

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ЕЛЕЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. И.А. БУНИНА»

**Р.Ю. Поляков**

# **ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ И ОБОРОНЫ**

**Учебное пособие**

Елец – 2019

УДК 355.58

ББК 68.9

**П 54**

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Елецкого государственного университета им. И.А. Бунина  
от 31.01.2019, протокол №1

***Рецензенты:***

***Петриченко Юрий Алексеевич***, кандидат педагогических наук, доцент кафедры безопасности жизнедеятельности и основ медицинских знаний (ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет имени И.А. Бунина»);

***Бондаренко Наталья Юрьевна***, начальник отдела гражданской защиты (МКУ «Управление гражданской защиты города Ельца»)

**Р.Ю. Поляков**

**П 54** Организация гражданской защиты и обороны: учебное пособие. – Елец: Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина, 2019. – 122 с.

В учебном пособии изложены общие положения по организации гражданской обороны, организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Учебное пособие предназначено для подготовки бакалавров по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность», может быть полезна в учебной работе курсов переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

УДК 355.58

ББК 68.9

© Елецкий государственный  
университет им. И.А. Бунина, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Глава 1 Общие положения гражданской обороны.....	5
Глава 2 Организация и возможности подразделений гражданской обороны .....	13
Глава 3 Основы перевода гражданской обороны на военное время. Организация взаимодействия органов управления и сил гражданской обороны с органами военного командования при совместном решении задач в мирное и военное время .....	21
Глава 4 Организация и ведение гражданской обороны на региональном уровне .....	43
Глава 5 Организация и ведение гражданской обороны на муниципальном уровне .....	70
Глава 6 Основы организации обеспечения действий подразделений военизированных спасательных формирований при ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.....	93
Заключение.....	107
Список литературы.....	108
Приложение.....	111

## **ВВЕДЕНИЕ**

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности, обеспечения устойчивого развития страны.

Качественное изменение опасностей, возникающих в случае даже ограниченного применения оружия массового поражения, высокоточного обычного оружия, оружия на новых физических принципах, угрозы терроризма, техногенные аварии и катастрофы, усиление тяжести последствий стихийных бедствий, проблемы экологии, угрозы эпидемий – все это потребовало пересмотра основных направлений, содержания, организации и порядка подготовки и реализации мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности.

Произошедшие изменения в общественном устройстве и экономике страны, смена многими предприятиями формы собственности потребовали также внесения существенных корректив в организацию, планирование и подготовку к ведению гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности.

# ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

## Основные понятия, термины и определения

**Гражданская оборона** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**Мероприятия по гражданской обороне** – организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне** – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

**Требования в области гражданской обороны** – специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## Задачи в области гражданской обороны

**Задачами в области ГО является:**

- обучение населения способами защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие их;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие их;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- осуществление мероприятий по световой и другим видам маскировки;

- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие их;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие их, медицинским обслуживанием, предоставление жилья и принятие других необходимых мер;
- борьба с пожарами, возникающими при ведении боевых действий или вследствие их;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и другие необходимые мероприятия;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие их;
- восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

### **Принципы организации и ведения гражданской обороны**

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.
2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного.
3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## **Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны**

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
- осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;
- организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
- планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;
- проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
- поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

### **Полномочия организаций в области гражданской обороны**

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.

### **Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны**

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение в области гражданской обороны;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.



## **Руководство гражданской обороной**

1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

2. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.

3. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

4. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

5. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

## **Органы, осуществляющие управление гражданской обороной**

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;

2) территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

**Территориальные органы** – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, лицами начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданским персоналом

Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих спасательных воинских формирований этого федерального органа исполнительной власти, лиц начальствующего состава федеральной противопожарной службы и гражданского персонала, за исключением лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны

### **Силы гражданской обороны**

1. Силы гражданской обороны – спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Основы деятельности спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны**

1. На вооружении спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

2. Военнослужащим спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.

3. Военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, могут проходить службу на воинских должностях или не на воинских должностях в указанном федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и организациях.

4. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, комплектование их военнослужащими и гражданским персоналом (федеральными государственными гражданскими служащими и работниками), социальная защита военнослужащих и членов их семей, а также финансирование деятельности указанных воинских формирований осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

## **Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения**

1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации.

2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

## ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу на всей территории Российской Федерации с учетом особенностей регионов, районов, населенных пунктов, предприятий, учреждений и организаций.

**Территориальный принцип** заключается в организации ГО на территориях республик, краев, областей, городов, районов, поселков согласно административному делению Российской Федерации.

**Производственный принцип** состоит из организации ГО в каждом министерстве, ведомстве, учреждении, на объекте.

Общее руководство ГО Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, которое:

- обеспечивает проведение единой государственной политики в вопросах ГО;
- руководит организацией и ведением ГО;
- издает нормативные правовые акты и организует разработку проектов федеральных законов в области ГО;
- определяет порядок отнесения территории к группам по ГО в зависимости от численности проживающего на них населения и числа организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения;
- устанавливает порядок создания убежищ и иных объектов ГО, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента России.

За руководство ГО в республиках, автономных образованиях, краях, областях, городах отвечают соответствующие руководители органов исполнительной власти.

### Управление ГО

В Российской Федерации непосредственное управление ГО возложено на МЧС России. Принятые министерством в пределах своих полномочий решения обязательны для органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от принадлежности и форм собственности, а также должностных лиц и граждан.

Начальники органов управления по ГОЧС являются первыми заместителями соответствующих начальников гражданской обороны (НГО). Органы управления ГО приведены на схеме 1.

По согласованию с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области ГО, и субъектом РФ в порядке, установленном правительством РФ, могут создаваться органы, осуществляющие управление ГО на территориях субъектов РФ и отнесённые к группам по ГО. Руководители указанных органов назначаются руководителем федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области ГО, из числа военнослужащих войск гражданской обороны по согласованию с НГО субъектов Российской Федерации, территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения специальных задач наряду со штатными органами управления ГОЧС на всех уровнях создаются эвакуационные комиссии и комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики. Для координации деятельности территориальных органов в пределах нескольких республик, краев или областей используются региональные центры ГОЧС, являющиеся полномочными представителями МЧС России в регионах.

Гражданская оборона на промышленных объектах (далее – на объекте) организуется для защиты персонала объекта и населения, проживающего вблизи него.

### **Основные задачи ГО на объекте**

- защита работающего персонала и населения от ЧС;
- повышение устойчивости функционирования объекта;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления.

Начальник ГО объекта подчиняется НГО вышестоящего ведомства (министерства, отрасли), а в оперативном отношении – начальнику ГО города (района, префектуры), на территории которого расположен объект.

На крупных промышленных объектах, как правило, предусматривается штатный заместитель НГО, являющийся в мирное время начальником структурного подразделения, уполномоченного на решение ГО, и основным организатором всех подготовительных мероприятий по ГО. Ему предоставляется право от имени начальника ГО отдавать приказы и распоряжения по вопросам гражданской обороны объекта.

Кроме штатного приказа НГО назначаются заместители: по рассредоточению и эвакуации работающего персонала и членов их семей; по инженерно-технической части и материально-техническому снабжению. В отличие от штатного заместителя они не освобождаются от выполнения своих основных служебных обязанностей.

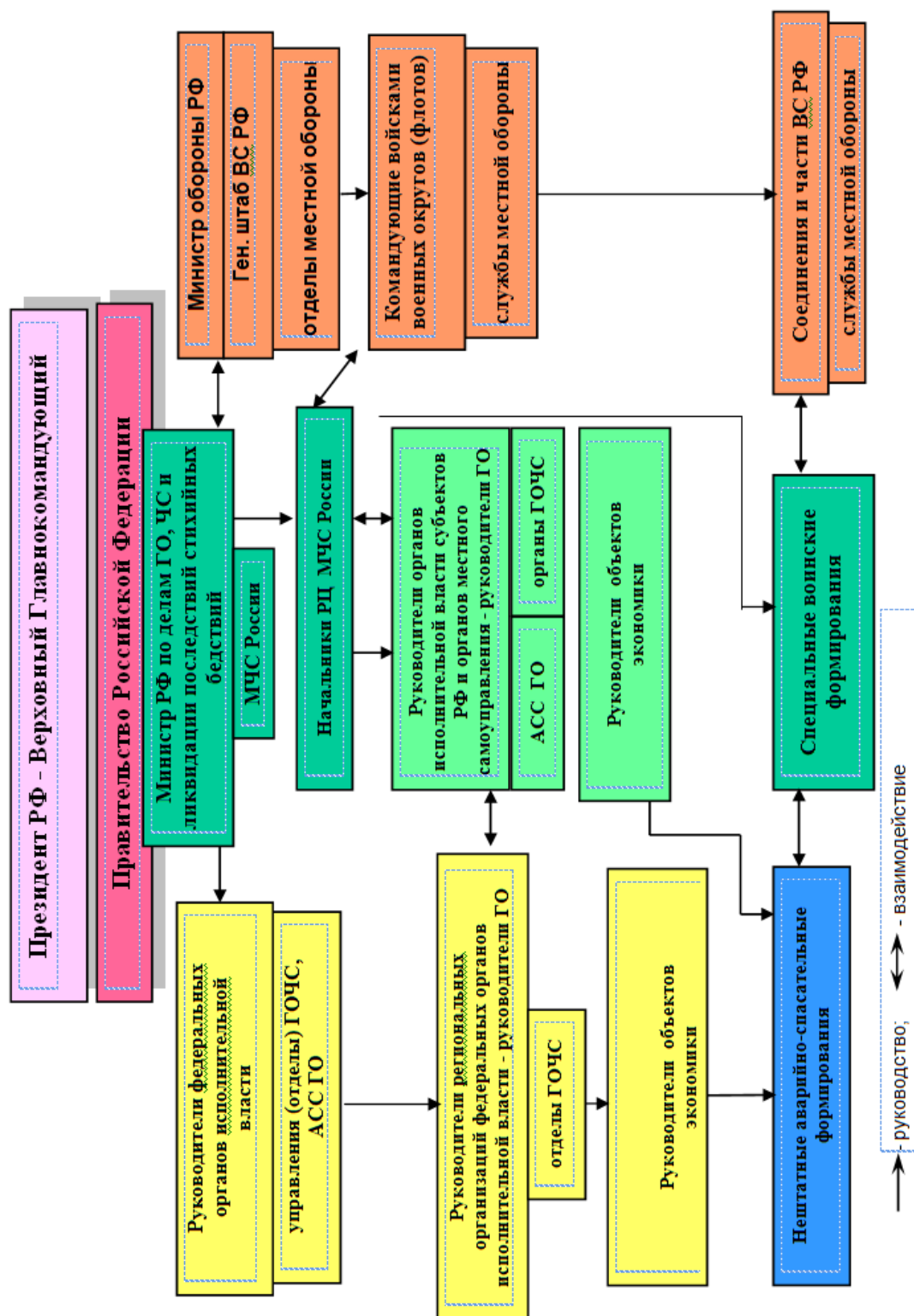
Заместителем НГО по рассредоточению и эвакуации является заместитель руководителя объекта по общим вопросам. В его функции входят разработка плана рассредоточения, организация подготовки мест в загородной зоне и перевозка туда людей, доставка рабочей силы к месту работы, руководство службой охраны общественного порядка.

Обязанности заместителя НГО по инженерно-технической части возлагаются на главного инженера предприятия. Он руководит переводом предприятия на особый режим работы, предприятиями по повышению устойчивости его функционирования в мирное и военное время, а так же при угрозе нападения службами аварийно-технической, противопожарной, убежищ и укрытий, осуществляет техническое руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами.

Заместителем НГО по материально-техническому снабжению назначается заместитель (помощник) руководителя объекта по этим вопросам. Он обеспечивает накопление и хранение специального имущества, техники, инструмента, средств защиты и транспорта. На него возлагается материально-техническое обеспечение работ по строительству укрытий, проведение мероприятий по размещению и эвакуации, спасательных и других неотложных работ. При угрозе нападения противника организует рассредоточение запасов сырья, продовольствия и уникального оборудования.

Структурное подразделение объекта, уполномоченное решать задачи ГО, создается при НГО и является органом его управления. Состав подразделения (начальник отдела, его заместитель) зависит от значимости объекта и комплектуется как штатными работниками ГО, так и дополнительными лицами, не освобожденными от основных обязанностей. Его работа организуется на основании приказов, распоряжений и указаний НГО объекта, вышестоящего штаба и решений органов управления по делам ГОЧС.

Организация управления гражданской обороной Российской Федерации





Подразделение обеспечивает своевременное оповещение по угрозе ЧС природного и техногенного характера и осуществляет мероприятия по защите рабочих, служащих и населения подведомственных рабочих поселков от оружия массового поражения. В его обязанности входят разработка, корректировка и организация выполнения плана ГО объекта, контроль за обучением рабочих и служащих по ГО и подготовка гражданских организаций гражданской обороны.

В независимости от характера производственной деятельности на объекте по решению руководителя могут создаваться службы ГО: оповещения и связи, медицинская, радиационной, химической и биологической защиты, охраны общественного порядка противопожарное энергоснабжение и светомаскировка, аварийно-техническое, убежищ и укрытий, транспортная, материально-технического снабжения и другие. На них возлагается выполнение специальных мероприятий и обеспечение действий формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Руководство службами осуществляют начальники, назначаемые приказом НГО объекта из руководителей отдела, цехов, на базе которых они созданы. На них возлагается поддержка постоянной готовности сил и средств служб, участие в разработке плана ГО объекта и необходимых документов служб, своевременное обеспечение подчиненных формирований специальным имуществом и техникой.

### **Службы ГО**

**Служба оповещения и связи** создается на базе узла связи объекта. Она организует своевременное оповещение руководящего состава, рабочих, служащих и населения рабочих поселков объекта об угрозе ЧС, связь и поддержание ее в состоянии постоянной готовности к работе, устраняет аварии в сетях связи, находящихся в очаге поражения.

**Медицинская служба** организуется на базе медсанчасти (здравпункт, поликлиники) и обеспечивает комплектование, обучение и поддержание в готовности медицинских формирований, накопление запасов медимущества и медицинских средств индивидуальной защиты, медицинскую разведку и санитарно-эпидемиологическое наблюдение, мед помощь пораженным и эвакуацию их в лечебные учреждения, а так же медицинское обеспечение рабочих, служащих и членов их семей в местах рассредоточения и эвакуации. Начальник службы – главный врач.

**Служба радиационной, химической и биологической защиты** разрабатывает и осуществляет мероприятия по защите людей, пунктов питания, складов продовольствия от воздействия радиоактивных, хими-

ческих и биологических веществ. В ее обязанности входят: организация подготовки формирований радиационной, химической и биологической защиты; контроль за состоянием средств индивидуальной защиты и специальной техники, а так же за облучение и заражение личного состава; ведение радиационной и химической разведок; ликвидация очагов радиоактивного и химического заражения.

**Служба охраны общественного порядка** формируется из подразделений ведомственной охраны и народной дружины. Она обеспечивает охрану объекта, поддержание общественного порядка во время проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, содействует своевременному убытию работающих по сигналам оповещения, наблюдает за режимом светомаскировки.

**Служба энергоснабжения и светомаскировки** – отдел главного энергетика – разрабатывает мероприятия, обеспечивающие бесперебойную подачу газа, топлива или электроэнергии на объект, оснащение уязвимых участков энергетических сетей средствами защиты, первоочередные восстановительные работы на энергосетях и светомаскировку.

**Аварийно-техническая служба** создается на базе производственного, технического или отдела главного механика. Разрабатывает и проводит мероприятия по защите уникального оборудования, повышению устойчивости основных сооружений, специальных инженерных сетей и коммуникаций, а также не отложные работы по локализации и ликвидации аварий на коммуникациях и сооружениях объекта.

**Служба убежищ и укрытий** организуется на базе строительных цехов отдела капитального строительства или жилищно-коммунального. Она осуществляет разработку расчетов для укрытия рабочих, служащих и членов их семей в рабочих поселках. Обеспечивает готовность убежищ и укрытий и контроль за правильностью их эксплуатацию. Организует строительство защитных сооружений. Участвует в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при разборе завалов.

**Транспортная служба** базируется в гараже. Она разрабатывает и осуществляет перевозки, связанные с рассредоточением рабочих и служащих и доставкой их к месту работы; организует подвоз сил и средств к очагу поражения; перевозит пораженных; проводит работу по обеззараживанию транспорта.

**Служба материально-технического снабжения** развертывается на базе этого отдела. В ее функции входят: снабжение формирований ГО всеми видами специальной техники, имущества и продовольствия; организация ремонта и подвоза к участкам работы техники и имуществ-

ва, их хранение и учет; обеспечение рабочих и служащих предметами первой необходимости как на самом предприятии, так и в местах рассредоточения.

На не больших предприятиях службы ГО обычно не создаются, а их функции выполняют структурные органы управления этих объектов.

Для непосредственного ведения работ, связанных с выполнением задачи Гражданской обороны, создаются силы ГО.

Деятельность войск ГО осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории страны или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровья населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при введении военных действий и в следствии этих действий, на базе предприятий, организации и учреждений создаются НФГО. В них могут зачисляться граждане Российской Федерации: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I-й, II-й, III-й групп, беременных женщин и женщин, имеющих детей до 8 летнего возраста, а также женщин со средним и высшем медицинским образованием, имеющих детей до трехлетнего возраста.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления на соответствующих территориях:

- выявляют организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают формирования;
- определяют по согласованию с организациями виды, состав и численность создаваемых формирований;
- ведут реестры организаций, создающих формирования, и осуществляют учет последних;
- организуют подготовку формирований;
- осуществляют общее руководство деятельностью формирований.

Организации, создающие формирования:

- разрабатывают штаты и таблицы оснащения формирований;
- поддерживают формирования в соответствии с планами ГО к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

## **Задачи в области гражданской обороны**

Задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления, полномочия органов государственной власти РФ, исполнительной власти ее субъектов, местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также силы и средства ГО определяет Федеральный закон «О гражданской обороне».

В законе шесть глав.

В первой главе определены задачи, правовое регулирование, принципы и ведение ГО на территории Российской Федерации.

Во второй – полномочия президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти в области ГО.

В третьей – полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций, а также права и обязанности граждан в области ГО.

В четвертой – порядок управления и организации служб ГО, а также структура ее системы. Определен также орган исполнительной власти, уполномоченный решать задачи ГО.

В пятой – состав сил ГО, основы деятельности ее войск, а также порядок создания и деятельности гражданских организаций гражданской обороны.

В шестой – порядок финансирования мероприятий ГО и ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в этой области.

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие их;
- принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

### **ГЛАВА 3. ОСНОВЫ ПЕРЕВОДА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ С ОРГАНАМИ ВОЕННОГО КОМАНДОВАНИЯ ПРИ СОВМЕСТНОМ РЕШЕНИИ ЗАДАЧ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**

Непосредственно боевые действия могут начаться массированными ударами по группировкам войск, пунктам управления и важнейшим объектам тыла страны с применением всего ядерного потенциала, ограниченным его использованием, или только воздействием современных обычных средств вооруженной борьбы с последующим применением оружия массового поражения.

Часть мероприятий Гражданской обороны в этих условиях предстоит выполнять одновременно с мобилизационным развертыванием Вооруженных Сил, переводом экономики страны на работу по планам военного времени.

Поэтому особую значимость здесь приобретает всестороннее согласование действий органов управления и сил Гражданской обороны с военным командованием.

Мероприятия должны быть увязаны с таким расчетом, чтобы не затруднить и не демаскировать приведение в готовность Вооруженных Сил и мобилизацию экономики страны, обеспечить оказание взаимной помощи в решении стоящих задач.

В этих условиях защита населения и экономики страны от оружия массового поражения других современных средств поражения противника, заблаговременная подготовка сил и средств к ликвидации последствий их применения противником приобретают стратегическое значение.

Так, при проведении операции «Буря в пустыне», США и их союзники в течение наносили массированные бомбо-штурмовые удары авиацией и удары крылатых ракет по войскам и объектам экономики Ирака, и только после этого перешли к действиям сухопутных войск. Малые потери среди мирного населения и высокая устойчивость объектов экономики Ирака стала возможной благодаря решению всего комплекса задач гражданской обороны.

Для того чтобы правильно и умело решать вопросы взаимодействия руководящий состав органов ГО должен глубоко понимать сущность взаимодействия с военным командованием и твердо знать порядок его организации.

## **Организация взаимодействия органов управления и сил РСЧС с органами военного командования по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Организация взаимодействия является важнейшей обязанностью всех органов управления при выполнении поставленных задач.

**Взаимодействие при чрезвычайных ситуациях** - спрогнозированные, согласованные и взаимосвязанные по целям, задачам, месту (объектам), времени и способам выполнения действия войск (сил) МЧС России и Минобороны России по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организация взаимодействия при чрезвычайных ситуациях - комплекс мероприятий, проводимых соответствующими должностными лицами Сторон и органами управления по согласованию действий войск (сил) при совместном выполнении ими задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Взаимодействие осуществляется в целях:

- координации действий при планировании, организации и проведении совместных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- обеспечения оптимального использования сил и средств, привлеченных для решения задач по ликвидации ЧС природного и техногенного характера на потенциально опасных объектах, независимо от их ведомственной принадлежности.

При организации и осуществлении взаимодействия Стороны руководствуются законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации. Постановлениями Правительства Российской Федерации, ведомственными нормативными актами, общевоинскими уставами Вооруженных сил Российской Федерации, а также Руководством по взаимодействию Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства обороны Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Главными принципами взаимодействия являются:

- плановость;
- территориальность;
- взаимодоговоренность;

– не вмешательство в функции и действия Сторон не связанных с ликвидацией ЧС.

Взаимодействие должно быть устойчивым, всесторонним, гибким и осуществляться на протяжении всего периода подготовки к ликвидации и ликвидации ЧС. Оно включает:

- совместное участие в разработке нормативно-правовых актов, других руководящих документов Федерального значения;
- взаимный обмен информацией, относящейся к компетенции Сторон;
- совместную разработку планов взаимодействия;
- определение сил и средств, необходимых для ликвидации ЧС и их выделение в соответствии с разработанными планами взаимодействия;
- согласование совместных действий при выполнении задач по ликвидации ЧС, в том числе по вопросам всестороннего обеспечения;
- проведение совместных тренировок (учений) по проверке реальности планов, обучению органов управления и войск (сил);
- обмен опытом, участие в конференциях, семинарах по проблемам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, другие мероприятия.

