

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ПЕНСИОННОГО ФОНДА И СОЦИАЛЬНОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н.С. Трубицына, А.А. Ерникова, К.И. Зверева

Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
(Елец, Россия)

***Аннотация.** На сегодняшний день обеспечение своевременного и удобного начисления социальных выплат, пособий и пенсий нуждающимся в этом гражданам на основании действующего законодательства является одной из важнейших задач государства. Сложившаяся ситуация диктует необходимость объединения двух государственных внебюджетных фондов, занимающихся социальным и пенсионным страхованием населения в одно большое учреждение, что значительно сократило расходы на содержание аппарата управления, но при этом увеличило качество предоставляемых услуг. В данной статье был проведен сравнительный анализ использования средств Пенсионного фонда до и после его оптимизации в целях определения эффективности его объединения с Фондом социального страхования. В статье проанализирована динамика доходов и расходов Пенсионного фонда Российской Федерации в 2012-2021 гг., дана оценка структуры федеральных и региональных трансфертов, поступающих в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, а также доходной и расходной частей Социального фонда России.*

***Ключевые слова:** Пенсионный фонд РФ, Социальный фонд России, федеральные трансферты, структура доходов, расходная часть бюджета, проект бюджета.*

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE EFFICIENCY OF USING THE FUNDS OF THE PENSION FUND AND THE SOCIAL FUND OF THE RUSSIAN FEDERATION

N.S. Trubitsyna, A.A. Yernikova, K.I. Zvereva

Bunin Yelets State University
(Yelets, Russia)

***Abstract.** To date, ensuring timely and convenient accrual of social benefits, allowances and pensions to citizens in need on the basis of current legislation is one of the most important tasks of the state. The current situation dictates the need to combine two state extra-budgetary funds dealing with social and pension insurance of the population into one large institution, which significantly reduced the cost of maintaining the management apparatus, but at the same time increased the quality of services provided. In this article, a comparative analysis of the use of Pension Fund funds before and after its optimization was carried out in order to determine the effectiveness of its association with the Social Insurance Fund. The article analyzes the dynamics of income and expenses of the Pension Fund of the Russian Federation in 2012-2021, assesses the structure of federal and regional transfers received by the budget of the Pension Fund of the Russian Federation, as well as the income and expenditure parts of the Social Fund of Russia.*

***Keywords:** Pension Fund of the Russian Federation, Social Fund of Russia, federal transfers, income structure, expenditure part of the budget, draft budget.*

Пенсионный фонд РФ был создан в декабре 1990 г. в целях организации работы с пенсионерами по вопросам начисления пенсии. Чуть позже в 1991 г. начал функционировать Фонд социального страхования РФ, первоначальной задачей которого было назначение социальных пособий и выплат гражданам, получившим производственную травму. В настоящее время было принято решение об объединении двух данных организаций в единый фонд, который получил название – Социальный фонд России (СФР) [3].

Целью объединения является создание единого федерального органа, отвечающего за пенсионное обеспечение и социальную поддержку граждан. Это должно привести к укреплению финансовой устойчивости системы пенсионного обеспечения, улучшению механизмов формирования и распределения средств, а также к повышению эффективности управления ресурсами.

Объединение ПФР и ФСС не только сохранило весь перечень предоставляемых пособий и выплат населению, но и «позволило повысить качество предоставляемых услуг, организовать быстрое и комфортное оформление необходимых мер поддержки. Совмещение работы двух данных фондов подразумевает только упрощение процедур выплат и получения пособий, а не изменение правил их назначения» [6].

Организационная структура Социального фонда России выглядит следующим образом (рис.1) [9].



Рис. 1. Организационная структура СФР

Для оценки эффективности управления средствами Пенсионного фонда проанализируем динамику доходной и расходной части данной организации в период с 2012 по 2021 г., представленную в Годовом отчете Пенсионного фонда за 2021 год, а затем обратимся к плановым показателям, представленным в Законопроекте Счетной Палаты Российской Федерации, которые могут быть достигнуты после оптимизации работы Пенсионного фонда Российской Федерации и объединения его с Фондом социального страхования в 2023-2025 годах [10]. Обратимся к рис. 2.

