал службы занятости Липецкой области за первые месяцы 2023 г. опубликовал 5167 вакансий, предоставляя 12994 вакантных мест. Вакансии с предоставлением жилья составили 156, а вакантных мест - 438 [4].

В Липецкой области уделяется большое внимание созданию благоприятных условий труда через формирование системы социального партнерства, а также работе в сфере трудовых отношений с целью повышения престижа рабочих профессий. Это может способствовать созданию более уважительной социальной атмосферы, защите прав и интересов занятых лиц и, в свою очередь, способствовать формированию более положительного взгляда на различные виды труда. Совместная работа социальных партнеров с участием представителей федеральных ведомств, контрольно-надзорных органов, профсоюзов и работодателей, административных органов и органов местного самоуправления обсуждает актуальные вопросы в сфере труда, организуемая через региональные трехсторонние и региональные организации.

Таблица 2

Численность и состав рабочей силы в Липецкой области в возрасте 15 лет и старше
(по данным выборочных обследований рабочей силы в среднем
в I и III квартале 2023 г.)

Критерий	Численность рабочей силы, чел.	в том числе		Лица, не входящие в состав рабочей силы, чел.	Уровень безработицы в % к рабочей силе
		занятые	безработные		
I квартал					
Всего	594970	573526	21444	360425	3,6
в том числе:					
городские жители	391903	378800	13103	207512	3,3
сельские жители	203066	194726	8341	152914	4,1
из общего количества					
мужчины	295158	286535	8623	132810	2,9
женщины	299811	286991	12820	227616	4,3
III квартал					
Всего	596528	581157	15372	358867	2,6
в том числе:					
городские жители	390216	381930	8285	209199	2,1
сельские жители	206313	199256	7086	149667	3,4
из общего количества					
мужчины	298733	292010	6723	129235	2,3
женщины	297795	289147	8649	229632	2,9

Источник: составлено авторами по данным [9] и [13].

В сфере социального партнерства в трудовых отношениях с 2021 по 2023 год действует региональное трехстороннее соглашение между Правительством Липецкой области, Федерацией профсоюзов Липецкой области и Объединением работодателей

Липецкой области [6]. Часть II настоящего Соглашения содержит обязательства социальных партнеров:

- повышение стандартов профессионального образования и обучения, чтобы обеспечить высокий уровень навыков у работников в различных отраслях;
- поддержка программ профессиональной переподготовки и развития для рабочих профессий;
- обеспечение справедливой и конкурентоспособной оплаты труда для работников в рабочих профессиях;
- обеспечение безопасных и комфортных условий труда;
- проведение информационных кампаний, направленных на подчеркивание важности и ценности разнообразных рабочих профессий;
- организация мероприятий и конкурсов для выделения достижений работников;
- развитие программ менторства и поддержки для новых сотрудников.

В Липецкой области активно принимаются различные организационные и практические меры по созданию кадрового потенциала. Так, текущая среднесрочная (2020-2024 гг.) потребность в трудовых ресурсах обеспечивается за счет совместной деятельности ПАО «НЛМК» и Союза промышленников и предпринимателей Липецкой области. Для эффективного сбора информации о структуре и состоянии рынка труда Липецкой области была использована методика стратегического планирования, предложенная ПАО «НЛМК» и апробированная в кадровых клубах 17 крупных работодателей региона.

Кроме того, в регионе ежегодно проводится областной открытый конкурс на тему «Коллективный договор, эффективность производства – основа обеспечения гражданских социальных и трудовых прав». В книгу «Трудовая слава Липецкой области» заносятся выдающиеся деятели, а также победители вышеупомянутого конкурса в знак признания их вклада в развитие трудовых отношений.

Потребность Липецкой области в трудовых ресурсах в долгосрочной перспективе (2020-2026 гг.) рассчитывалась по методике Минтруда России. Так, общая потребность составляет 33,8 тыс. человек, распределенных по уровням образования: 70,4% - квалифицированные рабочие и специалисты со средним профессиональным образованием, 29,6% - специалисты с высшим образованием.