При организации взаимодействия могут использоваться методы:

- отдачи указаний начальником его организующим;
- разыгрыша основных эпизодов по возможным вариантам действий;
- заслушивания предложений подчиненных по порядку и способам действий сил при ликвидации ЧС.

В целях наиболее эффективного решения стоящих задач взаимодействие организуется по следующим основным направлениям:

- взаимный обмен информацией (оповещение);
- привлечение сил и средств для ликвидации ЧС.

Взаимный обмен информацией (оповещение) осуществляется по линии оперативных служб в целях своевременного доведения обстановки об угрозе или возникновении ЧС на наиболее важных потенциально опасных объектах экономики, независимо от ведомственной принадлежности при стихийных бедствиях.

Оповещение организуется:

- на федеральном уровне – между МЧС России и Минобороны России;

– на региональном уровне – между региональными центрами по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (РЦ ГОЧС) и штабами военных округов (флотов);

– на местном уровне – между постоянно действующими органами управления при органах местного самоуправления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий чрезвычайных ситуаций и командирами соединений, воинских частей, начальниками гарнизонов.

В зависимости от характера и масштабов предполагаемой ЧС оповещение и информирование осуществляется как по открытым, так и закрытым каналам связи.

Привлечение сил и средств осуществляется в целях оказания взаимной помощи для ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий на наиболее важных потенциально опасных объектах экономики, способных значительно повлиять на жизнедеятельность населения и войск специально подготовленными соединениями, воинскими частями, подразделениями командами (формированиями) постоянной готовности и силами общего назначения при недостатке имеющихся возможностей в соответствии с разработанными планами.

При ликвидации ЧС количество и состав сил и средств могут уточняться, исходя из полученных распоряжений или по договоренности.

К специально подготовленным формированиям постоянной готовности относятся:

- соединения, воинские части и подразделения войск гражданской обороны;
- аварийно-спасательные подразделения РСЧС;
- поисково-спасательные отряды РСЧС;
- силы и средства организаций, органов местного самоуправления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- соединения, части и подразделения инженерных войск, войск радиационной химической и биологической защиты, аварийно-поисково-спасательные подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации.

Специально подготовленные формирования постоянной готовности привлекаются к выполнению работ по ликвидации ЧС в первоочередном порядке.

К силам общего назначения относятся формирования, не предназначенные для выполнения специальных работ по ликвидации ЧС и действующие вне зон заражений затоплений, разрушений, пожаров.



На силы общего назначения, при необходимости, могут возлагаться задачи по организации эвакуации, питания, обеспечения водой, погрузочно-разгрузочных работ, доставке гуманитарной помощи, связи, развертыванию палаточных городков и другие задачи, обусловленные спецификой ЧС.

Для успешного выполнения работ при ликвидации ЧС проводится заблаговременная подготовка сил и средств, которая включает:

- разработку и своевременное уточнение планов взаимодействия;
- создание группировок сил и средств и привязка их к конкретным потенциально опасным объектам, районам возможных стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, определение их численности, обеспечение техникой, вооружением, материальными и техническими средствами;
- подготовку группировок к проведению аварийно-спасательных и других видов работ;
- проведение воспитательной работы, направленной на повышение морально-психологической подготовки личного состава к действиям в экстремальных условиях;
- доукомплектование соединений, частей, подразделений личным составом и техникой в соответствии с действующим порядком, планирование их выдвижения в районы возможных ЧС;
- специальную подготовку органов управления;
- организацию управления, оповещения и всестороннего обеспечения;
- планирование и организацию первоочередных мероприятий по ликвидации ЧС.

Ответственность за планирование и подготовку сил и средств к действиям в ЧС в регионе возлагается на начальников региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и командующих войсками военных округов (флотов).

На основании Руководства региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, штабы военных округов (флотов), постоянно действующие органы управления при органах местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гарнизоны - разрабатывают планы взаимодействия.

При этом ответственными исполнителями являются соответствующие органы управления МЧС России, которые выступают с инициатив-

ными предложениями, в зависимости от местных условий и дислокации объединений, соединений и воинских частей Минобороны России.

Работу старшего начальника по планированию и организации взаимодействия обеспечивает его рабочая группа. С этой целью производится обмен представителями, которые включаются в состав рабочих групп по разработке планов взаимодействия.

Разработка планов взаимодействия проводится:

- между региональными центрами по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и военными округами (флотами);

- между постоянно действующими органами управления при органах местного самоуправления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гарнизонами с получением выписок из планов вышестоящего органа управления и письменного обращения соответствующего начальника штаба ГОЧС к командованию гарнизона.

План взаимодействия разрабатывается на карте с пояснительной запиской к нему и оформляется в 2-х экземплярах. Первый экземпляр находится в РЦ ГОЧС, постоянно действующем органе управления при органах местного самоуправления, специально уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, второй в штабе военного округа (флота), гарнизоне. При необходимости количество экземпляров по взаимной договоренности может быть и больше.

План взаимодействия включает:

- расположение наиболее важных потенциально военных объектов экономики, кроме особо режимных, на которых возможно возникновение ЧС, а также районы возможных стихийных бедствий (эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, зоны возможного катастрофического затопления и др.);

- характеристику потенциально опасных объектов экономики;
- маршруты перевозок опасных грузов автомобильным, железнодорожным, авиационным и водным транспортом;

- состав и группировку войск и сил, выделяемых для ликвидации возможных ЧС, их закрепление за объектами, территориями;

- задачи войск по ликвидации ЧС;

- задачи аварийно-спасательных подразделений РСЧС;

- задачи поисково-спасательных отрядов РСЧС;

- задачи поисково-спасательных служб;

– порядок вызова воинских частей (команд), районы сбора(сосредоточения), маршруты движения к потенциально опасным объектам, вид транспорта, сроки прибытия, организация дорожно-комендантской службы и охраны объектов;

– организацию управления, оповещения, сигналы по ним;

– организацию всестороннего обеспечения мероприятий по ликвидации ЧС, с учетом местной экономической и ремонтной базы;

– состав, места дислокации, задачи и порядок задействования резервов;

– порядок взаимодействия с органами управления соседних округов (флотов), РЦ ГОЧС, соединениями, воинскими частями, гарнизонами постоянно действующими органами управления при органах местного самоуправления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также их реальные возможности в случае возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий;

– другие вопросы, обусловленные спецификой региона.

Планы взаимодействия подписываются соответствующими начальниками органов управления, организующими их разработку, и утверждаются начальниками вышестоящих органов управления.

В условиях повседневной деятельности организуется при:

– совместном участии в разработке нормативно - правовых актов, других документов, в которых устанавливаются нормативные требования по предупреждению и ликвидации ЧС;

– проведении совместных тренировок (учений) по проверке реальности планов взаимодействия;

– обучении органов управления и войск (сил) к действиям в экстремальных условиях;

– обмену опытом, участии в конференциях, семинарах, совещаниях по проблемам предупреждения и ликвидации ЧС;

– уточнении планов взаимодействия и по другим вопросам.

При угрозе возникновения ЧС командование и органы управления, привлекаемые для ликвидации ЧС, уточняют:

– принятые решения;

– планы взаимодействия;

– организацию взаимного информирования об обстановке;

– состав выделяемых войск (сил);

– вопросы всестороннего обеспечения.

Силы и средства, выделенные в состав группировок, приводятся в готовность к действиям в ЧС на основании указаний соответствующих начальников с последующим докладом вышестоящим органам управления.

В этот период по планам органов управления могут проводиться штабные тренировки (учения), в ходе которых отрабатываются действия по возможной ЧС.

При возникновении ЧС по линии оперативных служб проходит оповещение и информация о ЧС, которая должна включать:

- тип ЧС;
- дату и время (московское) возникновения ЧС;
- место (округ, регион, республика, край, область, населенный пункт, предприятие и его ведомственная принадлежность);
- причину возникновения;
- возможную зону поражения;
- степень опасности для персонала, населения и окружающей среды;
- задействованные силы и средства.

На основании полученной информации органы управления уточняют принятые решения, планы (вопросы) взаимодействия. Выделяемые войска (силы) немедленно приводятся в готовность к действию.

О принятых решениях и о вводе в действие планов взаимодействия осуществляется взаимное информирование и представляется доклад руководству.

Последующие доклады оперативной обстановки в зонах ЧС представляются:

- в соответствующую комиссию по ликвидации чрезвычайной ситуации исходя из полученных распоряжений;
- вышестоящим органам управления
- установленным порядком;
- при резком изменении обстановки или о срочном привлечении дополнительных сил и средств – немедленно на всех уровнях управления.

Порядок привлечения сил и средств:

а) от Минобороны России – при возникновении частных, объектовых и местных ЧС на территории военного округа (флота) воинские части и соединения привлекаются на основании распоряжения командующего войсками военного округа (флота).

В исключительных случаях, когда нет времени на получение распоряжения:

– решением начальника гарнизона, с последующим докладом командующему войсками военного округа (флотом). В других условиях – распоряжению Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации;

– при возникновении региональных и глобальных ЧС Вооруженные Силы Российской Федерации привлекаются по решению Президента Российской Федерации и указаниям Генерального штаба.

Подчинять воинские части, подразделения, команды представителям органов государственной власти и администрациям местного самоуправления запрещается.

б) от МЧС России – Войска гражданской обороны Российской Федерации привлекаются к выполнению аварийно-спасательных, аварийно – восстановительных и других неотложных работ в соответствии с возложенными на них обязанностями и исходя из своего предназначения на основании распоряжения соответствующего начальника РП ГОЧС, дислоцированные на территории региона с последующим докладом в МЧС России. Для проведения спасательных и других неотложных работ воинские части и подразделения.

Войск гражданской обороны российской Федерации могут быть временно переданы в оперативное подчинение председателю комиссии по ЧС или начальнику гражданской обороны субъекта Российской Федерации (старшему военному начальнику), где произошла ЧС.

### **Сущность взаимодействия органов управления и сил ГО с органами военного командования при переводе ГО на военное положение**

Рассмотренные выше вопросы организации взаимодействия в равной степени распространяются и на военное время с учетом следующих особенностей:

– перевод Вооруженных Сил, экономики государства на военное положение;

– задействования сил и средств Войск гражданской обороны для решения задач территориальной обороны;

– возможное воздействие противника на силы и средства, принимающие участие в ликвидации ЧС;

– возможное возникновение ЧС в полосах действий войск;

– возникновение ЧС в результате применения современных средств вооруженной борьбы, диверсионных действий.

Ответственность за организацию взаимодействия по предупреждению и ликвидации ЧС возлагается:

- на федеральном уровне – на МЧС России и Генеральный штаб;
- в полосах действий фронтов – на командующих войсками фронтов;
- на территории военных округов – на начальников РЦ ГОЧС, командующих войсками военных округов военного времени.

Необходимость взаимодействия органов управления и сил ГО с органами военного командования определяется главным образом двумя причинами:

- первая – тесная связь мероприятий военного командования и гражданской обороны в угрожаемый период и в военное время, которые проводятся на одной и той же территории, в одно и то же время, с использованием общих людских и материальных ресурсов;
- вторая – органы управления военных округов и флотов постоянно решают задачи гражданской обороны.

При организации взаимодействия органов управления и сил ГО с органами военного командования согласовываются:

1. Планы действий органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время и планы ГО республик в составе РФ, краев и областей с планами ГО и местной обороны военных округов, мобилизационными планами соответствующих военных комиссариатов.

2. Планы действий органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время и планы ГО городов и районов с планами местной обороны гарнизонов и мобилизационными планами городских и районных военных комиссариатов.

3. Порядок действий сил РСЧС и войск округа при совместном решении задач в мирное и военное время.

4. Организация оповещения о введении установленных степеней боевой готовности и готовности гражданской обороны, угрозе нападения противника, применения им оружия массового поражения и современных средств поражения.

5. Мобилизационные планы соединений и частей ГО с мобилизационными планами комплектующих военных комиссариатов.

Кроме того, при организации взаимодействия с объединениями и соединениями ВМФ согласовываются:

- планы и мероприятия гражданской обороны в приморских республиках, краях, областях и категоризованных городах с мероприятиями, проводимыми на флотах;
- организация эвакуации морем населения приморских категоризованных городов;

- порядок использования сил ГО и сил флота при совместном решении задач.

Органы управления при этом дополнительно к рассматриваемым ранее в лекции вопросам взаимодействия согласовывают:

- порядок доставки сил и средств в зону ЧС;
- порядок использования маршрутов выдвижения;
- порядок, время и место прохождения барьерных рубежей;
- порядок преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также места встречи и порядок сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;
- порядок организации и обеспечения охраны сил средств задействованных на ликвидацию ЧС;
- порядок подвоза (вывоза) материальных ценностей и эвакуации военнослужащих, местного населения из зоны ЧС в районах военных действий.

Четкость взаимодействия достигается:

- взаимным знанием мероприятий, проводимых силами ГО и военным командованием;
- единым пониманием принципов и способов защиты населения и народного хозяйства;
- определением совместно решаемых задач и тщательной разработкой в мирное время порядка, сроков и последовательности их выполнения;
- поддержанием непрерывной связи и постоянным взаимным обменом информацией о сигналах оповещения, обстановке и своевременным реагированием на ее изменения;
- устойчивым и оперативным управлением;
- осуществлением контроля и оказание помощи подчиненным в выполнении поставленных задач.

Взаимодействие между военным командованием и органами гражданской обороны осуществляется в основных звеньях:

- военный округ (флот) – региональные центры, штабы ГОЧС республики, края, области;
- военные гарнизоны (объекты местной обороны), военные комиссариаты – штабы ГОЧС городов и районов;
- воинские части – невоенизированные формирования.

Организация взаимодействия – это сложный многогранный процесс.

Для организации и поддержания взаимодействия начальники и штабы взаимодействующих органов должны четко понимать цели одновременно или последовательно выполняемых мероприятий, знать характер стоящих задач, место, способы и сроки их выполнения.

Основной целью организации и постоянного поддержания взаимодействия в служебной деятельности военных комиссариатов и штабов ГОЧС является обеспечение выполнения планов проведения войсковой мобилизации и планов ГО в любых условиях обстановки.

Основными мероприятиями по организации взаимодействия являются:

- определение органов военного командования и гражданской обороны, между которыми необходимо организовать взаимодействие;
- определение задач (вопросов), по которым организуется взаимодействие между каждой из взаимодействующих сторон;
- определение (уточнение) сроков начала и окончания совместных действий и их последовательности;
- планирование и выделение сил и средств для совместных действий и оказания помощи;
- разработка соответствующих документов по взаимодействию;
- доведение задач по взаимодействию до подчиненных органов и выделенных сил;
- практическая отработка вопросов взаимодействия на всех мероприятиях оперативной и боевой подготовки.

Опыт проведенных командно-штабных учений ГО в регионах позволил определить основные вопросы взаимодействия, на которых необходимо сосредоточить основное внимание. Так штабы ГОЧС республик в составе РФ, краев, областей в границах регионов организуя взаимодействие со штабом военного округа, прежде всего должны установить:

- порядок оповещения штабов ГО о введении установленных степеней готовности, сигналы оповещения, способы их доведения;
- порядок и время оповещения органов военного командования о начале эвакуационных мероприятий и других мероприятий ГО;
- порядок взаимной информации об обстановке в районе производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- организацию защиты населения и мобилизационных ресурсов;
- обеспечение мероприятий по мобилизационному развертыванию войск и отправке их по назначению;



- участие сил ГО в подготовке территорий округа на случай войны, включая оборудование маршрутов, строительство оборонительных рубежей;
- оборудование позиций на возможных участках противодесантной обороны морского побережья;
- временных перегрузочных районов на крупных реках и в районах крупных административных центров;
- участие сил ГО при организации и ведении территориальной обороны, в том числе борьба с десантом и ДРГ противника;
- выделение сил ГО для охраны и обороны коммуникаций, важных военных и хозяйственных объектов;
- инженерное прикрытие маршрутов и восстановление на них разрушенных участков, регулирования движения;
- организацию погрузочно-разгрузочных работ;
- восстановление аэродромов;
- порядок и сроки отселения населения из районов возможных боевых действий;
- использование войск ПВО в целях оповещения ГО о воздушном нападении противника, засечке ядерных взрывов, выявление радиационной обстановки;
- порядок ведения разведки силами военного командования и органами ГО, способы и сроки взаимной информации о сложившейся обстановке;
- выделение сил и средств для совместного проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и в районах чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение устойчивости управления войсками и органами ГО во все периоды действий при переводе ГО с мирного на военное положение и в ходе ведения войны, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Взаимодействие военных комиссариатов и штабов ГОЧС планируется и осуществляется в соответствии с Приказом Главкома Сухопутных войск и в тесном контакте с начальниками гарнизонов и местными органами власти.

Одним из важных способов организации взаимодействия между органами управления ГО и органами военного командования является взаимный обмен исходными данными, необходимыми для разработки (корректирования) планов действий органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планов ГО.

Военные округа и флоты в соответствии с возложенными на них функциями в области гражданской обороны должны разрабатывать и выдавать штабам ГОЧС республик в составе РФ, краев и областей исходные данные для разработки (корректирования) плана действий органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планов ГО.

К числу исходных данных, выдаваемых военными округами, относятся:

- координаты и другие параметры возможных ядерных ударов противника по территории республики в составе РФ, края, области;
- объекты возможных ракетных и авиационных ударов противника при ведении войны с применением обычного оружия;
- объекты и районы наиболее вероятных действий диверсионно-разведывательных групп противника;
- состав, численность и оснащение соединений и частей округа, выделяемых решением командующего округа для выполнения задач гражданской обороны, пункты их дислокации, сроки приведения в готовность и порядок их использования при выполнении задач ГО;
- медицинские учреждения округа, выделяемые для оказания помощи пострадавшему населению, сроки приведения их в готовность и возможности;
- порядок обеспечения действий войск округа при выполнении ими задач гражданской обороны;
- районы на территории республики в составе РФ, края, области, где наблюдение и разведка в угрожаемый период и в военное время ведутся силами округа;
- районы и населенные пункты на территории республики в составе РФ, края, области, которые не могут быть использованы для расселения эвакуируемого населения и размещения сил ГО;
- состав сил и средств ГО республики, края, области, которые необходимо выделить для выполнения задач в интересах военного командования (обеспечение пропуска войск, территориальная оборона, местная оборона и другие).

Кроме того, ряд исходных данных для планирования штабы ГОЧС должны получить от органов местного военного управления (военных комиссаров и начальников гарнизонов). В частности военные комиссары должны сообщить штабам ГОЧС:

- данные о дислокации пунктов сбора военнообязанных и потребностях этих пунктов в защитных сооружениях и средствах индивидуальной защиты;

– перечень районов (пунктов) в загородной зоне, которые не следует (или не рекомендуется) использовать для нужд гражданской обороны;

– данные о контингентах военнообязанных и ресурсах техники из народного хозяйства, которые могут использоваться в интересах гражданской обороны (по запросам штабов ГОЧС).

От начальников гарнизонов штабы ГОЧС по запросам могут получить данные о составе частей и подразделений, выделяемых для выполнения задач в порядке взаимодействия, а также о силах, выделяемых гарнизонами для охраны общественного порядка и по другим необходимым для планирования вопросам.

От штабов флотов штабы ГОЧС приморских республик в составе РФ, краев, областей могут получить такие важные исходные данные, как сведения о составе судов и других средств гражданских судовладельцев, которые могут быть использованы для проведения спасательных и других неотложных работ и по некоторым другим вопросам.

Штабы ГОЧС представляют необходимые для органов военного командования данные по их запросу.

Таким образом, обмен исходными данными для планирования и другой необходимой информацией, взаимный учет полученных сведений при разработке и корректировании планов и других планирующих документов являются основой организации взаимодействия между органами управления ГО и органами военного командования. Без этого практически невозможна и сама работа по разработке и корректированию планов.

Разработка планов взаимодействия органов управления и сил ГО и органов военного командования является важным способом организации взаимодействия.

Ряд вопросов взаимодействия между органами управления и силами ГО и органами военного командования при разработке (корректировании) планов действий органов управления и сил РСЧС по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в мирное время и ГО решаются в рабочем порядке совместной их проработкой и выработкой согласованных решений.

Таким способом могут решаться, например, вопросы связанные с использованием воинских частей и подразделений, выделенных для выполнения задач гражданской обороны в порядке взаимодействия, выработкой порядка управления невоенизированными формированиями ГО при выполнении ими задач в интересах военного командования и другие.

## **Содержание основных вопросов взаимодействия органов управления и сил ГО с органами военного командования при переводе ГО на военное положение**

Взаимодействие органов управления и сил ГО и органов военного командования осуществляется по вопросам: оповещения, разведки, защиты населения и мобилизационных ресурсов, ликвидации последствий стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф, мобилизационного развертывания и подготовки сил ГО, эвакуации населения, обеспечения территориальной обороны и пропуска войск, ликвидации последствий применения противником современных средств поражения и оружия массового поражения, организация управления.

1. Взаимодействие по вопросам оповещения. достигается путем установления единых сигналов оповещения, сопряжения систем оповещения и связи военного командования и гражданской обороны, определением четкого порядка и способов прохождения сигналов, взаимного обмена информацией об обстановке и принимаемых решениях. С учетом этих требований органы военного командования оповещают штабы ГОЧС о введении степеней боевой готовности, а через соединения и войсковые части ПВО – о непосредственной угрозе налетов авиации противника или нанесения ракетно-ядерных ударов.

Штабы ГОЧС оповещают военкоматы и воинские гарнизоны:

- о введении готовности гражданской обороны «Повышенная», «Военная опасность», «Полная»;
- о получении распоряжения на проведение эвакуационных мероприятий и выводе формирований повышенной готовности из категорированных городов;
- о решениях на снижение уровня воды в водохранилищах (аварийном водосбросе);
- об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Кроме того, штабы ГОЧС и органы военного командования по всем имеющимся каналам связи должны информировать друг друга:

- о нанесенных ядерных ударах и возникающих очагах химического и бактериологического заражения;
- о радиоактивном заражении местности и изменении уровней радиации;
- о действиях диверсионно-разведывательных групп и десантов противника;

– о принятых решениях на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций возникших в результате нападения противника, аварий, катастроф и стихийных бедствий и выделяемых для этого силах.

Необходимая информация должна доводиться и при ведении территориальной обороны, особенно по вопросам отселения населения из приграничных районов, охраны и обороны наиболее важных объектов экономики и местной обороны и др. вопросам.