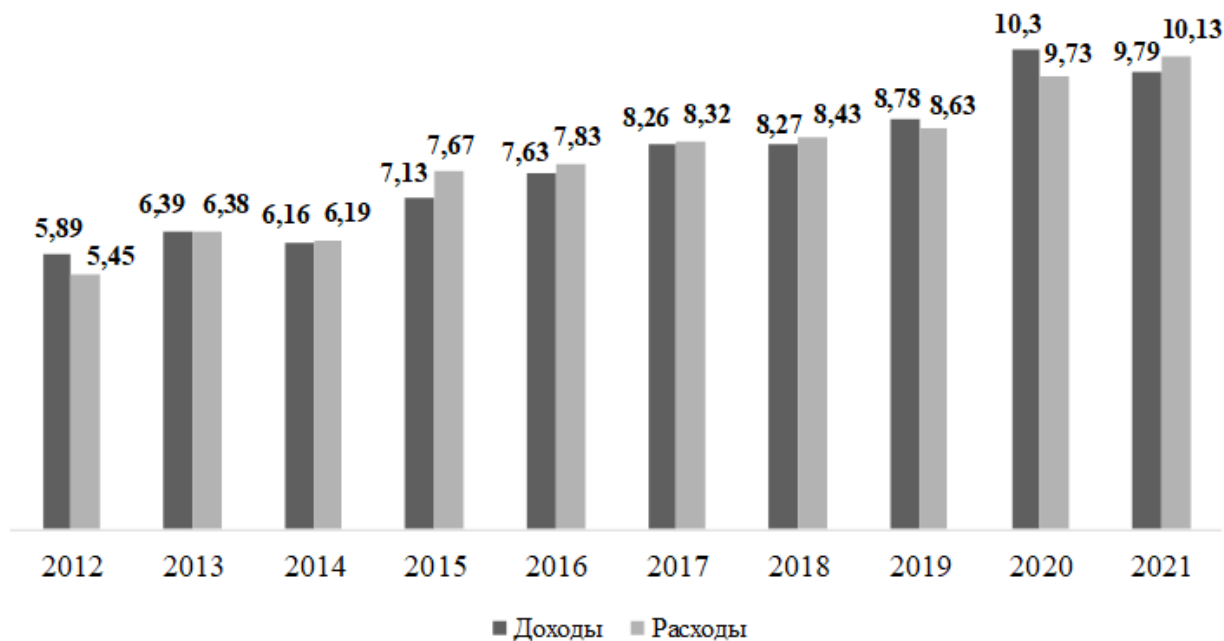


Рис. 2. Динамика доходов и расходов Пенсионного фонда Российской Федерации в период с 2012 по 2021 гг., трлн. руб.

Таким образом, стоит отметить, что в 2013 году по сравнению с 2012 годом доходы увеличились на 0,5 трлн. руб. (+ 8,5%), в 2014 году по сравнению с предыдущим годом доходы сократились на 0,23 трлн. руб. (- 3,6%), в период с 2015 года по 2020 наблюдался только положительный темп роста доходов, однако, в 2021 году их объем вновь сократился по сравнению с 2020 годом на 0,51 трлн. руб. (- 4,9%). Доходы Пенсионного фонда в 2021 году составили 9,79 трлн. руб.

Расходы Пенсионного фонда также выросли в 2021 году на 0,4 трлн. руб. (4,1%) и составили 10,13 трлн. руб. Основными факторами, повлиявшими на увеличение расходов, стали меры государства, связанные с разработкой программ по поддержке населения страны [4]. Стоит также отметить, что за рассматриваемые периоды расходная часть бюджета Пенсионного фонда практически всегда превышала доходную, за исключением 2012, 2019 и 2020 годов.

Одним из основных источников формирования доходной части пенсионного фонда являются пенсионные взносы, которые работники и работодатели перечисляют в государственный фонд. Кроме того, важную роль играют доходы от инвестиций фонда, а также государственные субсидии и дотации. Все эти факторы в совокупности обеспечивают стабильность и надежность пенсионной системы, позволяя гарантировать выплаты пенсий на достойном уровне для пенсионеров (рис.3).

Основное назначение трансфертов из федерального бюджета на страховые пенсии – обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы и гарантирование выплат пенсий гражданам. В настоящее время актуальной проблемой является сохранение уровня пенсионного обеспечения при увеличении числа пенсионеров и снижении числа трудоспособного населения.



Рис. 3. Объем трансфертов из федерального бюджета на страховые пенсии за 2021 г., млрд. руб.

Одним из важных направлений деятельности в сфере пенсионного обеспечения является повышение эффективности управления пенсионными накоплениями и их экономической диверсификации. Важно также учитывать индивидуальные особенности каждого пенсионера и обеспечивать достойный уровень жизни на пенсии. Для обеспечения устойчивого развития системы пенсионного обеспечения необходимо улучшить контроль за расходованием средств, повысить эффективность инвестирования пенсионных накоплений и принимать своевременные меры по корректировке пенсионной политики. Кроме того, важно разрабатывать и внедрять инновационные подходы к повышению пенсионной защиты граждан и обеспечению их достойного уровня жизни на пенсии.