Рассматривая структуру спроса на рынке труда Липецкой области по видам экономической деятельности, следует отметить, что наибольший спрос на кадры наблюдается в промышленности (35,7%), сельском хозяйстве (16,2%), образовании (14,3%), здравоохранении и социальных услугах (11,9%), строительстве (6,7%). Этот трек предоставляет информацию о ключевых областях, которые требуют квалифицированных работников для поддержки различных секторов экономики.

В целях увеличения доли высококвалифицированных работников в общей кадровой структуре осуществляется мониторинг кадрового обеспечения предприятий Липецкой области. Результаты анализа отражают эффективность мероприятий по профессиональному обучению и развитию персонала.

Через производственно-образовательные объединения в различных отраслях осуществляется решение задач по обеспечению высококвалифицированными специалистами организаций и предприятий Липецкой области. Эти объединения, или кластеры, способствуют тесному взаимодействию предприятий и учебных заведений для обеспечения кадровым потенциалом [8, с. 63].

Мониторинг реального сектора экономики охватывает 150 крупных и средних предприятий. Более 94% сотрудников опрошенных компаний приняли участие в программах повышения квалификации, на это работодатели потратили около 242 млн руб. Это говорит о высоком интересе и ответственном отношении предприятий к обеспечению своих кадров необходимыми навыками и знаниями.

Приоритетное направление в регионе – создавать новые и эффективные рабочие места. В последние годы в Липецкой области регулярно создается более 10 тыс. новых рабочих мест, что способствует развитию экономики и обеспечению занятости населения.

Анализ системы занятости на региональном рынке труда подчеркивает необходимость улучшения качества государственных услуг по содействию занятости [7, с. 90]. Важно не только сохранить доступность этих услуг, но и повысить их эффективность, соответствуя современным стандартам.

Кардинальные улучшения в общей политике занятости предполагают активное воздействие на рынок труда. Эти меры должны быть направлены не только на временно неработающих граждан, но и на рынок труда в целом. Создание гибкого регулирования рынка труда может содействовать адаптации к изменениям в экономике, способствуя более эффективному использованию рабочей силы.

Особое внимание в Липецкой области следует уделить мерам по уменьшению безработицы среди молодежи, особенно среди выпускников высших учебных и средних профессиональных заведений. Дисбаланс между подготовкой кадров и потребностями рынка труда, особенно в условиях цифровизации экономики, требует комплексного подхода.

Государственное регулирование играет ключевую роль в решении комплексных проблем формирования эффективного рынка труда. Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы создается из-за региональной дифференциации развития экономики, которое оказывает влияние на структуру национального рынка труда. Поэтому необходимо учитывать особенности каждого регионального рынка труда при разработке государственных мер и программ.

Список источников

1. Российская Федерация. Законы О занятости населения в Российской Федерации [от 19.04.1991 № 1032-1] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/ (дата обращения: 04.02.2024). - Текст: электронный.
2. Банашкова Е.С. Статистический анализ занятости в России // Вестник науки. - 2022. - №12 (57) Т.2. - С. 16-20.
3. Гарин Г. Г. Проблема безработицы: инновационная технология её решения // Научные труды Московского гуманитарного университета. - 2019. - № 6. - С. 44-50.
4. Интерактивный портал службы занятости населения Липецкой области. - URL: <https://szn.admlr.lipetsk.ru/vacancy> (дата обращения: 28.12.2023).
5. Кашапов Р.Н. Безработица. Последствия безработицы // Мировая наука. - 2019. - №4 (25). - С. 330-332.
6. Областное трехстороннее соглашение на 2021-2023 годы между администрацией Липецкой области, Федерацией профсоюзов Липецкой области, объединениями работодателей Липецкой области от 21 декабря 2020 года]: Электронный фонд «Консорциум Кодекс» актуальных правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/571054129> (дата обращения 28.12.2023). - Текст: электронный.
7. Ооржак А.М. Отдельные проблемы обеспечения занятости в России // Вестник магистратуры. - 2019. - № 10-5 (97). - С. 90-91.
8. Панькина Н.С. Роль и значение стратегии социально-экономического развития регионов Российской федерации (на примере Липецкой области) // Экономика и бизнес: теория и практика. - 2023. - №1-2 (95). - С. 62-65.
9. Сводный доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ в Липецкой области за 2022 год: официальный сайт Администрации Липецкой области. - URL: https://липецкаяобласть.рф/storage/docs/econ/svod_doklad_2022.pdf (дата обращения: 21.12.2023). - Текст: электронный.
10. Рабочая сила Липецкой области в январе-марте 2023 года // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области URL:

<https://48.rosstat.gov.ru/news/document/207637> (дата обращения: 03.12.2023). - Текст: электронный.

11. Трудовые ресурсы, занятость и безработица // Федеральная служба государственной статистики URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force (дата обращения: 03.02.2024). - Текст: электронный.

12. Филимонова Н. М., Лускатова О. В., Филимонова В. Д. Влияние национальных проектов России на рынок труда // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. - 2022. - №1. - С. 151-157.

13. Численность и состав рабочей силы в Липецкой области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области URL: [https://48.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Чис-ть%20и%20состав%20раб.%20силы_10\(1\).pdf](https://48.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Чис-ть%20и%20состав%20раб.%20силы_10(1).pdf) (дата обращения: 03.12.2023). - Текст: электронный.

References

1. Russian Federation. Laws on employment in the Russian Federation [dated 04/19/1991 No. 1032-1] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/ (date of access: 02/04/2024). - Text: electronic.

2. Banashkova E.S. Statistical analysis of employment in Russia // Bulletin of Science. - 2022. - No. 12 (57) T.2. - pp. 16-20.

3. Garin G. G. The problem of unemployment: innovative technology for solving it // Scientific works of the Moscow Humanitarian University. - 2019. - No. 6. - P. 44-50.

4. Interactive portal of the employment service of the Lipetsk region. - URL: <https://szn.admlr.lipetsk.ru/vacancy> (access date: 12/28/2023).

5. Kashapov R.N. Unemployment. Consequences of unemployment // World Science. - 2019. - No. 4(25). - pp. 330-332.

6. Regional tripartite agreement for 2021 - 2023 between the administration of the Lipetsk region, the Federation of Trade Unions of the Lipetsk Region, associations of employers of the Lipetsk region dated December 21, 2020]: Electronic fund "Consortium Code" of current legal and regulatory technical documents. URL: <https://docs.cntd.ru/document/571054129> (access date 12/28/2023). - Text: electronic.

7. Oorzhak A.M. Selected problems of ensuring employment in Russia // Magistracy Bulletin. - 2019. - No. 10-5 (97). - P. 90-91.

8. Pankina N.S. The role and significance of the strategy for the socio-economic development of regions of the Russian Federation (using the example of the Lipetsk region) // Economics and business: theory and practice. - 2023. - No. 1-2 (95). - P. 62-65.

9. Summary report on the implementation and evaluation of the effectiveness of government programs in the Lipetsk region for 2022: official website of the Administration of the Lipetsk Region. - URL: https://липецкаяобласть.рф/storage/docs/econ/svod_doklad_2022.pdf (access date: 12/21/2023). - Text: electronic.

10. Labor force of the Lipetsk region in January-March 2023 // Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Lipetsk region URL: <https://48.rosstat.gov.ru/news/document/207637> (access date: 12/03/2023). - Text: electronic.

11. Labor resources, employment and unemployment // Federal State Statistics Service URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force (access date: 02/03/2024). - Text: electronic.

12. Filimonova N. M., Luskatova O. V., Filimonova V. D. The influence of national projects of Russia on the labor market // State and municipal management. Scientific notes. - 2022. - No. 1. - pp. 151-157.

13. Number and composition of the labor force in the Lipetsk region // Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Lipetsk region URL: [https://48.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Чис-ть%20и%20состав%20раб.%20силы_10\(1\).pdf](https://48.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Чис-ть%20и%20состав%20раб.%20силы_10(1).pdf) (date of access: 12/03/2023). - Text: electronic.