2. Взаимодействие по обеспечению защиты населения и мобилизационных ресурсов решается путем выполнения мероприятий по:

- а) инженерной защите;
- б) проведению эвакуационных мероприятий;
- в) осуществлению задач противорадиационной, противохимической и медицинской защиты;
- г) обеспечение жизнедеятельности населения.

I. При организации взаимодействия по вопросам инженерной защиты в первую очередь решается задача обеспечения убежищами и укрытиями населения городов, рабочих и служащих, объектов местной обороны, населения закрытых гарнизонов, а также защиты мобресурсов.

В этих целях органы военного командования могут выделить части и подразделения войск с необходимой техникой для ускоренного строительства убежищ и укрытий в городах и сельских населенных пунктах. В ряде случаев для нужд гражданской обороны выделяются районы, оборудованные в инженерном отношении и оставленные войсками.

В свою очередь штабы ГОЧС могут оказывать помощь воинским гарнизонам при строительстве защитных сооружений в военных городках и на объектах местной обороны. Для этого может выделяться часть формирований ГО и техники, необходимые строительные материалы, элементы конструкций с предприятий строительной индустрии.

Для обеспечения защиты военнообязанных в период проведения мобилизационных мероприятий штабы ГОЧС должны согласовывать с военкоматами и выделять необходимое количество защитных сооружений, находящихся вблизи пунктов сбора, сборных и сдаточных пунктов военкоматов, а также на войсковых пунктах приема.

II. Организация взаимодействия на период проведения эвакуации населения включает согласование с военным командованием:

- районов для размещения населения в загородной зоне;
- определение маршрутов и времени их использования;
- уточнение порядка проведения эвакуационных мероприятий с учетом мобилизационного развертывания войск и их перевозок;
- станций (портов) посадки (погрузки) и высадки (выгрузки).

Органы военного командования участвуют в планировании эвакуационных мероприятий, согласовывают места размещения и порядок вывода населения военных городков, рабочих и служащих объектов местной обороны.

При необходимости выделяют воинские подразделения с техникой для оборудования дорог и колонных путей, ремонта мостов и наведения переправ, определяют порядок их взаимного использования, организуют комендантскую службу и регулирование движения на них. Воинские гарнизоны оказывают помощь в проведении эвакуации населения путем выделения автомобильного транспорта.

С военными комиссариатами должны быть уточнены списки эвакуируемых с тем, чтобы не допустить вывоза (вывода) лиц, имеющих мобпредписания. Органы ГО обеспечивают их данными о размещении в загородной зоне контингента призывников, организуют на СЭПах, в местах посадки, эшелонах и пеших колоннах, на промежуточных и приемных пунктах эвакуации контроль за лицами, имеющими мобпредписание. В свою очередь военкоматы информируют органы ГО о резерве специалистов, остающихся на объектах экономики после мобилизации, о передаче автотранспорта его владельцам после выполнения планов поставки в войска и завершения мобилизационных мероприятий.

III. При организации взаимодействия по вопросам радиационной и химической защиты основные усилия направляются на своевременное обнаружение радиоактивного, химического, бактериологического заражения и ликвидацию возникших очагов поражения.

Органы военного командования предусматривают выдачу органам ГО войсковых противогазов, приборов РХР, дозиметрической аппаратуры.

При возникновении очагов химического и бактериологического заражения в результате производственных аварий и катастроф, войсковые подразделения химической защиты согласно планам принимают непосредственное участие в проведении работ по их ликвидации совместно с соединениями, частями и невоенизированными формированиями ГО, разворачивают ПУСО, проводят дегазацию, дезактивацию. Органы военного командования и штабы ГОЧС, кроме того, согласовывают порядок взаимной информации о заражении объектов и местности, устанавливают режим защиты населения и войск в зонах радиоактивного заражения, ведут разведку очагов и районов заражения и осуществляют контроль уровней радиации, помогают друг другу в ремонте и градуировке дозиметрических приборов.

IV. Взаимодействие по вопросам медицинской защиты организуется штабами ГОЧС, медицинской службой ГО и военным командованием. При этом определяются порядок и сроки выделения коечной сети из больничных баз для лечения пораженного и пострадавшего населения и военнообязанных, использование медицинского персонала и медикаментов, эвакуации пораженных, выделение сил для проведения спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и районах аварий, катастроф и стихийных бедствий.

3. Одной из важнейших задач взаимодействия является согласование вопросов организации разведки и проведения спасательных и других неотложных работ.

При согласовании вопросов ведения разведки органы военного командования и штабы ГОЧС определяют цели и задачи разведки, направления (маршруты) действий, объекты разведки и выделяемые силы и средства.

Для ведения разведки в интересах Гражданской обороны военное командование может выделять самолеты (вертолеты), разведывательные подразделения дозоры.

Информацию об основных параметрах ядерных взрывов штабы ГОЧС получают от войсковых частей ПВО. Для этого штабы ГОЧС должны уточнить через соответствующие органы военного командования наличие войсковых сил разведки на соответствующей территории и согласовать возможности их использования и способы получения информации об обстановке.

На случай совместного проведения спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения, районах аварий, катастроф и стихийных бедствий проводится согласование участков, объектов спасательных работ, состава выделенных сил, времени и порядка их использования.

Для проведения спасательных и других неотложных работ военное командование может выделить воинские части и подразделения с имеющейся техникой. Некоторые из них включаются в состав группировки сил ГО и в соответствии с планами гражданской обороны направляются на проведение спасательных и других неотложных работ на конкретных объектах или входят в состав резерва.

Организация взаимодействия органов ГО с военным командованием должна предусматривать также совместное решение отдельных задач территориальной обороны.

Территориальная оборона организуется на основе решения Командующего войсками военного округа. Для более четкого управления тер-

ритория округа разделяется на зоны ответственности в административных границах республик в составе РФ, краев, областей, районов.

Начальниками зон назначаются командиры воинских частей, дислоцирующихся в зоне, а там, где их нет - военные комиссары. В каждой зоне от частей, учреждений, военно-учебных заведений выделяются подразделения для уничтожения диверсионно-разведывательных групп противника.

Части Гражданской обороны могут привлекаться для уничтожения диверсионно-разведывательных групп противника, охраны и обороны коммуникаций, обеспечения транзитных перевозок войск и материальных средств.

Невоенизированные формирования, усиленные инженерной техникой, могут участвовать в оборудовании позиций для сухопутных войск на конкретно намеченных рубежах обороны, восстанавливать разрушенные позиции, аэродромы, пункты базирования и судоремонта флота. Кроме того, они могут оказать помощь при форсировании водных преград и преодолении горных перевалов, при выдвижении войск, а также в прикрытии районов и объектов с сильнодействующими ядовитыми веществами, расположенных на маршрутах выдвижения войск.

При охране и обороне коммуникаций, важных военных и народно-хозяйственных объектов, выделяемые формирования ГО усиливают охрану объектов, действуя совместно с подразделениями УВД и ВОХР, строят оборонительные позиции, совместно с частями ГО осуществляюткрытие объектов путем установки минновзрывных заграждений и сигнальных устройств, особенно в районах ГЭС, мостов через реки, железнодорожных узлов и других объектов.

Для обеспечения транзитных перевозок войск и материальных средств гражданская оборона может выделить дорожно-мостовые и другие инженерные формирования. Сводные отряды и сводные отряды механизации работ могут совместно с подразделениями железнодорожных войск восстанавливать железнодорожные пути, мосты и путепроводы.

4. Взаимодействие по вопросам управления. организуется в целях своевременного доведения до органов ГО, военного командования, войск и невоенизированных формирований ГО сигналов, приказов, боевых распоряжений, а также для обмена информацией.

Для достижения тесного взаимодействия необходимо предусматривать размещение командных пунктов военного командования вблизи запасных пунктов управления глав администрации субъектов Российской



ской Федерации, выделение оперативных групп военкоматов и гарнизонов со своими средствами связи для работы на ЗПУ.

На случай выхода из строя узлов и каналов связи взаимодействующих сторон должны быть определены возможности использования КП военного командования для управления гражданской обороной, а также ЗПУ органов местной власти и их дублеров для нужд военного командования.

В этих целях необходимо заранее устанавливать номера телефонов и позывных должностных лиц, частоты, сигналы, использовать однотипные средства кодирования, единые переговорные таблицы и формализованные документы.

Для восстановления нарушенной связи предусматривается выделение подразделений и формирований связи для проведения аварийных работ на узлах и линиях связи, создание резерва средств связи, охрана и оборона командных пунктов, пунктов управления, узлов и линий связи от действий диверсионно-разведывательных групп противника.

Таковы главные задачи взаимодействия органов управления и сил ГО с органами военного командования. Конкретное содержание этих вопросов определяется условиями обстановки, экономическими и физико-геологическими особенностями республик и областей. Способы их решения отрабатываются на совместно проводимых учениях и тренировках.

Основные вопросы организации взаимодействия органов управления и сил ГО с органами военного командования при переводе ГО на военное положение отражаются в специальном разделе планов ГО республик в составе РФ, краев, областей, городов и районов, военных округов.

В указанных планах отражаются задачи взаимодействия, решаемые во взаимных интересах гражданской обороны и соответствующими гарнизонами.

Для более глубокой проработки вопросов взаимодействия в звене гарнизон-город-район в гарнизоне разрабатывается плановая таблица взаимодействия местной обороны гарнизона с силами ГО города (района) при ведении АСДНР.

План взаимодействия. разрабатывается на карте с пояснительной запиской.

На карте отражаются:

— запасные пункты управления для административных органов государственного и местного управления;

- пункты управления военных комиссариатов, пункты сбора мобилизационных ресурсов;
- сборные и приемные эвакуационные пункты;
- районы эвакуации, основные и запасные маршруты движения эвакуируемого населения и мобилизационных ресурсов;
- районы расположения формирований ГО, выделяемых в интересах военного командования и воинских частей, выделяемых в интересах гражданской обороны, их задачи;
- система радиационной, химической и бактериологической (биологической) разведки и наблюдения;
- организация комендантской службы и регулирования движения;
- узлы связи, медицинские учреждения, пункты техобслуживания, заправки, обогрева, специальной обработки личного состава и техники;
- выделяемые во взаимных интересах;
- прогноз возможной обстановки после нанесения противником ударов современными средствами поражения и другие данные исходящие из сложившейся обстановки.

В пояснительной записке указываются:

цели и задачи взаимодействия; порядок организации взаимодействия при введении установленных степеней боевой готовности и готовности гражданской обороны; организация связи и оповещения, сигналы управления; расчеты выделяемых во взаимных интересах сил и средств. С учетом местных условий и решаемых задач могут отражаться и другие вопросы учетом специфики региона.

## **ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

На современном этапе в результате смягчения международной обстановки непосредственная угроза прямой агрессии против Российской Федерации уменьшилась, но военная опасность для нее продолжает сохраняться.

Значительную угрозу для России начинает приобретать международный и внутренний терроризм.

Принятые за последние годы решения о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического оружия снижают возможность применения оружия массового поражения в современных войнах и вооруженных конфликтах, но полностью ее не исключают.

Расширение НАТО к границам России, бурное развитие средств вооруженной борьбы, рост поражающих факторов оружия и высокая степень их готовности коренным образом изменяют расстановку сил в мире, резко повышают вероятность возникновения военных конфликтов, вследствие чего неизмеримо возрастает значение защиты населения и экономики страны на всей ее территории.

Основную роль в защите нашей страны будут играть Вооруженные Силы, но однако возникнет ряд проблем, которые не могут быть решены только вооруженной борьбой (защита населения, обеспечение устойчивости работы объектов экономики в военное время, ликвидация последствий нападения противника на субъект РФ). В решении этих задач важная роль принадлежит гражданской обороне - составной части системы общегосударственных оборонных мероприятий.

### **Органы управления и силы ГО региона**

В общей структуре гражданской обороны субъект Российской Федерации (республика, край, область), является основным оперативным звеном, в котором осуществляется весь комплекс мероприятий ГО и располагает значительной территорией, большими людскими и материальными ресурсами.

Гражданская оборона в субъектах Российской Федерации строится по территориально-производственному принципу, который придает ей стройную систему и позволяет наилучшим образом объединить усилия всех органов исполнительной власти, органов управления по делам ГОЧС, органов военного командования, министерств и ведомств на эффективное решение задач гражданской обороны. Основными задачами, решаемыми гражданской обороной региона, являются:

- защита населения от оружия массового поражения и других средств нападения противника;
- повышение устойчивости функционирования объектов экономики в условиях военного времени;
- защита продовольствия, пищевого сырья, водоисточников и систем водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериологического заражения, а также проведение мероприятий по ликвидации последствий их заражения;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, оказание помощи пострадавшему населению;
- создание, подготовка и поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны;
- обучение населения способам защиты от оружия массового поражения, а также действиям по ликвидации последствий нападения противника;
- создание и поддержание в готовности пунктов управления, средств
  - оповещения и связи, наблюдения и контроля за радиоактивным, химическим и бактериологическим заражением, а также оповещение населения об угрозе нападения противника, опасности заражения и катастрофического затопления;
- подготовка и проведение мероприятий по светомаскировке.

Гражданская оборона субъектов РФ организует и контролирует выполнение следующих мероприятий:

- строительство защитных сооружений для укрытия населения, рабочих и служащих объектов экономики;
- повышение устойчивости функционирования объектов в условиях военного времени;
- накоплению средств индивидуальной защиты (СИЗ);
- проведению эвакуационных мероприятий и другие, проводимые в интересах защиты населения, территорий и объектов экономики.

Руководство гражданской обороной, реализацию государственной политики в области гражданской обороны на территориях субъектов Российской Федерации осуществляют главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являющиеся по должности начальниками гражданской обороны. В их обязанности входит руководство повседневной деятельностью ГО и обеспечение постоянной ее готовности в мирное время, переводом ГО на военное положение, защитой населения от современных средств поражения, повышением устойчивости работы объектов экономики в военное время, организацией и

проведением АСДНР в очагах поражения. В пределах своей компетенции начальник ГО издает приказы, постановления, распоряжения и инструкции, обязательные для исполнения всеми подчиненными ему должностными лицами.

Он осуществляет руководство лично, а также через органы управления по делам ГОЧС, службы ГО и другие подчиненные ему органы управления.

Непосредственное руководство проведением мероприятий по реализации государственной политики в области гражданской обороны в субъектах Российской Федерации осуществляют специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны (органы управления по делам ГОЧС): министерства, государственные комитеты, главные управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Органы управления по делам ГОЧС субъектов РФ функционирует как самостоятельные структурные подразделения в составе или при органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенные для организации выполнения мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций как в мирное, так и в военное время, имеют гербовую печать, возглавляются военнослужащими и одновременно являются воинскими учреждениями.

Орган управления по делам ГОЧС субъекта РФ планирует, организует, контролирует проведение всех мероприятий ГО и обеспечивает постоянное руководство ими.

Начальник органа управления по делам ГОЧС субъекта РФ является заместителем начальника ГО и имеет право от его имени отдавать распоряжения (приказания) по вопросам гражданской обороны.

Должностные обязанности начальника ГУ МЧС РОССИИ утверждает начальник ГО субъекта РФ.

Должностные обязанности личного состава определяет начальник органа управления по делам ГОЧС субъекта РФ.

Для выполнения задач орган управления по делам ГОЧС субъекта РФ на военное время должен иметь определенную организационно-штатную структуру.

Рассмотрим организационно-штатную структуру главного управления по делам ГОЧС области, административный центр которой относится ко 2-й группе по ГО, т.е. штат 51/733, индекс 03 (в особый период орг. штатная структура различается по индексу 01, 02, 03). По этому штату содержится большинство главных управлений по делам ГОЧС области.

Управление: начальник, первый зам. начальника, зам. начальника по защите, зам. начальника по подготовке и обучению, зам. начальника по оперативной работе – начальник отдела оперативного планирования.

Основные подразделения-отделы:

- оперативного планирования;
- гражданской обороны;
- предупреждения ЧС;
- разведки;
- подготовки и применения ПС и других формирований;
- подготовки руководящего состава и населения;
- организационный и комплектования;
- инженерно-технических мероприятий;
- РХБ защиты;
- связи;
- медицинский;
- материально-технического обеспечения;
- финансовый;
- режима секретности и специальной связи;
- административно-хозяйственный.

Подразделения обеспечения:

- пункт управления;
- узел связи;
- расчетно-аналитическая группа;
- химико-радиометрическая лаборатория;
- химико-ремонтная мастерская.

Всего личного состава за ГУ МЧС РОССИИ: военнослужащих - 107 чел.

Свою работу орган управления по делам ГОЧС организует на основе решений своего начальника, приказов, распоряжений и указаний начальника ГО и регионального центра.

Для выполнения специальных мероприятий, подготовки для этого сил и средств, а также для обеспечения действий сил ГО в ходе проведения АСДНР, по решению начальника ГО республики, края, области, с учетом рекомендаций МЧС России, создаются следующие службы ГО:

- оповещения и связи;
- инженерная;
- медицинская;
- охраны общественного порядка;
- противопожарная;

- автотранспортная (автодорожная);
- коммунально-техническая;
- санитарной обработки людей и обеззараживания одежды;
- торговли и питания;
- защиты сельскохозяйственных животных и растений;
- материально-технического снабжения;
- техническая;
- снабжения горючим;
- энергоснабжения и светомаскировки.

При наличии соответствующей базы и при необходимости могут создаваться и другие службы.

Ответственность за состояние сил и средств службы несут начальники служб, а также руководители предприятий, на базе которых они созданы.

Непосредственное руководство службами осуществляют начальники служб, назначаемые решением начальника ГО субъекта РФ.

Задачи, организация и деятельность служб ГО определяются положениями о службах, которые разрабатываются начальниками служб и утверждаются начальником ГО субъекта РФ.

Для проведения АСДНР в очагах поражения в республике, крае, области создаются силы ГО, основу которых составляют невоенизированные формирования ГО.

Базой для создания территориальных формирований общего назначения, как правило, являются организации и предприятия республиканского, краевого, областного подчинения. При невозможности создания формирований на базе указанных организаций и предприятий по решениям соответствующих начальников ГО могут создаваться на базе и других предприятий.

Базой для создания территориальных специальных формирований являются родственные предприятия, организации, учреждения и учебные заведения с учетом профиля их деятельности, наличия соответствующих специалистов, материальных и технических средств.

Объектовые формирования – создаются на базе объектов экономики, с численностью рабочих и служащих 100 человек и более, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Все невоенизированные формирования создаются на основе рекомендуемых «Примерных организационных структур невоенизированных формирований гражданской обороны», «Рекомендациями по созданию невоенизированных формирований ГО», а также в соответствии с «Положением о невоенизированных формированиях гражданской обо-

роны». Часть формирований, по решению начальника ГО, содержатся в мирное время в повышенной готовности, т.е. иметь время готовности не более 6 часов.

По распоряжению старшего начальника для проведения АСДНР на территории области могут привлекаться соединения и воинские части ГО, а также ведомственные специальные формирования и подразделения.

В мирное время силы и средства гражданской обороны субъектов РФ, входя в состав территориальной подсистемы РСЧС, участвуют в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Это обеспечивает практическую подготовку сил гражданской обороны субъектов РФ в мирное время, их развертывание и оперативный переход, при необходимости, с мирного на военное положение.

Высокая готовность гражданской обороны к решению задач военного времени обеспечивается заблаговременной и всесторонней подготовкой в мирное время. С этой целью начальником ГО и органом управления по делам ГОЧС субъекта РФ разрабатывается ряд документов, важнейшими из которых являются план ГО республики, края, области и план приведения в боевую готовность органа управления по делам ГОЧС.

В плане ГО определяется состав и содержание мероприятий по переводу ГО с мирного на военное время, порядок, способы и сроки их осуществления, а также порядок работы органов управления, действий сил ГО и населения при нападении противника и ликвидации его последствий.

В плане приведения органа управления по делам ГОЧС субъекта РФ в боевую готовность определяется порядок приведения в готовность органа управления по делам ГОЧС, как воинского учреждения.

В органах управления по делам ГОЧС субъектов РФ, являющихся формирователями, кроме того, отрабатываются «Планы отмотилизования и приведения в боевую готовность» каждого из возложенных формирований. В нем отражается порядок отмотилизования формирования и порядок приведения себя в готовность к выполнению задач по предназначению.

Одной из важнейших задач, решаемой начальником ГО и органом управления по делам ГОЧС субъекта РФ является подготовка руководящего и командно-начальствующего состава, органов управления и сил ГО, а также обучение населения способам защиты и действиям по сигналам оповещения. Для этих целей орган управления по делам ГОЧС



субъекта РФ ежегодно разрабатывает приказ об итогах подготовки руководящего состава, невоенизированных формирований ГО и обучения населения по ГО в прошедшем году и план подготовки ГО республики, края, области на учебный год.

Для управления мероприятиями ГО в военное время в субъектах РФ создаются следующие пункты управления: защищенные загородные и городские (в категорированных городах) запасные пункты управления, вспомогательные, подвижные и пункты управления-дублиеры.

На запасных ПУ размещаются оперативные группы. Состав оперативной группы может быть следующим:

- руководство – начальник ОУ ГОЧС и его заместитель;
- группа обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования);
- группа направленных;
- группа взаимодействия с военным командованием;
- расчетно-аналитическая группа;
- группа информации;
- эвакотранспортная группа.

Кроме того, на ЗПУ находятся представители служб ГО, группа связи и отделение секретного делопроизводства, оперативный дежурный, группа обеспечения.

### **Перевод ГО области на военное положение и выполнение мероприятий после нападения противника**

Перевод гражданской обороны республики, края, области с мирного на военное время - это комплекс взаимосвязанных мероприятий, проводимых для приведения всей системы ГО в готовность к защите населения от оружия массового поражения, повышения готовности объектов и отраслей экономики к работе в условиях войны, приведения в готовность сил и средств ГО для выполнения АСДНР в очагах поражения и является одним из самых ответственных периодов в деятельности органов управления и служб ГО.

Перевод ГО субъекта РФ на военное время тесно увязан с мероприятиями по переводу с мирного на военное положение Вооруженных Сил РФ и страны в целом и осуществляется в соответствии с планом ГО, календарным планом перевода ГО с мирного на военное время, приказами и распоряжениями, которые заранее тщательно отрабатываются в органе управления по делам ГОЧС субъекта РФ и периодически уточняются.

В зависимости от складывающейся обстановки, перевод ГО субъекта РФ на военное время может проводиться либо планомерно, путем последовательного введения степеней готовности ГО, либо при внезапном нападении противника – путем введения высших степеней готовности, минуя промежуточные.