Главные сведения о бюджете вновь созданного Социального фонда Российской Федерации отражены в Федеральном законе от 14.07.2022 г. №236-ФЗ «О фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации, в соответствии с которым «бюджет Социального фонда Российской Федерации разрабатывается на текущий и плановый период (как правило, два года) и разделяется на несколько частей, каждая из которых отвечает за определенный вид обязательного социального страхования и социального обеспечения. Он утверждается в соответствии с бюджетным законодательством РФ» [1].

Рассмотрим динамику доходов Социального фонда в период с 2022 по 2025 год согласно сведениям, предоставленным Счетной палатой Российской Федерации (табл. 1).

Таблица 1

Доходы проекта бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, тыс. руб.

Доходы	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
ВСЕГО	11 020,61	13 711,22	14 495,34	15 422,13
В том числе:				
В части распределительной составляющей	10 949,99	13 629,66	14 413,00	15 336,34
Из них:				
В части ОПС	8 070,49	9 047,88	9 397,91	10 028,23
В части обязательного страхования на случай ВНиМ	758,81	929,86	1 006,29	1 081,23
В части обязательного страхования от НСПиПЗ	161,73	185,76	203,45	221,80
В части накопительной составляющей	70,62	81,56	82,34	85,78

Ежегодный рост доходов по сравнению с предыдущим годом вызван увеличением поступлений страховых взносов, связанных с увеличением объема фонда заработной платы (в 2023 году к 2022 году – на 9,2 %, в 2024 году к 2023 году – на 8,2 % и в 2025 году к 2024 году – на 7,4 %), а также поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Рассмотрим более подробно структуру доходных поступлений бюджета Социального Фонда России. Увеличение бюджета СФР связано с поступлениями трансфертов как федерального, так и регионального уровня. Межбюджетные трансферты представляют собой денежные средства, передаваемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету [5]. Обратимся к рис. 4.