Перевод ГО субъекта РФ на военное время включает в себя два направления:

первое – связано с приведением органа управления по делам ГОЧС, укомплектованного военнослужащими – в различные степени боевой готовности;

второе – приведение гражданской обороны области в различные степени готовности ГО.

Следует подчеркнуть, что по своей сути оба направления по приведению в готовность системы ГО преследуют одну и ту же цель - в короткие сроки и в полном объеме завершить мероприятия полной готовности.

Рассмотрим порядок приведения в боевую готовность главного управления по делам ГОЧС области.

Приведение главного управления по делам ГОЧС в боевую готовность осуществляется путем введения различных степеней боевой готовности и выполнения по каждой из них соответствующих мероприятий.

Установлены четыре степени боевой готовности: постоянная, повышенная, военной опасности и полная. По каждой из которых в главном управлении по делам ГОЧС области проводятся мероприятия, позволяющие в кратчайшие сроки привести орган управления по делам ГОЧС в наивысшую степень готовности к выполнению задач по предназначению.

Мероприятия, выполняемые по степеням боевой готовности, определены директивами и отражаются в плане приведения главного управления по делам ГОЧС в боевую готовность и направлены на:

- приведению в готовность главного управления по делам ГОЧС и возложенных на него формирований;
- приведение в готовность подготовленных пунктов управления;
- защиту членов семей военнослужащих.

Дадим краткую характеристику каждой группе задач. Последовательность приведения в степени боевой готовности:

- а) при степени боевой готовности «постоянная» главное управление по делам ГОЧС работает в повседневном режиме.
- б) при введении степени боевой готовности «повышенная» - про-

водятся скрытно, без объявления боевой тревоги, следующие мероприятия:

- главное управление по делам ГОЧС укомплектовывается до штатов военного времени;
- организуется круглосуточное дежурство лиц руководящего состава главного управления по делам ГОЧС;
- уточняются планы приведения в боевую готовность;
- выдается личного оружия офицерам и ускоряется ввод в строй вооружение и техника, находящаяся на ремонте и ТО;
- возвращается по месту призыва приписной состав и приостанавливается увольнение лиц;
- вооружение и техника на кадровый состав расконсервируется и приводится в готовность;
- на ЗЗПУ высылается оперативная группа;
- усиливаются дежурные смены (расчеты) до полного состава;
- средства связи и оповещения переводятся в боевой режим работы;
- усиливается охрана главного управления по делам ГОЧС;
- в военный комиссариат представляются уточненные заявки на текущий и временный комплект личного состава и техники;
- личный состав вызывается из отпусков и командировок (по распоряжению МЧС России).

При длительном пребывании главного управления по делам ГОЧС в готовности «повышенная» (свыше 2-х суток) организуются занятия по оперативной и боевой подготовке.

в) с введением степени боевой готовности «военная опасность»-выполняются следующие мероприятия:

- главное управление по делам ГОЧС переходит на боевой режим работы;
- главное управление по делам ГОЧС выводит 50% личного состава на загородный запасный пункт управления (ЗЗПУ);
- организуется работа системы связи по полной схеме;
- оценивается обстановка, уточняются планы приведения (отмобилизации) в безопасные районы;
- вновь формируемые соединения и части ГО принимают мобилизационные ресурсы в состав отряда, развертывают пункты приема, снимают с хранения технику «НЗ» и готовят ее к выходу;
- личный состав кадра, предназначенный в другие формирования, убывает к месту назначения;

- выдаются личному составу противогазы «НЗ» и другое имущество (дозиметры, индивидуальные перевязочные и противохимические пакеты и аптечки);

- вывоз в районы сосредоточения имущества формирований и развертывание пунктов приема мобресурсов;

- организуется совместная работа с органами власти и управления, военным комиссариатом области.

г) с введением степени боевой готовности «полная»:

- работа организуется в боевой режиме;

- оставшаяся часть личного состава главного управления по делам ГОЧС после завершения эвакуации выходит на ЗЗПУ;

- вновь формируемые соединения и части ГО полностью отмобилизовываются и проводят боевое слаживание;

- на пунктах управления вводится круглосуточное дежурство полных смен боевых расчетов.

Для наращивания боевой готовности, заблаговременно, могут проводиться мероприятия высших степеней боевой готовности в распорядительном порядке.

По согласованию с органами военного командования, с введением степени боевой готовности «полная» проводится эвакуация членов семей военнослужащих и гражданского персонала гл. управления по делам ГОЧС из приграничных районов (если ГУ МЧС РОССИИ дислоцируется в приграничном районе).

Исходя из специфики региона и решаемых задач, начальниками региональных центров могут вводиться дополнительные мероприятия.

При введении степеней боевой готовности «военная опасность» и «полная» главное управление по делам ГОЧС поднимается по боевой тревоге и выполняет мероприятия согласно плану приведения в боевую готовность.

Таблица приказов боевого управления, в которой указаны сигналы на введение соответствующей степени боевой готовности заложена в пакете номер один зеленого цвета. Для главного управления по делам ГОЧС области пакет номер один разрабатывает региональный центр ГОЧС.

Согласно распоряжению Президента РФ штабы военных округов обязаны оповещать о введении степеней боевой готовности все соединения, части и учреждения МЧС, дислоцирующиеся на территории данного округа. Поэтому штаб военного округа также разрабатывает пакет

номер один для главных управлений по делам ГОЧС областей, в котором помещена таблица боевого управления штаба округа.

Таким образом, для органов управления по делам ГОЧС субъектов РФ разрабатываются два пакета №1 - один по линии МЧС, другой - по линии Министерства обороны.

Пакеты закладываются в сейфы оперативных дежурных органов управления по делам ГОЧС и именно на них возложены обязанности с получением соответствующего сигнала вскрывать их.

Таблицы приказов боевого управления, разработанные в штабе военного округа и регионального центра идентичны, но наименование сигналов может быть различным. Кроме того, в таблице регионального центра могут быть распоряжения и сигналы на их выполнение, определенные конкретным главным управлением по делам ГОЧС.

Директивой определено, что время на выполнение мероприятий по степеням боевой готовности устанавливается начальником Регионального центра и не должно превышать:

«повышенная»	с доукомплектованием – 24 часа; без доукомплектования – 5 часов;
«военная опасность»	с доукомплектованием – 24 часа; без доукомплектования – 4 часа.

Если степень боевой готовности «военная опасность» введена минимальная степень «повышенная», то время на выполнение мероприятий – 5 часов;

Степень боевой готовности «полная» – 24 часа.

Перевод гражданской обороны субъектов РФ с мирного на военное время в целом производится путем введения различных степеней готовности ГО, по каждой из которых выполняются мероприятия, позволяющие в кратчайшие сроки подготовить республику, край, область к функционированию в условиях войны.

Мероприятия ГО на военное время планируются с учетом местных условий по двум вариантам:

- а) при планомерном переводе ГО с мирного на военное время;
- б) на случай внезапного нападения противника.

На основе документов по переводу на военное время, предусматриваются следующие мероприятия:

1. По организации управления:
  - оповещение органов управления и населения;
  - порядок и сроки приведения в готовность и занятие ПУ;
  - усиление ПУ – дублеров специалистами органов управления и служб ГО, а также необходимыми средствами связи;

- прием узлами связи дополнительных каналов связи 1-й очереди из сети связи общего пользования;
- тоже 2-й очереди и обеспечение связи по полной схеме с городских и загородных ЗПУ (органов исполнительной власти);
- организация связи в период эвакуации (с эвакоорганами, группировкой сил ГО в ЗЗ и в период проведения АСДНР;
- управление в период перевода ГО на военное время и после нападения противника;
- мероприятия по восстановлению нарушенного управления.

## 2. По защите населения:

- по инженерной защите;
- по рассредоточению и эвакуации населения;
- по РХ защите;
- по медицинской защите.

Проводятся мероприятия, обеспечивающие защиту населения и его выживание в условиях военного времени:

- оповещение населения об угрозе непосредственного нападения противника;
- РХ и Б разведка, дозиметрический и химический контроль;
- защита водоемисточников и систем хозяйственного, питьевого водоснабжения, с/х животных и растений, продовольствия, сырья от заражения различными отравляющими веществами;
- установление режимов радиационной защиты;
- проведение противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий, санитарной обработки и обеззараживания;
- проведение профилактических противопожарных мер;
- проведение мероприятий световой и других видов маскировки категорированных городов, населенных пунктов и объектов экономики;
- с введением полной готовности.

## 3. По повышению устойчивости работы отраслей и объектов экономики.

### 4. По организации АСДНР:

- развертывание формирований ГО;
- создание группировок сил ГО.

### 5. Обеспечение основных мероприятий ГО и действий сил ГО:

- разведка;
- оперативная маскировка;
- инженерное обеспечение;
- химическое обеспечение;

- техническое обеспечение;
- материальное обеспечение;
- транспортное обеспечение;
- противопожарное обеспечение;
- медицинское обеспечение;
- гидрометеорологическое обеспечение;
- метрологическое обеспечение;
- охрана общественного порядка.

6. По взаимодействию с органами военного командования.

7. По переводу системы ГО с мирного на военное время распорядительным порядком.

Директивой определены четыре степени готовности гражданской обороны: повседневная, повышенная, военная опасность и полная, т.е. идентичны степеням боевой готовности.

Эти степени вводятся Президентом РФ или по его поручению - начальником ГО РФ. Мероприятия степеней готовности ГО выполняют все структуры ГО, за исключением соединений и частей ГО.

Мероприятия, выполняемые по степеням готовности в субъектах РФ предусматривают:

- приведение в готовность органов управления, пунктов управления, сил и средств гражданской обороны;
- защиту рабочих, служащих и населения;
- повышение устойчивости работы отраслей и объектов экономики.

Рассмотрим мероприятия, проводимые по степеням готовности ГО.

По степени готовности ГО «повседневная»:

- проводится текущее и перспективное планирование;
- организуется и обеспечивается выполнение мероприятий, согласно планам;
- система оповещения и связи работают в дежурном режиме;
- силы ГО субъекта РФ проводят мероприятия по обеспечению приведения их в готовность для ведения АСДНР.

При введении степени готовности ГО «повышенная»:

- сбор руководящего состава ГО области, доведение до него обстановки и постановка (уточнение) задач;
- вводится круглосуточное дежурство лиц руководящего состава в пункте постоянного размещения;
- уточняется план ГО области;
- на ЗПУ областей высылаются спецгруппы с задачей:

- установить взаимодействия с УС Минсвязи и привести в готовность средства связи и оповещения;
  - осуществить закладку и дозакладку продовольствия и медикаментов;
  - принять закрепленные каналы связи;
  - контроль приведения в готовность защитных сооружений на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
  - ускоренное завершение строительства и ввод в эксплуатацию недостающих защитных сооружений;
  - вывозятся на пункты выдачи: средства индивидуальной защиты, приборы разведки и контроля (выдача которых будет проводиться по особому распоряжению Президента РФ, или по его поручению начальником ГО РФ);
  - приводятся в готовность расчетно-аналитические станции и группы, химико-радиометрические лаборатории ОУ ГОЧС;
  - приводятся в готовность оперативные группы городских отделений Росгидромета и УСНЛК города;
  - в категорированных городах снижаются запасы аварийно-химических отравляющих веществ (АХОВ) и взрыво- и пожароопасных веществ до минимальных размеров;
  - проводятся подготовительные мероприятия: к введению режимов светомаскировки, усилению охраны объектов экономики и т.д.;
  - лица обучающиеся в УМЦ ГОЧС направляются к месту постоянной работы.
- При введении степени готовности ГО «военная опасность»:
- руководящий состав ГО области переводится на круглосуточный режим работы (по сменам боевого расчета);
  - системы управления, оповещения и связи приводятся в полную готовность;
  - на ЗПУ субъектов РФ высылаются оперативные группы;
  - для защиты населения приводятся в готовность все защитные сооружения (подвалы, метрополитены и другие заглубленные сооружения), а также дооборудуются под ПРУ;
  - вводится круглосуточное дежурство звеньев по обслуживанию убежищ;
  - приводятся в готовность невоенизированные формирования ГО в пунктах постоянного размещения;



- в убежищах закладываются запасы продовольствия и медикаментов;
- в категорированных городах рабочим и служащим выдаются средства индивидуальной защиты и приборы дозиметрического контроля;
- готовится к развертыванию в загородной зоне (ЗЗ) больничная база;
- переадресуется поставка имущества в ЗЗ;
- посты наблюдения и контроля переводятся на круглосуточный режим;
- готовятся к разведки техника и приборы;
- проводятся мероприятия по повышению устойчивости работы объектов экономики;
- готовятся к вывозу в ЗЗ необходимые документы и запасы продовольствия, медикаментов, товаров, ГСМ и др. ценностей;
- в категорированных городах и объектах экономики снижаются запасы АХОВ;
- организуются мероприятия по выпуску конструкций и оборудования для строительства быстровозводимых убежищ;
- уточняются с органами военного командования МО маршруты, порядок использования техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил ГО в ЗЗ.
- усиливается охрана важнейших объектов экономического и общественного порядка.

При введении степени готовности ГО «полная»:

- вводится в действие план ГО республики, края, области в полном объеме и выполняются мероприятия, обеспечивающие выполнение всех задач, возложенных на органы управления в военное время;
- выдаются СИЗ всему населению (по распоряжению Президента РФ или НГО РФ);
- невоенизированные формирования ГО в пунктах постоянного размещения приводятся в готовность;
- осуществляется ускоренное строительство недостающих убежищ с упрощенным оборудованием в зонах возможных сильных разрушений категорированных городов и отдельно стоящих объектов экономики особой важности, а также строительство ПРУ на остальной территории субъекта РФ;
- для всего населения города, не обеспеченного защитными сооружениями, строятся простейшие укрытия:

- в категорированных городах – в течение 24 часов;
- в некатегорированных городах – в течение 48 часов.
- уточняются расчеты на проведение эвакуационных мероприятий;
- разворачиваются сборные эвакуационные пункты (СЭП), пункты посадки и высадки, готовится транспорт для эвакуации;
- проводятся мероприятия по защите запасов материальных средств, источников водоснабжения, животных и растений;
- на объектах экономики города проводятся мероприятия по обеспечению светомаскировке;
- вывозятся в загородную зону необходимые нормативные документы и запасы мед. имущества;
- переадресовываются на загородную зону поставки техники, имущества, запасов материальных средств;
- проводятся мероприятия по повышению устойчивости работы объектов экономики;
- взаимодействие с командованием военного округа или гарнизона;
- из приграничных районов, по планам военного командования проводится отселение населения, отгон скота и вывоз материальных ценностей.

Быть готовыми, с получением распоряжения Президента РФ или начальника ГО РФ:

- вывести формирования ГО повышенной готовности в срок не более 12 часов из категорированных городов, для подготовки загородной зоны к размещению эвакуируемого населения и использования их в случае необходимости для ведения работ в очагах поражения;
- провести частичную эвакуацию в срок не более 5 часов – населения (нетрудоспособные и не занятые в производстве, студенты, школьники, дети детских домов и т.д.).

Эвакуация населения городов, которая должна начаться не позднее 4-х часов с момента получения распоряжения (сигнала) и закончиться в сроки, не превышающие:

- |   |              |
|---|--------------|
| для крупных городов   | до 20 часов, |
| для всех остальных городов  | до 12 часов, |
| для городов с населением более 1 млн. человек сроки эвакуации устанавливаются соответствующим начальником ГО республики, края, области. |              |

Исходя из особенностей субъектов Российской Федерации, могут проводиться и другие мероприятия.

С завершением выполнения спланированных мероприятий главное управление по делам ГОЧС находится в готовности к немедленному

выполнению других возложенных задач в зависимости от особенностей территории субъекта РФ и состояния ГО.

Степени готовности ГО могут вводиться как последовательно, так и, в зависимости от обстановки, – в высшие степени готовности, минуя промежуточные. Однако, мероприятия, определенные для промежуточных степеней готовности должны быть выполнены параллельно с мероприятиями вводимой степени готовности.

Сроки на выполнение мероприятий степеней готовности ГО определены: не более 24 часов на каждую степень готовности.

Распоряжения на введение той или иной степени готовности заложены в пакет №24, который разрабатывается для субъектов РФ

При получении данных об угрозе нападения противника, начальник ГО, главное управление по делам ГОЧС и службы ГО должны принять все меры к тому, чтобы провести максимум мероприятий ГО и в первую очередь привести в готовность ЗЗПУ, пункты управления-дублиеры, средства связи, оповестить руководителей и командно-начальствующий состав ГО, силы ГО, население и организовать укрытие их в защитных сооружениях.

По мере накала вооруженной борьбы между воюющими сторонами обычными средствами и возможным ограниченном применении химического и бактериологического оружия, процесс ее эскалации в направлении применения ядерного оружия будет возрастать. Эту закономерность и надо учитывать в практической деятельности.

После применения противником средств поражения по территории области, главное управление по делам ГОЧС:

- выявляет и оценивает сложившуюся обстановку на территории области;
- восстанавливает нарушенное управление;
- определяют готовность к действиям сил, подвергшихся поражению и организует проведение АСДНР.

Начальники отделов главного управления по делам ГОЧС области, совместно со службами ГО организуют специальную разведку маршрутов и очагов поражения, руководят действиями подчиненных разведывательных формирований.

Группа обобщения обстановки и подготовки предложений центра управления ЗПУ все полученные разведывательные данные обобщает и докладывает начальнику главного управления по делам ГОЧС области. Необходимая информация доводится до взаимодействующих органов и соседей.

Начальник главного управления по делам ГОЧС области руководит работой по сбору данных обстановки, лично оценивает ее и докладывает начальнику ГО выводы из оценки обстановки и свои предложения по организации и проведению АСДНР. При недостатке времени на последовательный сбор и обобщение разведывательной информации наиболее важные сведения об обстановке могут сразу поступать к начальнику ГУ МЧС РОССИИ области.

При оценке обстановки главное внимание уделяется тем ее элементам, которые непосредственно влияют на принятие решения:

- состав группировки сил ГО для проведения АСДНР;
- места сосредоточения основных усилий;
- задачи каждой группировки;
- порядок ввода сил ГО в очаги поражения;
- организация обеспечения, взаимодействия и управления.

Сведения о ядерных взрывах и других средствах поражения уточняются разведкой, которая уточняет объекты нападения, параметры ядерных взрывов, уровни радиации, границы очагов поражения и направления распространения зараженного воздуха, масштабы разрушений, состояние дорожных сооружений на маршрутах выдвижения сил ГО, состояние защитных сооружений и находящихся в них людей, состояние коммунально-энергетических сетей.

На основе анализа данных, полученных из различных источников, начальник главного управления по делам ГОЧС и начальники служб готовят выводы и предложения для принятия решения начальником ГО области.

Выводы и предложения начальника главного управления по делам ГОЧС должны содержать следующие данные:

- какими силами, когда и где можно начинать проведение АСДНР;
- допустимые дозы облучения личного состава формирований;
- расчет времени начала и продолжительности работ;
- к какому времени завершить восстановление нарушенного управления и группировки сил ГО, и какие необходимо провести для этого мероприятия;
- задачи разведки, ООД, сил первого и второго эшелонов и резерва;
- порядок поддержания взаимодействия и обеспечения сил;
- организация управления.

Рассмотрим работу главного управления по делам ГОЧС по проведению АСДНР.

Оценка обстановки, сложившейся в области после нападения про-

тивника, и принятие решения на проведение АСДНР проводятся в центре управления ЗПУ области.

Одной из основных задач, решаемых начальником ГО, главным управлением по делам ГОЧС и службами ГО в военное время является организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории субъекта РФ после применения противником современных средств поражения.

Решение на организацию АСДНР в области принимается в мирное время. После нападения противника оно уточняется на основе оценки обстановки по данным прогноза и разведки, а также с учетом задач, поставленных начальником РЦ. Своевременность принятия решения на проведение АСДНР является одним из важных условий успешного их выполнения. АСДНР должны начинаться, если позволяет радиационная обстановка, сразу после возникновения очага поражения (по мере прибытия сил ГО) и завершаться в самые короткие сроки.

Объем этих работ во многом будет зависеть от того, в какой стадии перевода ГО совершено нападение. Однако, в любом случае деятельность начальника ГО, главного управления по делам ГОЧС и служб ГО будет характеризоваться исключительной напряженностью.

Взаимодействие с органами военного командования в это время планируется по вопросам:

- оповещения и информации об обстановке;
- обеспечения мероприятий по защите населения, сил ГО и мобресурсов;
- территориальной обороны, восстановления дорог, мостов, аэродромов и баз флота;
- оказания помощи органам управления ГО, гарнизонам и объектам местной обороны Вооруженных Сил в проведении АСДНР;
- совместного управления мероприятиями ГО.

Кроме того, организуется санитарная очистка очагов поражения, сбор материальных ценностей, обеспечение питанием и предметами первой необходимости пострадавшего населения и вывод его из очагов поражения.

Начальники служб и начальники отделов главного управления по делам ГОЧС должны быть готовы доложить выводы из оценки обстановки по своим направлениям.

При определении необходимых сил и средств уточняется состав группировки сил ГО, создание которой планируется в мирное время:

В субъекте РФ – из группировок сил категорированных городов, населенных пунктов с категорированными объектами.

В категорированном городе без районного деления - из группировки сил объектов РФ, сил ближайших 2-3 сельских районов, соединений и частей ГО РФ, подразделений и войсковых частей Вооруженных Сил и других войск РФ, выделяемых по планам взаимодействия.

В категорированном городе с районным делением - из группировки сил городских районов, сил ближайших 2-3 сельских районов, войск ГО РФ, подразделений и войсковых частей Вооруженных Сил и других войск РФ, выделяемых по планам взаимодействия.

В районе – из группировки сил ГО объектов экономики, ведомственных специализированных формирований, территориальных формирований, войсковых частей ГО РФ, подразделений и войсковых частей Вооруженных Сил и других войск РФ, выделяемых по планам взаимодействия.

Кроме того, может предусматриваться выделение сил для восстановления аэродромов, а также охраны защищенных ПУ.

В предвидении применения противником ядерного оружия, для ведения АСДНР в категорированных городах и других населенных пунктах предусматривается готовность к созданию группировки сил ГО, прежде всего за счет воинских частей ГО и формирований ГО повышенной готовности некатегорированных городов и районов, усиление ее формированиями ГО повышенной готовности, выведенными из категорированных городов.

В резерв начальников ГО включаются воинские части и территориальные формирования ГО повышенной готовности.

На каждом направлении (маршруте) ввода сил ГО в очаг поражения в группировке КГ, группе разведки предусматриваются силы разведки и ООД – которые создаются по одному на каждый маршрут ввода сил в очаг поражения и одному в составе резерва области.

При уточнении группировки сил необходимо учитывать, что формирования сохраняют свою дееспособность, если потери в личном составе не превышают 30% и поддерживается их твердое управление.

Формирования, у которых выведено из строя более 50% личного состава и техники, ослаблено или нарушено управление относятся к потерявшим дееспособность. Они подлежат переформированию путем объединения и за счет трудоспособного населения.

Исходя из объема работ, условий их выполнения и наличия сил и средств применение группировки сил ГО может планироваться в два эшелона. Каждый эшелон может состоять из нескольких смен. Для решения внезапно возникающих задач предусматривается резерв.

Начальник ГО области в результате личной работы по оценке обстановки, а также с учетом выводов и предложений начальника главного управления по делам ГОЧС и начальников служб ГО принимает решение на проведение АСДНР на территории области.

Одновременно с принятием решения на проведение АСДНР или при постановке задач подчиненным начальник ГО и ГУ МЧС РОССИИ области организуют (уточняют) взаимодействие сил и средств.

Задачи подчиненным силам доводятся в форме приказов или распоряжений, отдаваемых лично начальником ГО или через главное управление по делам ГОЧС.

Способы доведения задач могут быть разнообразными. Основными из являются:

- устная постановка задач путем личного общения в ходе выезда на ПУ подчиненных или вызова их в свой штаб;
- передача приказов и распоряжений по техническим средствам связи;
- доставка представителем главного управления по делам ГОЧС приказов и распоряжений, оформленных на карте.

В любом случае все приказы и распоряжения, отдаваемые начальником ГО, оформляются главным управлением по делам ГОЧС письменно и доводятся до подчиненных. О принятых решениях начальник ГО докладывает в вышестоящий орган управления ГО и информирует соседей.

Важным моментом в организации аварийно-спасательных работ является своевременное выдвижение сил ГО в очаг поражения.

Оно обеспечивается быстрыми и решительными действиями отрядов обеспечения движения.

Ввод сил ГО осуществляется по установленным или вновь назначенным маршрутам. Первыми выдвигаются разведывательные подразделения воинских частей ГО (при их наличии) и разведывательные отряды (группы) сил ГО, за ними следуют ООД. Далее следуют посменно основные силы.

Выдвижение главных сил ГО, включенных в состав первой смены и ввод их в очаги поражения, начинается по мере готовности маршрутов. Оно должно проводиться безостановочно в максимальном темпе. Это исключает неоправданное изматывание личного состава.

Силы, включенные во вторую смену, второй эшелон и резерв находятся в своих исходных районах в готовности к выполнению задач с получением дополнительных распоряжений. Вводимые в очаг поражения силы выходят на указанные участки и объекты работ и немедленно на-

чинают спасательные работы. В первую очередь устраиваются проезды и проходы к защитным сооружениям, разрушенным сооружениям, в которых находятся пострадавшие. Одновременно с этим ведется разведка объекта работ, определяется объем работ и последовательность их выполнения. Продолжительность этих работ будет зависеть от наличия сил и средств, объема работ, сложившейся обстановки и других условий.

По опыту учений, основными задачами главного управления по делам ГОЧС в ходе проведения аварийно-спасательных работ являются:

- организация непрерывной разведки в очагах поражения, районах расположения сил ГО на маршрутах их выдвижения;
- сбор, анализ, обобщение и оценка данных об обстановке и ходе спасательных работ, своевременные доклады начальнику ГО обобщенных данных об изменениях в обстановке, ходе аварийно-спасательных работ и предложений по расширению фронта аварийно-спасательных работ и уточнению или постановке дополнительных задач силам ГО и другим возникающим вопросам;
- осуществление постоянного контроля за ведением аварийно-спасательных работ, обеспечением действий сил ГО и выполнением отданных приказов и распоряжений;
- поддержание постоянного взаимодействия между подразделениями, формированиями, участвующими в проведении аварийно-спасательных работ и координация их действий;
- организация дозиметрического контроля личного состава (в случае проведения работ в очаге ядерного поражения);
- организация смены сил в ходе работ, специальной обработки и отдыха сменившихся формирований (подразделений);
- выработка предложений по восполнению потерь сил ГО и восстановлению израсходованных резервов;
- представление установленным порядком донесений в региональный центр ГОЧС.

Для непосредственного руководства по выполнению работ по ГО в области имеются ЗЗПУ, в состав которого от главного управления по делам ГОЧС выделяется оперативная группа.

Аварийно-спасательные работы должны проводиться непрерывно, днем и ночью до полного их завершения.

Начальники ГО и главного управления по делам ГОЧС принимают меры к своевременному вводу на объекты работ очередных смен, эшелонов, при необходимости – резервов.



Смена формирования происходит в соответствии с разработанным посменным графиком проведения работ. Главное управление по делам ГОЧС области осуществляет непрерывный контроль за соблюдением графика работ.

В целях обеспечения непрерывности проведения аварийно-спасательных работ смена работающего личного состава производится на местах работ. Техника сменяемых формирований, как правило, не выводится, а передается прибывшему формированию.

После вывода формирований из очага поражения начальники ГО и главного управления по делам ГОЧС, службы ГО области организуют проведение комплекса мероприятий по восстановлению их работоспособности.

Перед наступлением темного времени суток силам ГО уточняются задачи и порядок взаимодействия.

При проведении аварийно-спасательных работ в зимних условиях принимаются меры по оборудованию пунктов обогрева на маршрутах движения и местах ведения работ.

При проведении спасательных работ в очагах поражения, возникших в результате применения обычных средств поражения необходимо учитывать ряд особенностей.

Так, наряду с перечисленными выше задачами, разведформирования особое внимание уделяют обнаружению невзорвавшихся боеприпасов и боеприпасов замедленного действия и своевременному принятию мер по их ограждению.

В жилой зоне аварийно-спасательные работы в первую очередь проводят формирования и население тех районов, которые не подвергались непосредственному нападению. Затем вводятся силы и средства ГО из загородной зоны.

Отсутствие радиоактивного, химического и бактериологического заражения позволяет устанавливать производительность работ каждой смены в зависимости только от трудоемкости работ и физических возможностей человека.

Наиболее сложным является ведение ГО в условиях внезапного нападения противника, т. е. в условиях, когда мероприятия по переводу ГО на военное положение не проводились или проведена какая-то часть их, которая не может оказать существенного влияния на обеспечение защиты населения, приведение в готовность сил ГО и перевод экономики области на режим работы военного времени.

Проведение мероприятий ГО в случае внезапного нападения противника предусматриваются с получением сигнала «Воздушная тревога» и после нападения противника.

С получением сигнала «ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА» и до нападения противника планируется проведение следующих мероприятий:

- немедленное доведение сигнала до подчиненных органов управления ГО и населения по автоматизированным системам централизованного оповещения, по локальным системам оповещения и по всем действующим средствам связи;

- укрытие рабочих и служащих объектов экономики;
- нетранспортабельных больных и обслуживающего их персонала;
- остального населения в категорированных городах;
- рабочих, служащих и населения на отдельно стоящих объектах особой важности и в зонах возможных сильных разрушений, вокруг них и во всех имеющихся убежищах и подземных линиях метрополитенов (с учетом их кратковременного переполнения), в горных выработках подземных переходах, подвалах, погребах и других заглубленных помещениях, пригодных для укрытия;

- населения некатегорированных городов и сельской местности (вне зон возможных сильных разрушений) – в ПРУ, подземных горных выработках, подвалах, погребах и других заглубленных помещениях, пригодных для укрытия, а также во всех имеющихся убежищах (при их наличии);

- выдача средств индивидуальной защиты и дозиметров на ЗПУ, в ЗС ГО и на рабочих местах из запасов объектов;

- безаварийная остановка производства, кроме участков и цехов с непрерывным циклом производства;

- прекращение движения всех видов общественного транспорта;

- занятие (по возможности) органами управления ГО ЗПУ и дублеров пунктов управления.

Время на выполнение указанных мероприятий в зависимости от удаления от государственной границы принимается:

для районов, удаленных от госграницы до 1000 км 7-10 мин,

до 2000 км – 10-15 мин, свыше 2000 км 15-20 мин.

После нападения противника, начальник ГО, главное управление по делам ГОЧС и службы ГО, в том числе и ПУ-дублеры, прежде всего должны принять меры к восстановлению нарушенного управления, приведению в готовность группировки сил ГО и развертыванию спасательных работ в кратчайшие сроки.

Для управления силами ГО используются сохранившиеся средства связи, в том числе и ведомственные, а также подвижные средства связи.

При внезапном нападении противника разведка ведется в основном разведывательными подразделениями воинских частей ГО и разведформированиями сельских районов. Они должны быть обеспечены планами городов с обозначенными объектами экономики, учреждениями, общественными зданиями, местами размещения убежищ, сборных эвакуационных пунктов с привязкой их к незаваливаемым ориентирам.

После нападения противника, с получением сигнала «Отбой воздушной тревоги» или по распоряжению начальника ГО области предусматривается:

- сбор в местах постоянной дислокации и приведение в готовность к выполнению задач невоенизированных формирований ГО некатегоризированных городов и районов:

- повышенной готовности

- через 6-8 часов;

- остальных

- через 10-12 часов;

- развертывание коечной сети медицинских учреждений некатегоризированных городов и районов - через 24 часа;

- ускоренное строительство недостающих ЗС ГО, приспособление под ЗС ГО имеющихся подвальных и других заглубленных помещений для укрытия сохранившегося населения и личного состава формирований, ведущих АСДНР, на случай повторных ударов противника;

- выдача средств индивидуальной защиты населению некатегоризированных городов, районов и выведенному из непораженных и частично пораженных категоризированных городов на пунктах выдачи в загородной зоне, а также осуществление других мероприятий противорадиационной, противохимической и медицинской защиты;

- проведение эвакуационных мероприятий из непораженных и частично пораженных категоризированных городов с учетом обстановки, сложившейся в загородной зоне.

При внезапном нападении противника для проведения АСДНР требуется большое количество сил и средств. Поэтому принимаются меры по привлечению к проведению АСДНР всех сохранившихся сил ГО, а при необходимости созданию новых формирований ГО из населения некатегоризированных городов и сельских районов, не подвергшихся удару противника. Однако наиболее реальными силами, которые в первую очередь можно привлечь для проведения АСДНР в условиях внезапного нападения противника, будут воинские части ГО, части и подразделения Вооруженных Сил, выделенные по планам взаимодействия, формирования ГО сельских районов и некатегоризированных городов.

В составе группировки предусматриваются – один-два эшелона и резерв.

В состав эшелонов включаются:

- первого: соединения, воинские части ГО и формирования повышенной готовности близлежащих некатегорированных городов и сельских районов, готовность через 6-8 часов;

- второго: формирования некатегорированных городов и сельских районов, не вошедшие в состав первого эшелона, готовность 10-12 часов.

В резерв выделяются формирования ГО отдаленных некатегорированных городов и районов, а также формирования непораженных категорированных городов (после их вывода в загородную зону), готовность 10-12 часов.

Группировка сил ГО для проведения АСДНР также может состоять из одного достаточно сильного эшелона и резерва.

Проведение АСДНР планируется по участкам работ на территории категорированных городов и их районов, намечаемых заблаговременно по числу некатегорированных городов и районов, силы которых предназначены для проведения работ в городах (районах) в составе первого эшелона.

Основные усилия сосредоточиваются на крупных объектах и в предполагаемых местах наибольшего скопления пораженных.

Обеспечение мероприятий ГО, связанных с защитой населения, проведением АСДНР и восстановлением готовности сил ГО осуществляется формированиями некатегорированных городов и сельских районов, с учетом их предполагаемого наличия и возможностей.

Взаимодействие с органами военного командования при ведении гражданской обороны на территории области в условиях внезапного нападения противника предусматривается по вопросам:

- информации о времени, месте и масштабах применения противником оружия массового поражения, сложившейся радиационной, химической, биологической, инженерной, пожарной и медицинской обстановке;

- оказания помощи органам управления ГО, гарнизонам и объектам

- местной обороны Вооруженных Сил в проведении АСДНР;

- территориальной обороны, восстановления дорог, мостов, аэродромов и пунктов базирования и судоремонта флота;

- восстановления нарушенного управления, боеспособности сил ГО.

Управление гражданской обороной после нападения противника осуществляется с сохранившихся загородных и городских ЗПУ.

Занятие запасных ПУ (мест размещения органов управления ГО) осуществляется:

- в категорированных городах – всем или основным составом органов управления ГО (в рабочее время), оперативными группами (в нерабочее время);

- в районах, некатегорированных городах и непораженных категорированных городах – всем составом органов управления ГО, а загородных ЗПУ субъектов Российской Федерации, городов – дублирующими органами управления ГО.

При полном выходе из строя пунктов управления области или значительном их повреждении, при потере связи с ними – управление силами ГО в соответствующем звене берут на себя дублирующие органы при получении установленного сигнала (распоряжения) от начальника ГО области (республики, края). Если такого сигнала не поступит, дублирующие органы берут на себя управление самостоятельно и осуществляют его со своего пункта управления или с ПУ того начальника ГО, функции которого они исполняют.

## ГЛАВА 5. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

События последних лет показали, что число чрезвычайных ситуаций не снижается. Растет количество пострадавших людей. Материальный ущерб исчисляется триллионами рублей.

В этих условиях неизмеримо возросла роль РСЧС как структуры, способной в какой-то мере предупредить ряд чрезвычайных ситуаций и в случае необходимости решить задачи по ликвидации их последствий и оказанию помощи пострадавшим.

### **Органы управления и силы ГО муниципального уровня**

Город как административно-территориальная единица занимает особое место в общей структуре ГО. Он является оперативным (если имеет районное деление) или тактическим (без районного деления) звеном, в котором осуществляется весь комплекс мероприятий ГО.

**Город** – крупный населенный пункт, жители которого заняты главным образом в промышленности и торговле, а также в сфере обслуживания, управления, науки, культуры.

Для города характерны повышенная плотность заселения и компактность застройки, как правило, многоэтажной. Город является местом сосредоточения промышленного производства и перемещения значительных масс товаров, что определяет развитие транспортных функций.

Принята следующая классификация городов:

- крупнейшие – с населением от 500 тыс. до 1 млн чел. и выше;
- крупные – от 250 до 500 тыс. чел.;
- большие – от 100 до 250 тыс. чел.;
- средние – от 50 до 100 тыс. чел.;
- малые – до 50 тыс. чел.

В зависимости от административного, экономического и оборонного значения городам присваивается та или иная категория по гражданской обороне. На сегодняшний день определены следующие группы: особая, первая, вторая и третья.

Гражданская оборона города организуется по территориально-производственному принципу, т.е. во всех населенных пунктах городского подчинения и на всех объектах экономики, независимо от их ведомственной принадлежности.

Именно в городе организуются и проводятся мероприятия:

- строительству защитных сооружений для укрытия населения, рабочих и служащих объектов экономики;
- повышение устойчивости функционирования объектов в условиях военного времени;
- накоплению средств индивидуальной защиты (СИЗ);
- проведению эвакуационных мероприятий и другие, проводимые в интересах защиты населения, территорий и объектов экономики.

Основными задачами, решаемыми гражданской обороной города, являются:

- защита населения от оружия массового поражения и других средств нападения противника;
- повышение устойчивости функционирования объектов экономики в условиях военного времени;
- защита продовольствия, пищевого сырья, водоисточников и систем водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериологического заражения, а также проведение мероприятий по ликвидации последствий их заражения;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, оказание помощи пострадавшему населению;
- создание, подготовка и поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны;
- обучение населения способам защиты от оружия массового поражения, а также действиям по ликвидации последствий нападения противника;
- создание и поддержание в готовности пунктов управления, средств оповещения и связи, наблюдения и контроля за радиоактивным, химическим и бактериологическим заражением, а также оповещение населения об угрозе нападения противника, опасности заражения и катастрофического затопления;
- подготовка и проведение мероприятий по светомаскировке.

Руководство ГО в городе осуществляет Глава администрации (мэр), который одновременно является начальником ГО города (НГО). В его обязанности входит руководство повседневной деятельностью ГО и обеспечению постоянной ее готовности в мирное время, руководство переводом ГО на военное положение, защитой населения от оружия массового поражения, повышением устойчивости функционирования объектов экономики в военное время, организацией и проведением АСДНР в очагах поражения.

Он осуществляет руководство лично, через управление по делам ГОЧС, службы ГО и другие подчиненные ему органы управления.

В пределах своей компетенции НГО издает приказы, распоряжения и инструкции, обязательные для исполнения всеми подчиненными ему должностными лицами. В качестве основного органа управления начальника ГО имеется управление по делам ГОЧС, являющийся подразделением органов местного самоуправления, который работает на правах самостоятельного отдела администрации города, имеет гербовую печать, возглавляется военным служащим и одновременно является воинским учреждением (на основании Постановления Правительства РФ от 23 ноября 1996 года №1396, объявленного приказом МЧС от 23 декабря 1996 года №822).

Управление по делам ГОЧС планирует, организует, контролирует проведение всех мероприятий ГО и обеспечивает постоянное руководство ими.

Начальник управления по делам ГОЧС является заместителем начальника ГО и имеет право от его имени отдавать распоряжения (приказания) по вопросам гражданской обороны.

Для выполнения своих задач управление по делам ГОЧС города создается в определенной организационно-штатной структуре, которая зависит от категории города. Давайте вспомним структуру управления по делам ГОЧС города на мирное время, которую изучили по теме «Городское звено РСЧС».

Управление по делам ГОЧС содержатся:

- по штату 51/293 (р-н в городе 51/296) - в городах, отнесенных к 1, 2, 3 гр. в мирное время комплектуются согласно установленных индексов;
- по штату 51/736 – городах – административных центрах субъектов РФ и комплектуются в мирное время в зависимости от установленного индекса.

В управлении по делам ГОЧС, являющихся формирователями, кроме того, имеются мобилизационные группы.

Исходя из специфики города и решаемых задач, штат управления по делам ГОЧС может быть различным.

Должностные обязанности личного состава определяет начальник управления по делам ГОЧС.

Свою работу управления по делам ГОЧС организует на основе решений начальника управления по делам ГОЧС города, приказов, распоряжений и указаний начальника и вышестоящего органа управления по делам ГОЧС.

Структуры управлений по делам ГОЧС городов на военное время, т.е. для выполнения задач гражданской обороны, следующие:



– в городах, отнесенных к 1, 2, 3 гр. по штату 51/293 (р-н в городе 51/296) и зависимости от установленного индекса состоят:

Начальник управления (п/п-к, п-к)	1
Зам. начальника управления (п/п-к)	1
Ст. офицер (майор)	9
Прапорщик	2
Гражданский персонал	-
Итого:	-
Узел связи	1
Хоз. отделение	1

– городах-административных центрах субъектов РФ по штату 51/736 и комплектуются в зависимости от установленного индекса состоят:

**Управление:**

военнослужащих	2
служащих	2

**Отделы:**

- оперативный;
- разведки; РХБ защиты;
- режима секретности и спецсвязи;
- связи;
- инженерно-технический;
- медицинский;
- подготовки и обучения;
- организационный и комплектования;
- материально технический.

**Отделения:**

- финансовое;
- административно-хозяйственное.

**Подразделения:**

- обеспечения;
- узел связи.

Кроме того, развертывается узел связи города в составе:

начальник узла связи	1
отделение радиостанций	4
отделение КШМ	4
радиоотделение	8
экспедитор	1
административно-хозяйственная часть	4

Для выполнения специальных мероприятий, подготовки для этого сил и средств, а также для обеспечения действий сил ГО в ходе проведения АСДНР, по решению начальника ГО с учетом рекомендаций МЧС России создаются следующие службы ГО города: оповещения и связи, медицинская, санитарной обработки людей и обеззараживания одежды, техники и сооружений, противопожарная, инженерная, убежищ и укрытий, коммунально-техническая, автотранспортная (автодорожная), охраны общественного порядка, торговли и питания, материально-технического снабжения, энергоснабжения, светомаскировки.

При наличии соответствующей базы и при необходимости могут создаваться и другие службы.

Ответственность за состояние сил и средств службы несут начальники служб, а также руководители предприятий, на базе которых они созданы. Непосредственное руководство службами осуществляют начальники служб, назначаемые решением начальника ГО.

Задачи, организация и деятельность служб ГО определяются положениями о службах, которые разрабатываются начальниками служб и утверждаются начальником ГО города.

Для проведения АСДНР в очагах поражения в городе создаются силы ГО, основу которых составляют невоенизированные формирования ГО.

Часть формирований, по решению начальника ГО, содержатся в мирное время в повышенной готовности, т.е. иметь время готовности не более 6 часов.

По распоряжению старшего начальника для проведения АСДНР в городе могут привлекаться соединения и воинские части ГО, а также ведомственные специальные формирования и подразделения.

Высокая готовность гражданской обороны к решению задач военного времени обеспечивается заблаговременной и всесторонней подготовкой в мирное время. С этой целью начальником ГО и управлением по делам ГОЧС разрабатывается ряд документов, важнейшими из которых являются план ГО города и план приведения в боевую готовность управления по делам ГОЧС.

**План ГО** – это документ, в котором определяется состав и содержание мероприятий по переводу ГО с мирного на военное положение, порядок, способы и сроки их осуществления, а также порядок работы органов управления, действий сил ГО и населения при нападении противника и ликвидации его последствий.

План приведения управления по делам ГОЧС в боевую готовность – это документ, в котором определен порядок приведения в готовность управления по делам ГОЧС, как воинского учреждения.

В управлениях по делам ГОЧС города, являющихся формирователями, также отрабатываются «Планы отмотилизования и приведения в боевую готовность» каждого из возложенных формирований. В нем отражается порядок отмотилизования формирования и порядок приведения себя в готовность к выполнению задач по предназначению.

Одной из важнейших задач, решаемой начальником ГО и управлением по делам ГОЧС является подготовка руководящего и командно-начальствующего состава, органов управления и сил ГО, а также обучение населения способам защиты и действиям по сигналам оповещения. Для этих целей штабом ГОЧС ежегодно разрабатывается приказ об итогах подготовки руководящего состава, невоенизированных формирований ГО и обучения населения по ГО в прошедшем году и план подготовки ГО города на учебный год.