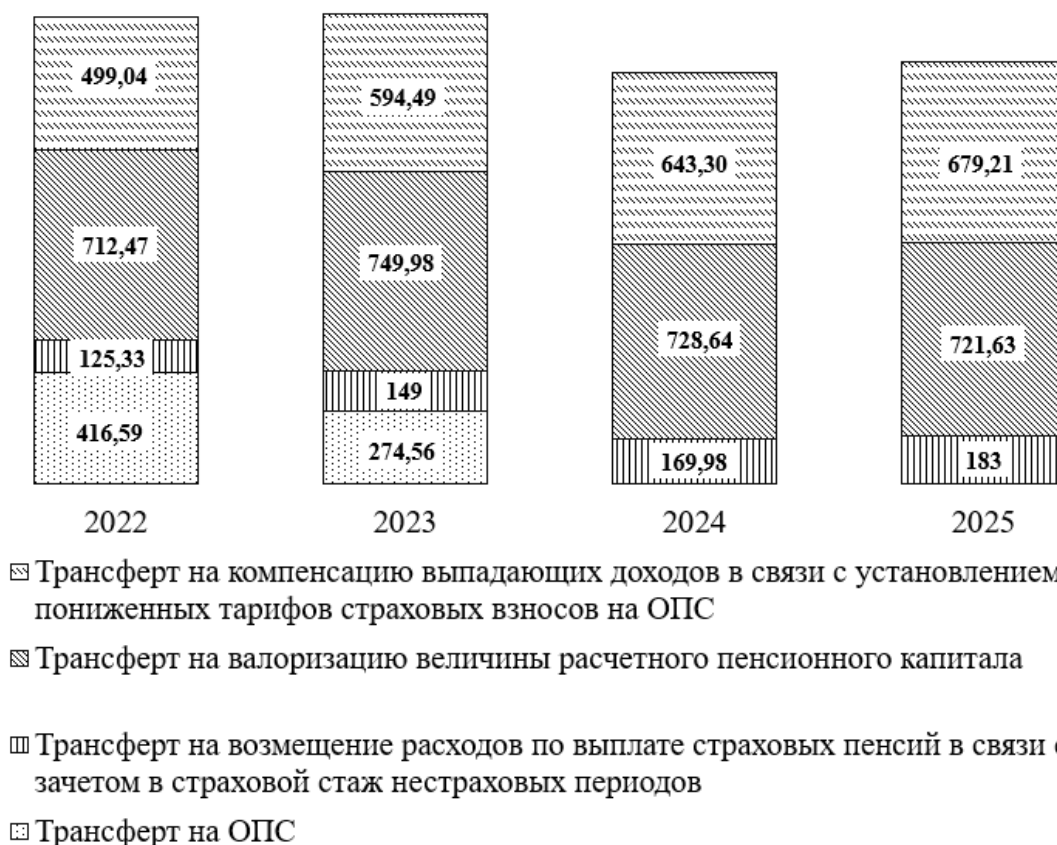


Рис. 4. Объемы трансфертов на выплату пенсий из федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, млрд. руб.

Как показывают статистические исследования уменьшается число получателей, в отношении которых предусматриваются средства на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала, поэтому в 2024 году планируется снизить их объем по сравнению с 2023 годом на 21,34 млрд. руб.

При этом, в 2024 году планируется увеличение объема трансфертов на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов на 21,31 млрд. руб. Также планируется увеличение объем трансфертов на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование увеличится на 48,80 млрд. руб.

Теперь обратимся к рис. 5 и рассмотрим динамику межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ.

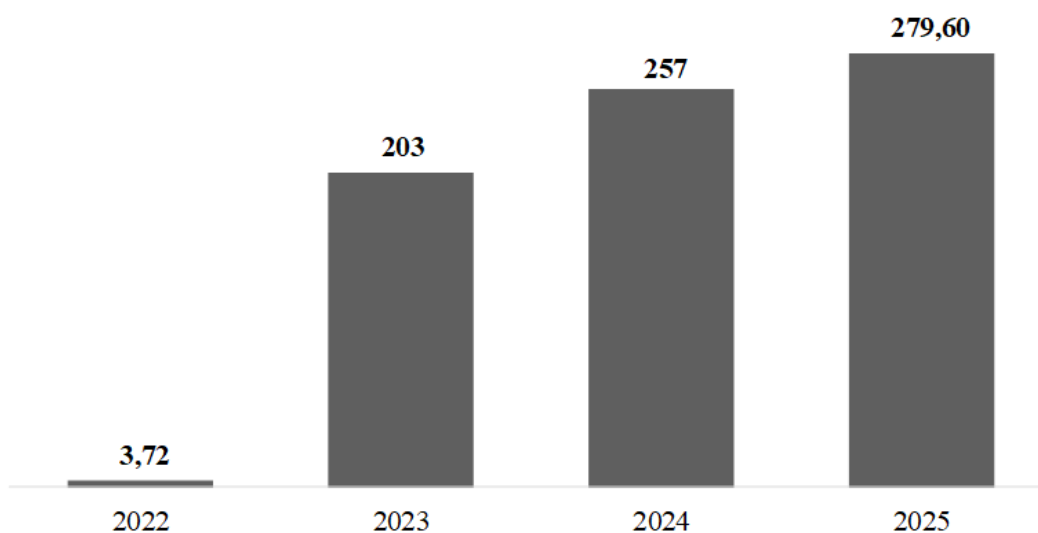


Рис. 5. Объем межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, млрд. руб.

Динамика межбюджетных трансфертов, передаваемых Социальному Фонду РФ из бюджета Фонда обязательного медицинского страхования представлена на рис. 6.