### **Перевод ГО города на военное положение и выполнение мероприятий после нападения противника**

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время — это комплекс взаимосвязанных мероприятий, проводимых с целью приведения ее в готовность к решению задач военного времени. Он осуществляется в соответствии с планом ГО, календарным планом перевода ГО с мирного на военное положение, приказами и распоряжениями, которые заранее тщательно отрабатываются в управлении по делам ГОЧС и периодически уточняются.

В зависимости от складывающейся обстановки, перевод ГО на военное время может проводиться либо планомерно, путем последовательного введения степеней готовности ГО, либо при внезапном нападении противника – путем введения высших степеней готовности, минуя промежуточные.

Перевод ГО на военное время включает в себя выполнение двух групп задач:

первая – связана с приведением управлений по делам ГОЧС, укомплектованных военнослужащими – в различные степени боевой готовности;

вторая – приведение гражданской обороны города в различные степени готовности ГО.

Рассмотрим порядок приведения в боевую готовность управления по делам ГОЧС города.

Приведение управления по делам ГОЧС в боевую готовность осуществляется путем введения различных степеней боевой готовности и выполнения по каждой из них соответствующих мероприятий.

Установлены четыре степени боевой готовности: постоянная, повышенная, военной опасности и полная. По каждой из которых в управлении по делам ГОЧС города проводятся мероприятия, позволяющие в кратчайшие сроки привести штаб в наивысшую степень готовности к выполнению задач по предназначению.

Мероприятия, выполняемые по степеням боевой готовности, определены директивой первого зам. начальника ГО Российской Федерации № 002 1993 г. и отражаются в плане приведения управления по делам ГОЧС в боевую готовность и направлены на:

- приведению в готовность управления по делам ГОЧС и возложенных на него формирований;
- приведение в готовность подготовленных пунктов управления;
- защиту членов семей военнослужащих.

Дадим краткую характеристику каждой группе задач. Последовательность приведения в степени боевой готовности:

а) при степени боевой готовности «постоянная» управление по делам ГОЧС работает в повседневном режиме.

б) при степени боевой готовности «повышенная» - мероприятия проводятся скрытно, без объявления боевой тревоги:

- укомплектование управления по делам ГОЧС до штатов военного времени;
- организация круглосуточного дежурства лиц руководящего состава штаба;
- уточнение планов приведения в боевую готовность;
- выдача личного оружия офицерам и ускорение ввода в строй вооружения и техники, находящейся на ремонте и ТО;
- средства связи и оповещения переводятся в боевой режим работы;
- на ГЗПУ высылается оперативная группа;
- усиление охраны управления по делам ГОЧС;
- представление в военный комиссариат уточненных заявок на текущий и временный комплект личного состава и техники;
- вызов личного состава из отпусков и командировок (по распоряжению МЧС России).

При длительном пребывании управления по делам ГОЧС в готовности «повышенная» (свыше 2-х суток) организуются по боевой подготовке.

в) введением степени боевой готовности «военная опасность»:

- перевод управление по делам ГОЧС на боевой режим работы;
- управление по делам ГОЧС выводит 50% личного состава на ГЗПУ;
- организуется работа системы связи по полной схеме;
- оценка обстановки, уточнение планов приведения в б.г.;
- прием и распределение по объектам работ личного состава и техники оргдра, предназначенного в возложенные на управление по делам ГОЧС формирования;
- вывоз в районы сосредоточения имущества формирований и развертывание пунктов приема мобресурсов;
- снятие с хранения техники «НЗ» и вывод ее в район;
- убытие личного состава кадра, предназначенного в другие формирования, к месту назначения;
- выдаются противогазы «НЗ» и др. имущество (дозиметры, индивидуальные перевязочные и противохимические пакеты);
- организуется совместная работа с органами власти и управления, военным комиссариатом города.
- г) с введением степени боевой готовности «ПОЛНАЯ»:
  - работа организуется в боевой режиме;
  - оставшаяся часть личного состава управления по делам ГОЧС после завершения эвакуации выходит на ГЗПУ;
  - отобилизование, возложенных на управления по делам ГОЧС, формирований и проведение занятий по боевому слаживанию;
  - на ПУ вводится круглосуточное дежурство полных смен боевых расчетов.

Для наращивания боевой готовности, заблаговременно, приводятся мероприятия по приведению в высшие степени боевой готовности в распорядительном порядке.

Эвакуация членов семей военнослужащих и гражданского персонала штаба их приграничных районов (если управление по делам ГОЧС дислоцируется в приграничном районе). Это мероприятие проводится по согласованию с органами военного командования и приводится с введением степени боевой готовности «ПОЛНАЯ».

Исходя из специфики региона и решаемых задач, начальниками региональных центров могут вводиться дополнительные мероприятия.

Мероприятия степени боевой готовности «ПОВЫШЕННАЯ» выполняются скрытно, без объявления боевой тревоги. При введении степеней боевой готовности «ВОЕННАЯ ОПАСНОСТЬ» и «ПОЛНАЯ» управление по делам ГОЧС поднимается по боевой тревоге и выполняет мероприятия согласно плану приведения в боевую готовность.

Таблица приказов боевого управления, в которой указаны сигналы на введение соответствующей степени боевой готовности заложена в пакете номер один зеленого цвета. Для управления по делам ГОЧС города пакет номер один разрабатывает региональный центр ГОЧС.

Согласно распоряжению Президента РФ №318рп 1993 года, штабы военных округов обязаны оповещать о введении степеней боевой готовности все соединения, части и учреждения МЧС, дислоцирующиеся на территории данного округа. Поэтому штаб военного округа также разрабатывает пакет номер один для управлений по делам ГОЧС городов, в котором помещена таблица боевого управления штаба округа.

Таким образом, для управления по делам ГОЧС города разрабатываются два пакета №1 – один по линии МЧС, другой – по линии Министерства обороны.

Пакеты закладываются в сейфы оперативных дежурных и именно на них возложены обязанности с получением соответствующего сигнала вскрывать их.

Таблицы приказов боевого управления, разработанные в штабе военного округа и регионального центра идентичны, но наименование сигналов может быть различным. Кроме того, в таблице регионального центра могут быть распоряжения и сигналы на их выполнение, определенные конкретным управлением по делам ГОЧС. К примеру «Развернуть место приема мобресурсов УС управления по делам ГОЧС города \_\_\_\_\_». Руда-1415-4618.

Директивой определено, что время на выполнение мероприятий по степеням боевой готовности устанавливается начальником Регионального центра и не должно превышать:

«повышенная»	с доукомплектованием – 24 часа;
	без доукомплектования – 5 часов;
«военная опасность»	с доукомплектованием – 24 часа;
	без доукомплектования – 4 часа.

Если степень боевой готовности «военная опасность» введена минуя степень «повышенная», то время на выполнение мероприятий – 5 часов;

Степень боевой готовности «полная» – 24 часа.

Перевод гражданской обороны города с мирного на военное время в целом производится путем введения различных степеней готовности ГО, по каждой из которых выполняются мероприятия, позволяющие в кратчайшие сроки подготовить город к функционированию в условиях войны.

Мероприятия ГО на военное время планируются с учетом местных условий по двум вариантам:

- а) при планомерном переводе ГО с мирного на военное время;
- б) на случай внезапного нападения противника.

На основе документов по переводу на военное время, предусматриваются следующие мероприятия:

1. По организации управления:
  - оповещение органов управления и населения;
  - прием узлов связи;
  - организация связи в период эвакуации;
  - управление в период перевода ГО на военное время и после нападения противника;
  - мероприятия по восстановлению нарушенного управления.
2. По защите населения:
  - по инженерной защите;
  - по рассредоточению и эвакуации населения;
  - по РХ защите;
  - по медицинской защите.

Проводятся мероприятия, обеспечивающие защиту населения и его выживание в условиях военного времени:

- оповещение населения об угрозе нападения противника;
- РХБ разведка, дозиметрический и химический контроль;
- защита водоисточников и систем хозяйственного, питьевого водоснабжения, с/х животных и растений, продовольствия, сырья от заражения различными отравляющими веществами;
- установление режимов радиационной защиты;
- проведение различных санитарных обработок и обеззараживания;
- проведение профилактических противопожарных мер;
- проведение мероприятий светомаскировки.

3. По повышению устойчивости работы отраслей и объектов экономики.

4. По организации АСДНР:
  - развертывание формирований ГО;
  - создание группировки сил ГО.

5. Обеспечение основных мероприятий ГО и действий сил ГО:
  - разведка;
  - оперативная маскировка;
  - инженерное обеспечение;
  - химическое обеспечение;

- техническое обеспечение;
- материальное обеспечение;
- транспортное обеспечение;
- противопожарное обеспечение;
- медицинское обеспечение;
- гидрометеорологическое обеспечение;
- метрологическое обеспечение;
- охрана общественного порядка.

6. По взаимодействию с органами военного командования.

7. По переводу системы ГО с мирного на военное время в распорядительным порядком.

Директивой определены четыре степени готовности гражданской обороны: повседневная, повышенная, военная опасность и полная, т.е. идентичны степеням боевой готовности.

Эти степени вводятся Президентом РФ или по его поручению - начальником ГО РФ. Мероприятия степеней готовности ГО выполняют все структуры ГО, за исключением соединений и частей ГО.

В целях защиты информации о степенях готовности ГО органов управления местного уровня (в т.ч. города) определены условные наименования степеней готовности гражданской обороны. Так, степени готовности ГО «повышенная» присвоено условное наименование «первоочередные мероприятия ГО 1-ой группы» (ПМ-1), степени готовности ГО «военная опасность» - «первоочередные мероприятия ГО 2-ой группы» (ПМ-2), степени готовности ГО «полная» - «общая» готовность ГО.

Мероприятия, выполняемые по степеням готовности в городе (районе), предусматривают:

- приведение в готовность органов управления, пунктов управления, сил и средств гражданской обороны;
- защиту рабочих, служащих и населения;
- повышение устойчивости работы отраслей и объектов экономики.

При введении степени готовности ГО «ПОВСЕДНЕВНАЯ»:

- проводится текущее и перспективное планирование;
- организуется и обеспечивается выполнение мероприятий, согласно планам;
- система оповещения и связи работают в дежурном режиме;
- силы ГО города проводят мероприятия по обеспечению приведения их в готовность для ведения АСДНР.



При введении степени готовности ГО «ПОВЫШЕННАЯ» (первоочередные мероприятия ГО 1-й группы):

- осуществляется сбор руководящего состава ГО города, доведение до него обстановки и постановка (уточнение) задач;
- вводится круглосуточное дежурство лиц руководящего состава в пункте постоянного размещения;
- уточняется план ГО города;
- на ЗПУ городов федерального значения высылаются спецгруппы с задачами;
- приведение ЗПУ в готовность к работе в боевом режиме;
- прием из госсети закрепленных каналов связи первой очереди и приведение в полную готовность систем связи и оповещения;
- приводятся в готовность оперативные группы городских отделений Росгидромета и УСНЛК города;
- в убежища закладываются запасы продовольствия и медикаментов;
- принимаются закрепленные каналы связи;
- осуществляется ускоренное завершение строительства и ввод в эксплуатацию недостающих защитных сооружений;
- контроль приведения в готовность защитных сооружений на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- вывозятся на пункты выдачи: средства индивидуальной защиты, приборы разведки и контроля (выдача которых будет проводиться по особому распоряжению Президента РФ, или по его поручению начальником ГО РФ);
- приводятся в готовность расчетно-аналитические станции и группы, химико-радиометрические лаборатории;
- в категорированных городах снижаются запасы аварийно-химических отравляющих веществ (АХОВ) и взрыво- и пожароопасных веществ до минимальных размеров;
- проводятся подготовительные мероприятия: к введению режимов светомаскировки, усилению охраны объектов экономики и т.д.;
- лица обучающиеся на курсах ГО направляются к месту постоянной работы.

Исходя из особенностей городов (районов) могут проводиться и другие мероприятия.

При введении степени готовности ГО «ВОЕННАЯ ОПАСНОСТЬ» (первоочередные мероприятия ГО 2-й группы):

- руководящий состав ГО города переводится на круглосуточный режим работы (по сменам боевого расчета);
- системы управления, оповещения и связи приводятся в полную готовность;
- на ЗПУ городов федерального значения высылаются оперативные группы;
- для защиты населения, приводятся в готовность все защитные сооружения (подвалы, метрополитены и другие заглубленные сооружения);
- вводится круглосуточное дежурство звеньев по обслуживанию убежищ;
- формирования ГО приводятся в готовность в пунктах постоянного размещения;
- в убежищах закладываются запасы продовольствия и медикаментов;
- в категорированных городах рабочим и служащим выдаются средства индивидуальной защиты и приборы дозиметрического контроля;
- готовится к развертыванию в загородной зоне (ЗЗ) больничная база;
- переадресуется поставка имущества в ЗЗ;
- посты наблюдения и контроля переводятся на круглосуточный режим;
- готовятся к разведки техника и приборы;
- проводятся мероприятия по повышению устойчивости работы объектов экономики;
- готовятся к вывозу в ЗЗ необходимые документы и запасы продовольствия, медикаментов, товаров, ГСМ и др. ценностей;
- в категорированных городах и объектах экономики снижаются запасы АХОВ;
- при наличии в городе предприятий стройиндустрии, организуется выполнение мероприятий по переводу их на выпуск конструкций и оборудования для строительства быстровозводимых убежищ;
- уточняются с органами военного командования Министерства Обороны маршруты, порядок использования техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил ГО в ЗЗ.
- усиливается охрана важнейших объектов экономического и общественного порядка в городе.

При введении степени готовности ГО «ПОЛНАЯ» (общая готовность ГО):

- вводится в действие план ГО города в полном объеме и выполняются мероприятия, обеспечивающие выполнение всех задач, возложенных на органы управления в военное время;

- всему населению выдаются СИЗ (по распоряжению Президента РФ или НГО РФ);

- формирования ГО в пунктах постоянного размещения приводятся в готовность;

- осуществляется ускоренное строительство недостающих убежищ с упрощенным оборудованием в зонах возможных сильных разрушений категорированных городов и отдельно стоящих объектов экономики особой важности;

- для всего населения города, не обеспеченного защитными сооружениями, строятся простейшие укрытия:

  - в категорированных городах – в течение 24 часов;

  - в некатегорированных – 48 часов.

- уточняются расчеты на проведение эвакуационных мероприятий. Развертываются сборные эвакуационные пункты (СЭП), пункты посадки и высадки, готовится транспорт для эвакуации;

- проводятся мероприятия по защите запасов материальных средств, источников водоснабжения, животных и растений;

- на объектах экономики города проводятся мероприятия по обеспечению светомаскировке;

- вывозятся в 33 необходимые нормативные документы и запасы мед. имущества;

- переадресовываются на загородную зону поставки техники, имущества, запасов материальных средств для объектов экономики города;

- проводятся мероприятия по повышению устойчивости работы объектов экономики.

Директивой начальника ГО РФ определены дополнительные мероприятия, направленные на подготовку города к функционированию в условиях войны.

В категорированных городах быть готовыми, с получением распоряжения Президента РФ:

- вывести формирования ГО повышенной готовности в срок не более 12 часов, для подготовки 33 к размещению эвакуируемого населения и использования их в случае необходимости для ведения работ в очагах поражения, они составляют основу группировки сил ГО города;

– провести частичную эвакуацию в срок не более 5 часов - населения (нетрудоспособные и не занятые в производстве, студенты, школьники, дети детских домов и т.д.), т.е. необходимо вспомнить материал лекции по организации и проведению эвакуации.

Эвакуация населения города, которая должна начаться не позднее 4 часов с момента получения распоряжения (сигнала) и закончиться в сроки, не превышающие:

- для крупнейших городов – до 20 часов,
- для всех остальных городов – до 12 часов,
- для городов с населением более 1 млн. человек сроки эвакуации устанавливаются соответствующим начальником ГО республики в составе РФ, края, области;

- усиливается охрана места расположения начальника ГО и его органов управления;

С завершением выполнения спланированных мероприятий управление по делам ГОЧС находится в готовности к немедленному выполнению других возложенных задач, возложенных органами управления по делам ГОЧС субъектов РФ в зависимости от особенности региона и состояния ГО того или иного города.

Степени готовности ГО могут вводиться как последовательно, так и, в зависимости от обстановки, - в высшие степени готовности, минуя промежуточные. Однако, мероприятия, определенные для промежуточных степеней готовности должны быть выполнены параллельно с мероприятиями вводимой степени готовности.

Сроки на выполнение мероприятий степеней готовности ГО определены: не более 24 часов на каждую степень готовности.

Распоряжения на введение той или иной степени готовности заложены в пакет №24, который разрабатывается для категоризованного города начальником ГО соответствующего субъекта Федерации.

Одной из основных задач, решаемых начальником ГО, управлением по делам ГОЧС и службами ГО в военное время является организация и проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территории города после применения противником современных средств поражения.

Объем этих работ во многом будет зависеть от того, в какой стадии перевода ГО совершено нападение. Однако, в любом случае деятельность начальника ГО, управления по делам ГОЧС и служб будет характеризоваться исключительной напряженностью.

Рассмотрим алгоритм работы начальника ГО, управления по делам ГОЧС и служб ГО по проведению АСДНР.

После применения противником средств поражения по городу, управление по делам ГОЧС и службы ГО города принимают меры:

- по выявлению и оценке сложившейся обстановки на территории города;
- восстановлению нарушенного управления;
- готовности к действиям сил, подвергшихся поражению, и организуют проведение АСДНР.

Кроме того, организуется санитарная очистка очагов поражения, сбор материальных ценностей, обеспечение питанием и предметами первой необходимости пострадавшего населения и вывод его из очагов поражения.

Велико значение своевременности и максимальной точности выявления и оценки обстановки. Данные об ударе (место, вид, мощность) управлением по делам ГОЧС города могут быть получены с КП оповещающей части ПВО, а также от штаба военного округа, начальника гарнизона, вышестоящего органа управления по делам ГОЧС, а также от специально подготовленных постов засечки города.

Сведения о ядерных взрывах и других средствах поражения уточняются разведкой, которая уточняет объекты нападения, параметры ядерных взрывов, уровни радиации, границы очагов поражения и направления распространения зараженного воздуха, масштабы разрушений, состояние дорожных сооружений на маршрутах выдвижения сил ГО, состояние защитных сооружений и находящихся в них людей, состояние КЭС.

На основе анализа данных, полученных из различных источников, начальник управления по делам ГОЧС и начальники служб готовят выводы и предложения для принятия решения начальником ГО города.

Выводы и предложения начальника управления по делам ГОЧС должны содержать следующие данные:

- какими силами, когда и где можно начинать проведение АСДНР;
- допустимые дозы облучения личного состава формирований;
- расчет времени начала и продолжительности работ;
- к какому времени завершить восстановление нарушенного управления и группировки сил ГО и какие необходимо провести для этого мероприятия;
- задачи разведки, ООД, сил первого и второго эшелонов и резерва;
- порядок поддержания взаимодействия и обеспечения сил;
- организация управления.

При определении необходимых сил и средств уточняется состав группировки сил ГО, создание которой планируется в мирное время.

а) группировка сил категоризованного города без районного деления состоит из территориальных формирования города, группировки сил объектов экономики, сил ближайших 2-3 сельских районов, соединений и частей ГО РФ, подразделений и войсковых частей Вооруженных сил выделяемых по планам взаимодействия.

б) группировка в городе с районным делением - группировки сил городских районов субъектов РФ, сил ближайших 2-3 сельских районов, войск ГО РФ, подразделений и войсковых частей Вооруженных сил выделяемых по планам взаимодействия.

Кроме того, может предусматриваться выделение сил для восстановления аэродромов, а также охраны защищенных ПУ.

При уточнении группировки сил необходимо учитывать, что формирования сохраняют свою дееспособность, если потери в личном составе не превышают 30% и поддерживается их твердое управление.

Частично утратившими дееспособность считаются формирования, где потери составляют 50%, а управление сохранено.

Формирования, у которых выведено из строя более 50% личного состава и техники, ослаблено или нарушено управление относятся к потерявшим дееспособность. Они подлежат переформированию путем объединения и за счет трудоспособного населения.

Исходя из объема работ, условий их выполнения и наличия сил и средств применение группировки сил ГО может планироваться в два эшелона. Каждый эшелон может состоять из нескольких смен. Для решения внезапно возникающих задач предусматривается резерв.

Начальник ГО города в результате личной работы по оценке обстановки, а также с учетом выводов и предложений начальника органа управления по делам ГОЧС и начальников служб принимает решение на проведение АСДНР на территории города.

Одновременно с принятием решения на проведение АСДНР или при постановке задач подчиненным начальник ГО города организует (уточняет) взаимодействие сил и средств.

Задачи подчиненным силам доводятся в форме приказов или распоряжений, отдаваемых лично начальником ГО или через управление по делам ГОЧС.

Способы доведения задач могут быть разнообразными. Основными являются:

— устная постановка задач путем личного общения в ходе выезда на ПУ подчиненных или вызова их в свой штаб;

– передача приказов и распоряжений по техническим средствам связи;

– доставка представителем управления по делам ГОЧС приказов и распоряжений, оформленных на карте или плане города.

В любом случае все приказы и распоряжения, отдаваемые начальником ГО, оформляются штабом ГОЧС письменно и доводятся до подчиненных.

О принятых решениях начальник ГО докладывает в вышестоящий штаб и информирует соседей.

Важным моментом в организации аварийно-спасательных работ является своевременное выдвижение сил ГО в очаг поражения. Оно обеспечивается быстрыми и решительными действиями отрядов обеспечения движения.

Ввод сил ГО осуществляется по установленным или вновь назначенным маршрутам. Первыми выдвигаются разведывательные подразделения воинских частей ГО (при их наличии) и разведывательные отряды (группы) города, за ними следуют ООД. Далее следуют посменно основные силы.

Выдвижение главных сил ГО, включенных в состав первой смены и ввод их в очаги поражения, начинается по мере готовности маршрутов. Оно должно проводиться безостановочно в максимальном темпе. Это исключает неоправданное изматывание личного состава.

Силы, включенные во вторую смену, второй эшелон и резерв находятся в своих исходных районах в готовности к выполнению задач с получением дополнительных распоряжений.

Вводимые в очаг поражения силы выходят на указанные участки и объекты работ и немедленно начинают спасательные работы.

В первую очередь устраиваются проезды и проходы к защитным сооружениям, разрушенным сооружениям, в которых находятся пострадавшие. Одновременно с этим ведется разведка объекта работ, определяется объем работ и последовательность их выполнения.

Продолжительность этих работ будет зависеть от наличия сил и средств, объема работ, сложившейся обстановки и других условий.

По опыту учений, основными задачами управления по делам ГОЧС в ходе проведения аварийно-спасательных работ является:

– организация непрерывной разведки в очагах поражения, районах расположения сил ГО на маршрутах их выдвижения;

– сбор, анализ, обобщение и оценка данных об обстановке и ходе спасательных работ, своевременные доклады начальнику ГО обобщенных данных об изменениях в обстановке, ходе аварийно-спасательных работ и предложений по расширению фронта аварийно-спасательных

работ и уточнению или постановке дополнительных задач силам ГО и другим возникающим вопросам;

- осуществление постоянного контроля за ведением аварийно-спасательных работ, обеспечением действий сил ГО и выполнением отданных приказов и распоряжений;

- поддержание постоянного взаимодействия между подразделениями, формированиями, участвующими в проведении аварийно-спасательных работ и координация их действий;

- организация дозиметрического контроля личного состава (в случае проведения работ в очаге ядерного поражения);

- организация смены сил в ходе работ, специальной обработки и отдыха сменившихся формирований (подразделений);

- выработка предложений по восполнению потерь сил ГО и восстановлению израсходованных резервов;

- представление установленным порядком донесений в вышестоящий орган управления по делам ГОЧС.

Для непосредственного руководства начальником ГО для выполнения работ в городе создается подвижный пункт управления, в состав которого выделяется от управления по делам ГОЧС оперативная группа.

Аварийно-спасательные работы должны проводиться непрерывно, днем и ночью до полного их завершения.

Начальник и управление по делам ГОЧС принимают меры к своевременному вводу на объекты работ очередных смен, эшелонов, при необходимости – резервов.

Смена формирования происходит в соответствии с разработанным посменным графиком проведения работ. управления по делам ГОЧС города осуществляет непрерывный контроль за соблюдением графика работ.

В целях обеспечения непрерывности проведения аварийно-спасательных работ смена работающего личного состава производится на местах работ. Техника сменяемых формирований, как правило, не выводится, а передается прибывшему формированию.

После вывода формирований из очага поражения, начальники, управления по делам ГОЧС и службы ГО города и объектов экономики организуют проведение комплекса мероприятий по восстановлению их работоспособности.

Перед наступлением темного времени суток силам ГО уточняются задачи и порядок взаимодействия.



При проведении аварийно-спасательных работ в зимних условиях принимаются меры по оборудованию пунктов обогрева на маршрутах движения и местах ведения работ.

При проведении спасательных работ в очагах поражения, возникших в результате применения обычных средств поражения необходимо учитывать ряд особенностей.

Так, наряду с перечисленными выше задачами, разведформирования особое внимание уделяют обнаружению невзорвавшихся боеприпасов и боеприпасов замедленного действия и своевременному принятию мер по их ограждению.

На объектах экономики, продолжающих производственную деятельность, АСДНР целесообразно проводить формированиями самого объекта, сохранившими работоспособность. В дальнейшем, при необходимости, привлекаются силы и средства ГО, находящиеся в загородной зоне.

В жилой зоне аварийно-спасательные работы в первую проводят формирования и население тех районов, которые не подвергались непосредственному нападению. Затем вводятся силы и средства ГО из загородной зоны.

Отсутствие радиоактивного, химического и бактериологического заражения позволяет устанавливать производительность работ каждой смены в зависимости только от трудоемкости работ и физических возможностей человека.

Наиболее сложные условия организации и проведения АСДНР могут сложиться при внезапном нападении противника.

При угрозе внезапного нападения противника главными задачами начальника ГО и управления по делам ГОЧС города является:

- немедленное оповещение населения о возможном нападении подачей сигнала «Воздушная тревога»;
- организация укрытия его в защитных сооружениях и других местах и принятие неотложных мер по снижению возможного ущерба на объектах экономики.

Обстановка может сложиться и так, что органы ГО о готовящемся нападении противника будут оповещены за несколько часов до нанесения противником первого удара. В этих условиях необходимо с максимальной эффективностью использовать время, которое будет до сигнала «Воздушная тревога», для проведения безотлагательных мероприятий по приведению в готовность органов управления, средств связи и оповещения ГЗПУ, сил ГО, средств коллективной и индивидуальной защиты людей и выполнения неотложных мероприятий по повышению ус-

тойчивости работы объектов экономики в военное время. После нападения противника, начальник ГО, управление по делам ГОЧС и службы ГО, в том числе и ПУ-дублер, прежде всего должны принять меры к восстановлению нарушенного управления, приведению в готовность группировки сил ГО и развертыванию спасательных работ в кратчайшие сроки.

Для управления силами ГО используются сохранившиеся средства связи, в том числе и ведомственные, а также подвижные средства связи.

При внезапном нападении противника разведка ведется в основном разведывательными подразделениями воинских частей ГО и разведформированиями сельских районов. Они должны быть обеспечены планом города с обозначенными объектами экономики, учреждениями, общественными зданиями, местами размещения убежищ, сборных эвакуационных пунктов с привязкой их к незаваливаемым ориентирам.

Оценивая обстановку в очагах поражения, необходимо учитывать, что при внезапном нападении пораженные люди могут оказаться всюду: в заваленных защитных сооружениях на предприятиях, на территории жилых районов, подвалах, укрытиях, в завалах общественных и жилых зданий и т.д.

Поэтому АСДНР должны проводиться не только на объектах экономики, но и в жилых кварталах городов с применением метода сплошного поиска пораженных. В жилых районах АСДНР организуются по участкам работ, ограниченным ясно видимыми ориентирами (незаваливаемые улицы и т.д.), которые определяются управлением по делам ГОЧС города при разработке плана ГО.

При внезапном нападении противника для проведения АСДНР потребуется большое количество сил и средств. Поэтому начальник ГО города принимает меры по привлечению к проведению АСДНР все сохранившиеся силы ГО, а при необходимости созданию новых формирований ГО из населения некатегорированных городов и сельских районов, не подвергшихся удару противника. Однако наиболее реальными силами, которые в первую очередь можно привлечь для проведения АСДНР в условиях внезапного нападения противника, будут воинские части ГО, части и подразделения Вооруженных Сил, выделенные по планам взаимодействия, формирования ГО сельских районов и некатегорированных городов.

Группировка сил ГО для проведения АСДНР, как правило, будет состоять из одного достаточно сильного эшелона и резерва. В состав резерва обычно входят формирования некатегорированных городов и сельских районов, расположенных в отдаленных местах от возникших очагов поражения.

В решении на проведение АСДНР начальник ГО города определяет:

- направления сосредоточения основных усилий;
- состав группировок сил ГО, их задачи и порядок ввода в очаги поражения;
- порядок организации взаимодействия, обеспечения и управления.

Выявление обстановки и восстановление нарушенного управления после нанесенного противником удара является первостепенной задачей управления по делам ГОЧС города. Первоначальные данные о ядерных ударах и их основных параметрах (месте, времени, виде и мощности взрыва) могут поступить от штаба военного округа, органа управления ГОЧС субъекта РФ, оповещающей части ПВО, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля, соседей и взаимодействующих органов военного командования.

По мере получения первичной информации о применении противником оружия массового поражения или других средств поражения начальник ГО города или по его указанию начальник управления по делам ГОЧС докладывает об обстановке в орган управления ГОЧС субъекта РФ, информирует подчиненных, взаимодействующие органы и соседей. Одновременно с этим принимаются меры по восстановлению нарушенного управления.

Восстановление управления гражданской обороной заключается в возобновлении деятельности пунктов управления, подвергшихся ударам противника, или в передаче управления на сохранившиеся пункты управления и в восстановлении линий связи.

Решение на восстановление нарушенного управления начальник ГО города принимает на основе оценки состояния системы управления и связи, степени поражения пунктов управления, узлов и линий связи, наличия резерва сил и средств связи. В соответствии с принятым решением начальник управления по делам ГОЧС города доводит задачи подчиненным и организует работы по восстановлению нарушенного управления.

Для восстановления управления могут применяться различные способы:

- принятие управления одним из сохранившихся органов управления;
- сосредоточение сохранившихся сил и средств управления на одном из ПУ;
- передача управления дублеру, одному из подчиненных органов управления;

– организация временного управления с ПУ старшего начальника.

Порядок и последовательность восстановления управления определяются начальником ГО и управлением по делам ГОЧС города в зависимости от сложившейся обстановки, характера и степени поражения пунктов управления, состояния системы связи, наличия сил и средств управления.

При полном выходе из строя пунктов управления города (района) или значительном их повреждении, при потере связи с ними управление силами ГО в соответствующем звене берут на себя дублирующие органы при получении установленного сигнала (распоряжения) от начальника ГО области (республики). Если такого сигнала не поступит, дублирующие органы берут на себя управление самостоятельно и осуществляют его со своего пункта управления.

При ведении ГО, как было отмечено выше, важное место занимают вопросы взаимодействия с органами военного командования, а именно:

- оповещения и информации об обстановке;
- обеспечения мероприятий по защите населения, сил ГО и мобресурсов;
- территориальной обороны, восстановления дорог, мостов, аэродромов и баз флота;
- оказания помощи органам управления ГО, гарнизонам и объектам местной обороны Вооруженных Сил в проведении АСДНР;
- совместного управления мероприятиями ГО.

Таким образом, успешное проведение АСДНР в очагах поражения достигается продуманной организацией планирования мероприятий в мирное время и уточнением задач с учетом сложившейся обстановки в военное время, четким и непрерывным руководством силами ГО со стороны начальника ГО, управление по делам ГОЧС и служб ГО города.

## **ГЛАВА 6. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ВОЕНИЗИРОВАННЫХ СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ**

Под обеспечением понимается комплекс мероприятий, организуемых и осуществляемых в бригаде, полку и в подразделениях в целях создания условий для полного и своевременного выполнения поставленных им задач.

В бригаде (полку) и в подразделениях при получении задачи на выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется специальное, техническое, тыловое и морально-психологическое обеспечение.

Специальное обеспечение заключается в организации и выполнении мероприятий, направленных на создание подразделениям благоприятных условий для организованного и своевременного начала работ и успешного их выполнения в установленные сроки с наименьшими потерями.

Основными видами специального обеспечения при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях мирного времени являются разведка; радиационная, химическая и биологическая защита; инженерное обеспечение; противопожарное обеспечение; гидрометеорологическое обеспечение.

Специальное обеспечение организуется и планируется начальником штаба бригады (полка, батальона) и соответствующими начальниками служб на основе решения командира на ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ применительно к виду возникшей чрезвычайной ситуации.

### **Разведка**

Разведка представляет собой комплекс мероприятий, проводимых командирами всех степеней, штабами и подразделениями с использованием специальных сил и средств в целях добывания данных обстановки, сложившейся при возникновении чрезвычайной ситуации, и непрерывного уточнения их по ходу ведения работ в интересах принятия обоснованных решений.

Разведка организуется с учетом вида, характера и масштабов чрезвычайной ситуации, а также задачи, поставленной бригаде (полку), подразделению. При получении задачи на ведение аварийно-спасательных

и других неотложных работ в бригаде (полку), батальоне организуется общая, а при необходимости и специальная разведка. Общая разведка ведется с целью получения данных, необходимых для принятия обоснованного решения на ведение работ, а также для своевременного уточнения решений с учетом изменения обстановки.

Для ведения общей разведки в бригаде (полку), батальоне назначаются разведывательные дозоры и наблюдательные посты, а также наблюдательные посты в подразделениях. Количество разведывательных дозоров и их состав определяются с учетом вида чрезвычайной ситуации, сложившейся обстановки и задачи бригады (полка), батальона.

Специальная разведка (инженерная, радиационная, химическая, пожарная, медицинская, бактериологическая) организуется и ведется с целью получения наиболее полных и достоверных данных о наиболее опасных факторах сложившейся обстановки, необходимых для принятия обоснованных решений на ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в этих условиях и организации соответствующих видов обеспечения действий подразделений.

Для ведения специальной разведки в бригаде (полку), батальоне назначаются разведывательные дозоры от специальных подразделений.

Количество и состав разведывательных дозоров специальной разведки определяются с учетом особенностей сложившейся обстановки и задачи, поставленной бригаде (полку), батальону.

В некоторых случаях для ведения специальной разведки в состав разведывательных дозоров общей разведки могут включаться разведчики специальных подразделений.

Наблюдательные посты организуются во всех подразделениях и выставляются на пунктах управления в составе двух-трех наблюдателей, один из которых назначается старшим.

Организация разведки включает:

- определение цели и задач разведки, распределение сил и средств разведки в соответствии с задачами бригады (полка), батальона;
- планирование разведки;
- постановку задач разведывательным органам;
- организацию взаимодействия разведывательных органов;
- организацию управления разведкой;
- подготовку разведывательных органов к выполнению задач;
- организацию сбора, обобщения и анализа разведывательных данных.

Командир бригады (полка), батальона при организации разведки должен указать:

- цель и задачи разведки;
- какие данные и к какому времени необходимо добыть;
- на каких объектах (участках) сосредоточить основные усилия разведки;
- какие силы привлечь для ведения разведки.

Ответственность за организацию и управление разведкой несет начальник штаба бригады (полка), батальона.

Он обязан: руководствуясь решением и указаниями командира, уточнить задачи разведывательных органов, установить порядок их выполнения, способы ведения разведки, порядок поддержания связи, организацию взаимодействия разведорганов; сроки представления донесений, состав и место расположения резерва разведки.

Непосредственно разведку организует: в бригаде (полку) – начальник разведки, в батальонах – начальники штабов, в ротах и взводах – их командиры.

Начальник разведки бригады (полка) разрабатывает распоряжение по разведке и план разведки.

В распоряжении по разведке указываются: краткие сведения об обстановке, цели разведки, выделяемые силы и средства и их задачи, на выполнении каких задач сосредоточить основные усилия, сроки выполнения задач, порядок представления донесений.

В плане разведки, разрабатываемом на карте, указываются:

- задачи и объекты разведки, районы (участки, объекты) особого внимания;
- силы и средства разведки;
- резерв разведки и место его расположения;
- распределение сил и средств разведки по задачам и объектам;
- сроки и порядок выполнения задач по времени и месту;
- порядок и сроки представления донесений;
- организация управления разведкой.
- При постановке задач разведывательным органам указываются:
  - сведения о сложившейся обстановке;
  - состав разведывательного органа;
  - участок (объект), направление разведки;
  - какие сведения к какому времени добыть;
  - исходный рубеж (пункт), время его прохождения;
  - с кем взаимодействовать при выполнении задачи;
  - меры безопасности при выполнении задачи;
  - время (сигнал) окончания разведки;

- место сбора по выполнению задачи;
- порядок поддержания связи и представления донесений.

Взаимодействие по разведке организуется между органами разведки бригады (полка), а также с органами разведки территориальных и объектовых формирований, ведущих работы на участке (объекте) бригады (полка), батальона.

Взаимодействие организуется начальником штаба бригады (полка), батальона по задачам, объектам и времени.

Разведывательные органы ведут разведку наблюдением, непосредственным осмотром местности объектов; взятием проб с помощью приборов радиационной и химической разведки, действуя на машинах с коротких остановок, а при необходимости пешим порядком.

Донесения о результатах разведки представляются командирами разведывательных органов в установленном порядке, при резком изменении обстановки – немедленно.

Сбор и обобщение разведывательных данных осуществляет начальник разведки бригады (полка), начальник штаба батальона. Обобщенные данные докладываются командиру.

В поисково-спасательной службе организуется и ведется разведка объекта работ силами и средствами звена разведчиков, оснащенных приборами радиационной и химической разведки. В процессе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на пункте управления службы выставляется наблюдательный пост, а в подразделениях – наблюдатели.

### **Радиационная, химическая и биологическая защита**

Радиационная, химическая и биологическая защита организуется при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в условиях чрезвычайных ситуаций, связанных соответственно с возникновением радиационного загрязнения, химического и биологического заражения природной среды.

Цель этого вида обеспечения – максимально снизить потери подразделений и создать условия для полного и своевременного выполнения ими поставленных задач.

Радиационная, химическая и биологическая защита включает:

- организацию и ведение специальной радиационной, химической и биологической разведки;
- оповещение подразделений об угрозе и возникновении загрязнения (заражения);



- обеспечение соответствующими обстановке средствами индивидуальной защиты, их своевременное и умелое применение;
- организацию и осуществление систематического дозиметрического контроля облучения личного состава;
- организацию и осуществление систематического контроля за зараженностью личного состава, техники и материальных средств аварийными химически опасными веществами (АХОВ) и биологическими средствами;
- организацию работ на зараженной (загрязненной) местности по соответствующему режиму, с учетом защитных свойств средств индивидуальной защиты (СИЗ), температуры окружающего воздуха и степени физической нагрузки;
- специальную обработку, обеззараживание техники, вооружения, материальных средств и санитарную обработку личного состава;
- дезактивацию, обеззараживание и дезинфекцию участков местности и дорог, где ведутся аварийно-спасательные и другие неотложные работы.

Командир бригады (полка), батальона при организации этого вида обеспечения указывает:

- организацию, порядок ведения разведки и представления разведывательных данных соответствующими видами специальной разведки (радиационной, химической, неспецифической биологической);
- порядок и сроки проведения радиационного и химического контроля степени облучения (зараженности) личного состава;
- порядок, место и время проведения специальной обработки (обезвреживания) техники, вооружения и санитарной обработки личного состава;
- силы и средства, выделяемые для проведения мероприятий по радиационной, химической и биологической защите, их задачи;
- порядок обеспечения подразделений средствами индивидуальной защиты, а также материальными средствами, необходимыми для выполнения поставленных задач.

Радиационная, химическая и неспецифическая биологическая разведка организуется при возникновении всех видов загрязнения (заражения).

Она ведется разведывательными дозорами, выделяемыми разведывательными и другими подразделениями радиационной, химической и биологической защиты, действующими самостоятельно или в составе разведывательных органов общей разведки, а также химическими наблюдательными постами, выставляемыми на командных и командно-

наблюдательных пунктах. Предупреждение подразделений о наличии непосредственной угрозы заражения осуществляется штабом бригады (полка) на основе данных разведки или информации Комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечения пожарной безопасности, которой бригада (полк) передана в оперативное подчинение.

Оповещение о наличии заражения осуществляется вне всякой очереди по всем средствам связи, постоянно установленным сигналом.

Обеспечение подразделений соответствующими обстановке средствами индивидуальной защиты, своевременное и умелое их применение достигается:

- знанием командирами и личным составом обстановки в районе действий, способов защиты, а также назначения и возможностей средств индивидуальной защиты относительно степени радиационного заражения, вида АХОВ и бактериальных средств;

- неуклонным соблюдением правил действия и требований безопасности при ведении работ и нахождении в зараженной зоне;

- постоянным учетом доз облучения и продолжительности действий в загрязненной зоне с учетом времени защитного действия средств индивидуальной защиты (СИЗ) и времени непрерывной работы в них;

- своевременным проведением санитарной обработки личного состава.

Радиационный, химический контроль степени заражения (облучения) личного состава, вооружения, техники и материальных средств радиоактивными, отравляющими веществами и АХОВ ведется подразделениями разведки, командирами всех подразделений и специально подготовленными военнослужащими. Радиационный контроль осуществляется с помощью индивидуальных дозиметров, групповым и индивидуальным методом учета доз облучения и ведется штабами и всеми командирами подразделений.

Донесения о способности подразделений к действию по радиационному показателю, а также о степени облучения офицеров представляются ежедневно.

Специальная обработка подразделений осуществляется силами и средствами как самих подразделений, так и подразделений радиационной, химической и биологической защиты и службы тыла бригады (полка).

Частичная обработка при заражении АХОВ осуществляется по указанию командира батальона (роты) при выходе на перерывы и после завершения работы, на границе «чистого» и «грязного» сектора зоны заражения, и заключается в обезвреживании или удалении капель АХОВ,

радиоактивной пыли с открытых участков тела, одежды, обуви и средств индивидуальной защиты, а также с поверхности обрабатываемых предметов. Полная обработка (обезвреживание) производится с разрешения командира бригады (полка) после выполнения задачи на пунктах специальной и санитарной обработки развертываемых ротой радиационной, химической и биологической защиты батальона обеспечения действий спасателей на границе «чистого» и «грязного» секторов.

При этом производится полная санитарная обработка личного состава (помывка с мылом) и полная дезактивация (обеззараживание) техники, инструмента, вооружения и других материальных средств, подвергшихся заражению (загрязнению).

При радиоактивном загрязнении полная обработка техники, вооружения, инструментов проводится только в случае, если после проведения частичной обработки степень загрязнения превышает допустимые нормы.

Противоэпидемические мероприятия включают: разведку санитарно-эпидемического состояния района предстоящих действий; применение, в случае необходимости, предохранительных прививок, средств экстренной профилактики (антидотов, антибиотиков, вакцин, противорадиационных препаратов) и проведение дезинфекции; строгое соблюдение всем личным составом установленных правил гигиены.

Планирование и непосредственную организацию мероприятий радиационной, химической и биологической защиты осуществляет начальник службы радиационной, химической и биологической защиты с участием врача бригады (полка), батальона.

### **Инженерное обеспечение**

Инженерное обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется и осуществляется в целях создания необходимых условий подразделениям для своевременного ввода их на участки (объекты) работ и успешного ведения работ в условиях разрушений, затопления, а также заражения АХОВ или радиоактивного загрязнения.

Инженерное обеспечение включает:

- инженерную разведку маршрутов ввода и участков (объектов) предстоящего ведения работ;
- устройство проходов, проездов в завалах, обрушение конструкций, угрожающих обрушением, обеспечение деблокирования пострадавших из завалов, разрушенных и поврежденных зданий и сооружений;

- оборудование и содержание переправ через водные преграды, а также обеспечение ведения спасательных работ в зоне затопления;
- выполнение мероприятий по локализации зон затоплений, проливов АХОВ;
- выполнение инженерных мероприятий по ликвидации последствий крупных стихийных бедствий и аварий;
- оборудование источников водоснабжения, добычу и очистку воды в полевых условиях;
- оборудование мест размещения пунктов управления и района отдыха личного состава.

При организации инженерного обеспечения командир бригады (полка) указывает: цель и задачи инженерного обеспечения, какие силы привлечь для их выполнения; на выполнение каких задач сосредоточить основные усилия; сроки выполнения задач.

Непосредственно инженерное обеспечение организует штаб бригады (полка), батальона и начальник инженерной службы.