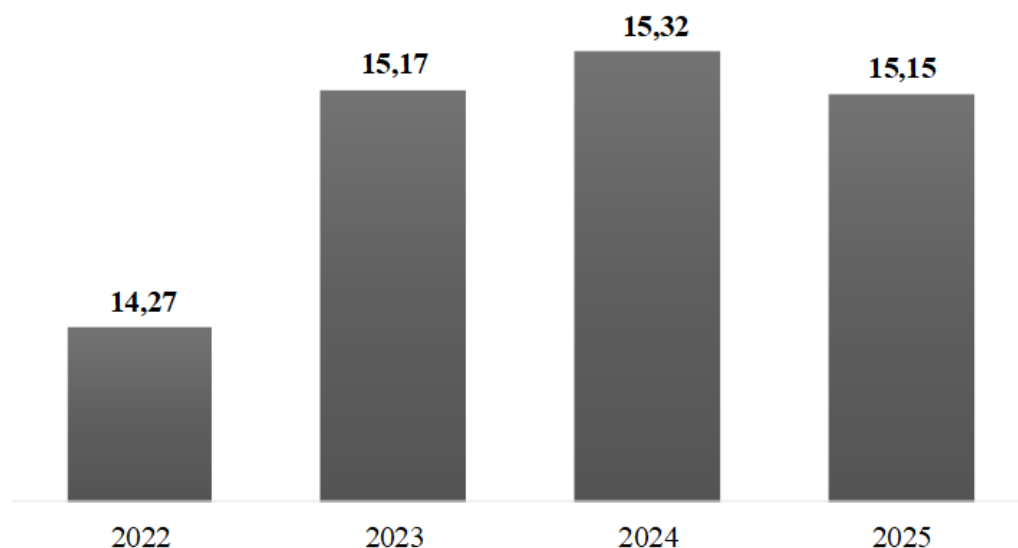


Рис. 6. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых Фонду из бюджета ФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, млрд. руб.

Таким образом, можно сделать вывод, что объем межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС растет достаточно медленными темпами. По сравнению с 2023 годом в 2024 году планируется увеличение динамики трансфертов на 0,15 млрд. руб., а в 2025 году по сравнению с 2023 годом планируется уменьшение объема трансфертов на 0,17 млрд. руб. Это обусловлено неблагоприятным прогнозом рождаемости.

Рассмотрим динамику и структуру расходной части бюджета Социального Фонда Российской Федерации. Для этого обратимся к табл. 2.

Расходы проекта бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, млрд. руб.

Расходы	2023 год	2024 год	2025 год
ВСЕГО	13 541,34	14 303,90	14 975,19
В том числе:			
В части распределительной составляющей	13 494,76	14 255,10	14 924,47
Из них:			
По ОПС	9 060,67	9 335,62	9 693,96
По страхованию на случай ВНиМ	838,16	973, 85	1 075,11
По страхованию от НСПиПЗ	129,71	140,28	150,31
В части накопительной составляющей	46,58	48,80	50,72
Расходы на выполнение публичных нормативных обязательств	13 184,35	13 924,89	14 577, 32

Структура расходов бюджета пенсионного фонда включает в себя ряд основных компонентов, которые направлены на обеспечение пенсионных выплат и функционирование самого фонда. Важной частью расходов являются пенсионные выплаты, которые предназначены для покрытия жизненно необходимых расходов пенсионеров. Эти выплаты могут быть различными в зависимости от статуса и размера пенсионера, а также от общей суммы накоплений в пенсионном фонде. Кроме того, значительную часть бюджета пенсионного фонда занимают административные расходы, связанные с обслуживанием пенсионеров, управлением инвестициями и обеспечением функционирования фонда. Эти расходы включают в себя заработную плату сотрудников, аренду офисов, технологическое обеспечение и другие операционные затраты.

Определенная доля бюджета пенсионного фонда направляется на инвестиционные цели, с целью увеличения накоплений и обеспечения устойчивости фонда. Инвестиции могут осуществляться в различные финансовые инструменты, такие как акции, облигации, недвижимость и другие активы, с целью получения дохода и обеспечения долгосрочной устойчивости фонда.

Общая структура расходов бюджета пенсионного фонда может различаться в зависимости от конкретной страны, законодательства и финансовой политики. Однако в целом, эти компоненты являются основными и определяют основные направления расходов фонда.

По результатам проведенного сравнительного анализа можно сделать вывод, что оптимизация работы Пенсионного фонда вследствие его объединения с Фондом социального страхования Российской Федерации пойдет на пользу данной организации и населению страны в целом. Это связано с тем, что объем доходной части Пенсионного фонда в период с 2012 по 2021 г. был ниже расходов данной организации, лишь в 2012, 2019 и 2020 годах наблюдалась тенденция роста доходов Пенсионного фонда. В остальные периоды времени расходы на поддержку населения оказывались больше. Так, согласно данным Счетной палаты Российской Федерации после объединения двух фондов «в плановом периоде 2023-2025 годов ожидается значительное увеличение доходной части вновь сформированного Социального фонда России, которая будет значительно выше ожидаемых расходов, поскольку сократятся затраты на содержание аппарата управления и обслуживание имущества отдельно Пенсионного фонда и Фонда социального страхования Российской Федерации» [7]. Что касается трансфертных поступлений из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета Фонда обязательного медицинского страхования, то также планируется увеличение их динамики с 2023 по 2025 годы.

Список источников

1. Федеральный закон "О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации" от 14.07.2022 № 236-ФЗ (последняя редакция) // Некоммерческая версия КонсультантПлюс: справочно-правовая система. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421786/.
2. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект Федерального закона № 201615-8 «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» // Счетная палата Российской Федерации. – 2023. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/cfe/sfr2023.pdf>.
3. Жигитова Т.В., Хайруллина Ю.Р. Пенсионная система России в современных условиях: проблемы, вызовы, поиск решений // Власть. – 2019. – Т.25. – № 8. – С. 100-104. – URL: <https://www.jour.fnisc.ru/index.php/vlast/article/view/5285>.
4. Кузьмичева Ю.В. Пенсионная реформа в России: перспективы развития / Ю.В. Кузьмичева // Аллея Науки. – №11(27). – 2019. – С. 1-4. – URL: <https://sfgm.ru/PDF/67SCSK419.pdf>.
5. Михалкина Е. В., Писанка С. А. Принципы, механизмы и эффекты современной системы пенсионного обеспечения // Пространство экономики. – 2018. – №3-2. – С.54-63. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20916095>.
6. Павлова Т.М. Анализ изменений государственной системы пенсионного обеспечения в России // Молодой ученый. – 2019. – № 49 (183). – С.194-197. – URL: <https://moluch.ru/archive/183/46974/>.
7. Роик В. Д. Организация работы органов и учреждений социальной защиты населения, органов пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР): учебное пособие для среднего профессионального образования / В. Д. Роик. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 155 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/517813>.
8. Садыкова Л.М. Проблемы и перспективы пенсионного страхования в РФ / Л.М. Садыкова // Аллея Науки. – №11(27). – 2018. – С. 1-5. – URL: https://alley-science.ru/domains_data/files/Journal_Dec18/6%20tom%20Dekabr%20isp.pdf.
9. Цечоев В.К. Пенсионный фонд России: история создания, роль в системе пенсионного страхования / В.К. Цечоев // Образование и право. – 2019. – №12. – С. 59-51. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pensionnyy-fond-rossii-istoriya-sozdaniya-rol-v-sisteme-pensionnogo-strahovaniya>.
10. Интернет-портал «Социальный фонд России». – Москва, 2023. – URL: <https://sfr.gov.ru/>.

References

1. Federal Law “On the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation” dated July 14, 2022 No. 236-FZ (latest edition) // Non-commercial version of ConsultantPlus: reference and legal system. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421786/.
2. Conclusion of the Accounts Chamber of the Russian Federation on the draft Federal Law No. 201615-8 “On the budget of the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation for 2023 and the planning period of 2024 and 2025” // Accounts Chamber of the Russian Federation. – 2023. – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/cfe/sfr2023.pdf>.
3. Zhigitova T.V., Khairullina Yu.R. The Russian pension system in modern conditions: problems, challenges, search for solutions // Power. – 2019. – T.25. – No. 8. – P. 100-104. – URL: <https://www.jour.fnisc.ru/index.php/vlast/article/view/5285>.
4. Kuzmicheva Yu.V. Pension reform in Russia: development prospects / Yu.V. Kuzmicheva // Alley of Science. – No. 11(27). – 2019. – P. 1-4. – URL: <https://sfgm.ru/PDF/67SCSK419.pdf>.

5. Mikhalkina E. V., Pysanka S. A. Principles, mechanisms and effects of the modern pension system // Economic space. – 2018. – No. 3-2. – P.54-63. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20916095>.
6. Pavlova T.M. Analysis of changes in the state pension system in Russia // Young scientist. – 2019. – No. 49 (183). – P.194-197. – URL: <https://moluch.ru/archive/183/46974/>.
7. Roik V. D. Organization of the work of bodies and institutions of social protection of the population, bodies of the pension fund of the Russian Federation (PFR): a textbook for secondary vocational education / V. D. Roik. – Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. – 155 p. – URL: <https://urait.ru/bcode/517813>.
8. Sadykova L.M. Problems and prospects of pension insurance in the Russian Federation / L.M. Sadykova // Alley of Science. – No. 11(27). – 2018. – P. 1-5. – URL: https://alley-science.ru/domains_data/files/Journal_Dec18/6%20tom%20Dekabr%20isp.pdf.
9. Tsechoev V.K. Pension Fund of Russia: history of creation, role in the pension insurance system / V.K. Tsechoev // Education and law. – 2019. – No. 12. – pp. 59-51. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pensionnyy-fond-rossii-istoriya-sozdaniya-rol-v-sisteme-pensionnogo-strahovaniya>.
10. Internet portal “Social Fund of Russia”. – Moscow, 2023. – URL: <https://sfr.gov.ru/>.