Инженерные подразделения выполняют наиболее сложные задачи инженерного обеспечения, требующие применения специальной инженерной техники и навыков личного состава (разборку завалов, устройство проездов в завалах, оборудование и содержание маршрутов; обрушение конструкций, угрожающих обвалом; наводку мостов и паромных переправ; обвалование проливов АХОВ, сооружение защитных дамб и т.п.).

### **Противопожарное обеспечение**

Противопожарное обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется и осуществляется в целях создания необходимых условий частям и подразделениям для своевременного ввода их на участки и объекты работ, спасания пострадавших из горящих зданий и сооружений, а также обеспечения ведения спасательных и других неотложных работ в зоне пожаров и задымления местности.

Противопожарное обеспечение включает:

- пожарную разведку маршрутов выдвижения, участка и объектов ведения работ;
- спасание людей из горящих и задымленных зданий и сооружений;
- локализацию и тушение пожаров на участке и объектах действия бригады (полка), батальона, препятствующих ведению аварийно-спасательных работ;
- осуществление противопожарного водоснабжения.

При организации противопожарного обеспечения командир бригады (полка), батальона указывает: цель и задачи противопожарного обеспечения; какие силы привлечь и их задачи; на выполнение какой задачи сосредоточить основные усилия; порядок и сроки выполнения задач.

Задачи выполняются в тесном взаимодействии с подразделениями Государственной противопожарной службы МЧС России и объектовыми противопожарными формированиями.

Противопожарное обеспечение организует и планирует штаб бригады (полка), батальона, а непосредственно – начальник противопожарной службы бригады (начальник штаба полка, батальона).

### **Гидрометеорологическое обеспечение**

Гидрометеорологическое обеспечение организуется в целях своевременного обеспечения командиров и штабов бригады (полка) достоверными данными об опасных метеорологических и гидрометеорологических процессах, текущими данными о состоянии погоды, необходимыми для оценки их влияния на действия подразделений и принятия соответствующих решений, а также своевременного предупреждения подразделений об опасности.

Гидрометеорологическое обеспечение организуется в тесном взаимодействии с территориальным органом гидрометеослужбы, при этом согласовываются порядок и сроки передачи и получения данных о метеорологической и гидрометеорологической обстановке, сигналы штормового предупреждения.

Непосредственно на участке (объектах) работ наблюдение за состоянием погоды и ее изменениями ведут химические наблюдательные посты подразделений радиационной, химической и биологической защиты, а также наблюдательные посты подразделений.

### **Техническое обеспечение**

Техническое обеспечение организуется и осуществляется с целью поддержания в постоянной готовности к использованию и обеспечения надежной работы всех видов техники, вооружения и военнотехнического имущества бригады (полка), батальона.

Основными задачами технического обеспечения при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ являются: обеспечение правильной эксплуатации техники, своевременного ее обслуживания и ремонта техники, вышедшей из строя в ходе работ; снабжение подразделений ремонтными материалами, запасными частями и инструмента-

ми; эвакуация неисправных машин, требующих длительного ремонта, в ремонтные предприятия (мастерские). При организации технического обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ командир бригады (полка) указывает: цели и задачи технического обеспечения, сроки его готовности, порядок технического обслуживания техники в ходе работ.

Непосредственно техническое обеспечение организуется заместителем командира бригады (полка) по вооружению в тесном взаимодействии с начальником тыла и начальниками служб бригады (полка).

Техническое обслуживание машин осуществляется в основном силами экипажей (водителей). Ремонт неисправной техники в ходе работ по ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляется в основном на месте выхода ее из строя силами и средствами экипажа и ремонтно-восстановительных групп (звеньев) ремонтной роты бригады (полка).

Неисправная техника, требующая сложного, длительного ремонта, эвакуируется в ремонтную мастерскую.

Пополнение военно-техническим имуществом в ходе работ осуществляется из войсковых запасов.

### **Тыловое обеспечение**

Тыловое обеспечение организуется и осуществляется в целях поддержания способности подразделений и личного состава к действию и создания благоприятных условий для выполнения ими поставленных задач.

Основными задачами тылового обеспечения являются:

- снабжение горюче-смазочными материалами, продовольствием, одеждой, обувью, водой, другими материальными средствами, необходимыми для успешного ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- организация жизнеобеспечения личного состава;
- организация медицинского обеспечения;
- организация транспортного и дорожного обеспечения;
- организация охраны тыла.

Командир бригады (полка) осуществляет руководство тылом, в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, через начальника тыла бригады (полка).

При постановке задач тылу командир бригады (полка) указывает:

- задачи и направления сосредоточения основных усилий тыла, сроки его готовности;
- порядок жизнеобеспечения личного состава в ходе работ;

- организацию оказания медицинской помощи и эвакуации пораженных и больных;
- нормы расхода материально-технических средств;
- порядок заправки техники;
- порядок и источники пополнения запасов;
- место развертывания тыла, района отдыха личного состава;
- место развертывания тылового пункта управления.

Непосредственно работу тыла организует и управляет тыловым обеспечением заместитель командира бригады по тылу – его указания по вопросам организации тылового обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ обязательны для всех командиров и начальников служб бригады (полка), батальонов.

При организации работ разрабатывается план тылового обеспечения и приказ по тылу. В ходе действий по отдельным возникшим вопросам тылового обеспечения могут разрабатываться распоряжения по тылу.

Заместитель командира по тылу организует работу тыла, материальное обеспечение в тесном взаимодействии с заместителем командира по техническому обеспечению и вооружению и начальниками служб.

Подразделения бригады (полка) в ходе ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ обеспечиваются необходимыми материально-техническими средствами за счет расходной части войсковых запасов бригады (полка), батальона. Пополнение запасов производится с баз (складов) в установленном порядке.

В исключительных случаях снабжение отдельными видами материальных средств может производиться за счет местных ресурсов – по решению Председателя КЧС и ОПБ, которой бригада (полк) предана в оперативное подчинения.

В случаях, не терпящих отлагательства, в ходе работ, обеспечение действий, с разрешения командира бригады (полка), может производиться за счет неприкосновенного запаса материальных средств (по горючему – неснижаемого запаса), с последующим докладом старшему начальнику.

Подвоз материально-технических средств в батальоны производится транспортом бригады (полка). В отдельных случаях материально-технические средства могут подвозиться с центральных складов и баз непосредственно в батальоны, минуя бригадные (полковые) склады.

Питание личного состава в ходе ведения работ организуется, как правило, горячей пищей, три раза в день, с учетом характера и масштабов сложившейся обстановки.

Батальонные пункты питания разворачиваются на направлении действий подразделений, на незараженной местности, а также в районе отдыха личного состава. При наличии заражения приготовление и прием пищи должны осуществляться в специальных изолированных помещениях или на незараженной местности с соблюдением необходимых мер безопасности.

Заправка техники горюче-смазочными материалами производится непосредственно на месте работ с бригадного (полкового), батальонного склада. На путях подвоза и эвакуации разворачиваются подвижные полевые заправочные пункты.

### **Медицинское обеспечение**

Медицинское обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется с целью своевременного оказания медицинской помощи личному составу бригады (полка), батальона и пораженным, их лечения и быстрейшего восстановления трудоспособности.

Непосредственно медицинское обеспечение организует начальник медицинской службы бригады (полка), врач батальона.

Оно включает: медицинскую разведку, лечебно-эвакуационные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, обеспечение медицинским имуществом.

Лечебно-эвакуационные мероприятия включают: розыск, ранение и пораженных (пострадавших), своевременное оказание им первой медицинской и первой врачебной помощи, эвакуацию их на медицинские пункты батальонов, медицинскую роту бригады (полка) и в ближайшие развернутые учреждения медицины катастроф.

При этом:

- первая медицинская помощь оказывается на месте работ в порядке самопомощи или взаимопомощи, а пораженным – спасателями;
- доврачебная помощь и первая врачебная помощь – на медицинском пункте батальона;
- первая врачебная и квалифицированная медицинская помощь – в медицинской роте бригады (полка) и в развернутых учреждениях медицины катастроф.

Эвакуация пораженных и больных из нижестоящих звеньев организуется старшим начальником медицинской службы, за своевременность эвакуации отвечает командир бригады (полка). Эвакуация осуществляется санитарным и специально выделенным для этих целей транспортом общего назначения.



Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия осуществляются с целью предупреждения и недопущения инфекционных заболеваний среди личного состава.

Это достигается:

- проведением санитарно-эпидемиологической разведки района предстоящих действий, своевременным выявлением очагов заболевания;
- постоянным медицинским контролем за состоянием здоровья личного состава;
- постоянным санитарным надзором за размещением, питанием, водоснабжением, банно-прачечным обслуживанием личного состава;
- проведением санитарной экспертизы продовольствия и питьевой воды;
- проведением специфической и неспецифической профилактики инфекционных заболеваний;
- локализацией и ликвидацией очагов инфекции.

### **Морально-психологическое обеспечение**

Морально-психологическое обеспечение при организации и ведении аварийно-спасательных работ организуется и осуществляется в целях поддержания устойчивого морально-психологического состояния личного состава, безусловного проведения в жизнь решений командира, поддержания высокой дисциплины и сплоченности подразделений, уверенности в способности выполнять поставленные задачи.

Мероприятия морально-психологического обеспечения проводятся непрерывно, с учетом полученной задачи и условий ее выполнения. Основу его составляет воспитательная работа.

Морально-психологическое обеспечение организуется на основе решения командира бригады (полка), батальона и его указаний.

В указаниях по этому виду обеспечения командир должен определить:

- особенность предстоящих действий, возможное их влияние на психику личного состава;
- цели и задачи морально-психологического обеспечения с учетом складывающейся обстановки и предстоящих действий;
- основные способы и порядок разъяснения личному составу характера предстоящих действий, мобилизации его на выполнение поставленной задачи.

Основным организатором морально-психологического обеспечения является заместитель командира бригады (полка), батальона по воспитательной работе.

Мероприятия морально-психологического обеспечения проводятся в жизнь непрерывно командирами и начальниками всех степеней.

Основными методами их деятельности в этой области являются:

- разъяснение личному составу приказов командира, характера предстоящих действий и поставленных задач, роли и места подразделения и каждого военнослужащего (служащего) в их выполнении;
- инструктаж старших команд, групп, звеньев о их задачах и методах работы по вопросам морально-психологического обеспечения;
- личный пример командиров и начальников в выполнении поставленной задачи;
- постоянное информирование подчиненных о характере обстановки и ее изменениях;
- разъяснение установленных сигналов и порядка действий по ним;
- популяризация действий наиболее отличившихся спасателей;
- забота о своевременном поощрении отличившихся и представление их к наградам;
- забота о безопасности личного состава при проведении работ;
- забота о сохранении сил личного состава, своевременном питании и отдыхе;
- организация и оказание пораженным и больным своевременной квалифицированной медицинской помощи;
- обеспечение личного состава газетами, радио, телевидением, а также своевременная доставка корреспонденции.

При ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ основные усилия морально-психологического обеспечения сосредотачиваются на достижении морально-психологической устойчивости личного состава в условиях массовых разрушений и потерь среди населения; психологической мобилизации и поддержании высокой активности личного состава при выполнении поставленных задач, снижении и восстановлении психологических потерь, оказании личному составу психологической помощи.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Задачи, возложенные на органы управления ГОЧС, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входит решение организации гражданской обороны являются особо важными и их своевременное решение это неотъемлемая часть защиты населения и территорий.

Большое внимание должно уделяться планомерной подготовке населения Российской Федерации в области организации гражданской обороны, в том числе обучению действиям в различные периоды.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О гражданской обороне» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17861/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861/) (дата обращения: 12.06.2019)
2. Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об обороне» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10591/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10591/) (дата обращения: 10.12.2018)
3. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5295/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/) (дата обращения: 24.09.2018)
4. Федеральный закон от 22.08.1995 N 151-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17861/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861/) (дата обращения: 21.06.2019)
5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_87685/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/) (дата обращения: 04.04.2018)
6. Указ Президента РФ от 30.09.2011 N 1265 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_87685/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/) (дата обращения: 04.04.2018)
7. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 N 794 (ред. от 24.09.2019) «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (вместе с «Положением о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»)» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_119935/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119935/) (дата обращения: 15.10.2019)
8. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1007 (ред. от 30.09.2019) «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154394/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154394/) (дата обращения 12.10.2019)
9. Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 N 804 (ред. от 30.09.2019) «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_72818/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72818/) (дата обращения 12.11.2019)

10. Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 N 1149 (ред. от 12.08.2017) «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_20482/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_20482/) (дата обращения 26.11.2018)

11. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 N 304 (ред. от 17.05.2011) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_68490/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68490/) (дата обращения 08.07.2018)

12. Постановление Правительства РФ от 03.05.1994 N 420 «О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами» [Электронный источник] / <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=227903#04359810877581838> (дата обращения 03.12.2018)

13. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 N 1418 (ред. от 22.07.2017) «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (вместе с «Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»))» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191159/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191159/) (дата обращения 17.02.2019)

14. Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 (ред. от 08.10.2019) «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_57986/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57986/) (дата обращения 17.10.2019)

15. Приказ МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 (ред. от 01.08.2016) «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82279/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82279/) (дата обращения 13.08.2019)

16. Приказ МЧС России от 17.12.2008 г. № 783 (ред. от 26.09.2016) «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_84297/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84297/) (дата обращения 27.01.2019)

17. Приказ Министра обороны РФ от 05.03.2019 г. № 122 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Вооруженных Силах Российской Федерации» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_321813/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_321813/) (дата обращения 22.05.2019)

18. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / под общ. ред. С.К. Шойгу; МЧС России. – М.: Дело-вой экспресс, 2005. – 520 с.

19. Гражданская защита. Энциклопедия. Т. 1 – 4 / Под общ. ред. С. К. Шойгу; МЧС России. – М.: ИПП «КУНА», 2008.

20. Настольная книга руководителя гражданской обороны. Издание 4-е. Под редакцией Пучкова В.А. – М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России, 2017. – 476 с.

21. Спасательный центр МЧС России / под общей ред. Симонова В.В. – Химки; АГЗ МЧС России. – 113 с.

22. Калайдов А.Н., Неровных А.Н., Заворотный А.Г., Симонов В.В. / под общ. ред. А.И. Овсяника. Тактика сил РСЧС и ГО: учебное пособие. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2010. – 237 с.

23. Гражданская оборона. Пучков В.А.; МЧС России. – М.: 2014

24. Технические и специальные средства обеспечения гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций: практ. пособие / Ин-т риска и безопасности / под. общ. ред. В.Я. Перевощикова. – 4-е изд. – М.: Ин-т риска и безопасности, 2012. – 214 с.

25. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учебное пособие / Ин-т риска и безопасности / под. общ. ред. Г.Н. Кириллова. – М.: Ин-т риска и безопасности, 2012. – 214 с.

## **Перечень документов для органов управления по делам ГОЧС районов**

### **Планы**

План действий органов управления района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в ЧС природного и техногенного характера с приложениями:

- карта возможной обстановки при возникновении ЧС на территории района;
- календарный план ликвидации ЧС на территории района;
- решение председателя КЧС на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- расчет сил и средств ликвидации ЧС;
- организация управления и связи.

План действий органов управления при угрозе и возникновении террористических актов с приложениями:

- решение председателя КЧС на управление мероприятиями по ликвидации последствий терактов;
- расчет сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий терактов;
- организация управления и связи.

План гражданской обороны с приложениями:

- карта прогнозируемой обстановки после применения вероятным противником современных средств поражения;
- планы (графики) приведения в готовность формирований и служб ГО.

План эвакуации в ЧС природного и техногенного характера.

План эвакуации и рассредоточения в военное время.

План основных мероприятий по вопросам ГО и ЧС на год.

### **Приказы, распоряжения**

Приказ (распоряжение) о создании районного звена РСЧС с приложениями:

- положение о районном звене РСЧС;
- положение о КЧС;
- состав КЧС;
- состав сил и средств;

– положение об отделе по делам ГОЧС района.

Приказ (распоряжение) о составе эвакуационной комиссии с приложениями:

– положение об эвакуационной комиссии;

– состав эвакуационной комиссии.

Приказ (распоряжение) о комиссии по ПУФ с приложениями:

– положение о комиссии по ПУФ;

– состав комиссии по ПУФ.

Приказ (распоряжение) о создании пункта временного размещения (ПВР).

Положение о подвижном пункте питания повышенной готовности на случай ЧС.

Положения о службах ГО района.

Положение о пунктах выдачи СИЗ неработающему населению.

Перечень потенциально опасных объектов районов.

Распоряжение главы органа местного самоуправления о создании и оборудовании пункта управления района.

Приказ по итогам подготовки населения и сил РСЧС и ГО за прошедший год и задачи на новый год

### **Рабочие документы**

Распоряжение на проведение эвакуационных мероприятий в ЧС природного и техногенного характера и в военное время.

Распоряжение по защите населения и территории района от АХОВ, РВ, других поражающих факторов, характерных для района и условий прогнозируемой обстановки.

Донесения по формам Табеля срочных донесений в части, касающейся района.

Справочные документы: таблицы, графики, схемы, справки.



### Перечень документов для категорированных объектов

#### Планы

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

План гражданской обороны (в приложении планы приведения в готовность и действий гражданских организаций (формирований) ГО).

Планы служб ГО (в приложении планы приведения в готовность и действий гражданских организаций (формирований) служб).

План эвакуации и рассредоточения в военное время и приложения к нему.

План эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и приложения к нему.

Планирующие документы текущей работы КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС (планы работы):

- годовой план работы комиссии по чрезвычайным ситуациям;
- годовой план работы штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС;
- план работы комиссии по ПУФ с планом-графиком наращивания мероприятий по ПУФ при угрозе и возникновении ЧС мирного и военного времени;
- план развития и совершенствования учебно-материальной базы.

#### Приказы

Приказ об организации гражданской обороны и назначении должностных лиц ГО с приложениями:

- положение о штабе по делам ГОЧС;
- положение о службах ГО;
- состав, оснащенность гражданских организаций (формирований) гражданской обороны, в том числе формирований служб ГО.

Приказы (в том числе формализованные) на выполнение первоочередных мероприятий ГО первой и второй групп, о введении общей готовности ГО, на проведение эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и в военное время.

Приказ о создании объектового звена РСЧС с приложениями:

- положение об объектовом звене РСЧС;
- положение о КЧС.

Приказ об итогах обучения сотрудников предприятия в минувшем году и задачах обучения на следующий год с приложениями:

- тематика учений и тренировок на год;
- перечень учебных групп и руководителей занятий на год;
- план подготовки руководящего и командно-начальствующего состава;
- расписание занятий по ГО и ЧС с персоналом.

Проект приказа на ликвидацию последствий ЧС природного и техногенного характера.

## **Формализованные документы по управлению мероприятиями ГО и РСЧС**

### **1. Распоряжения начальника ГО**

Распоряжение на проведение АСДНР в очаге поражения.

Распоряжение по разведке.

Распоряжение по связи.

Распоряжение по скрытому управлению.

Распоряжение по комендантской службе.

Распоряжение по развертыванию СЭП.

Распоряжение по защите рабочих и служащих от РВ, АХОВ и других поражающих факторов, характерных для данного объекта и условий складывающейся обстановки.

### **б) Донесения**

Донесения о выполнении первоочередных мероприятий ГО первой, второй группы и общей готовности ГО.

Донесения о проведении эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и в военное время.

Донесение о выводе формирований ГО повышенной готовности в загородную зону и о рассредоточении рабочих и служащих.

Донесение о ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера (о проведении АСДНР в очаге поражения).

Донесения согласно табелю срочных донесений по формам, указанным территориальным управлением по делам ГОЧС.

### **Рабочие документы**

Расчет укрытия рабочих и служащих (НРС) в ЧС природного и техногенного характера, при внезапном нападении противника и на «особый период», а также укрытия эвакуируемых и рассредоточиваемых;

Договор на обслуживание ЗС специализированными предприятиями;

Документация ЗС (в соответствии с п. 3.6. Правил эксплуатации защитных сооружений ГО, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 №583);

Схемы оповещения и сбора КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС.

Схемы размещения членов КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС в пункте управления (помещениях для оперативной работы).

Функциональные обязанности членов КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС.

Расчет материально-технического обеспечения мероприятий ГОЧС.

Рабочие тетради членов КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС, инструкции, журналы учета, наблюдения.

### **Справочные документы**

Ведомости, таблицы, графики, схемы, справки, описания.

Документы комплектуются по рабочим папкам членов КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС согласно расчету, составленному начальником штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС и утвержденному председателем КЧС (начальником ГО).

**Перечень документов для некатегорированных  
объектов численностью более 200 человек**

**Планы**

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

План гражданской обороны с приложениями (если объект продолжает работу в военное время).

План службы ГО с приложениями (если объект создает службу ГО или выделяет силы в территориальную службу ГО).

План эвакуации и рассредоточения в военное время и приложения к нему, если объект продолжает работу в военное время. Если прекращает работу в военное время, то план эвакуации (без рассредоточения) в военное время или выписки из территориальных планов эвакуации в военное время.

План эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и приложения к нему.

Планирующие документы текущей работы КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС (планы работы):

- годовой план работы комиссии по чрезвычайным ситуациям;
- годовой план работы штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС;
- план работы комиссии по ПУФ с планом-графиком наращивания мероприятий по ПУФ при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- план развития и совершенствования учебно-материальной базы.

**Приказы**

Приказ об организации гражданской обороны и назначении должностных лиц ГО с приложениями (если объект продолжает работать в военное время):

- положение о штабе по делам ГОЧС;
- положение о службах ГО;
- состав, оснащенность гражданских организаций (формирований) ГО, в том числе формирований служб ГО.

Приказы на выполнение первоочередных мероприятий ГО первой и второй групп, о введении общей готовности ГО, на проведение эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и в военное время.

Приказ о создании объектового звена ГОЧС с приложениями:

- положение об объектовом звене ГОЧС;
- положение о КЧС.

Приказ об итогах обучения сотрудников предприятия в минувшем году и задачах обучения на следующий год с приложениями:

- тематика учений и тренировок на год;
- перечень учебных групп и руководителей занятий на год;
- план подготовки руководящего и командно-начальствующего состава;
- расписание занятий по ГО и ЧС с персоналом.

Проект приказа на ликвидацию последствий ЧС природного и техногенного характера.

### **Рабочие документы**

Расчет укрытия рабочих и служащих в ЧС природного и техногенного характера и при внезапном нападении противника, а также укрытия эвакуируемых.

Договор на обслуживание ЗС специализированными предприятиями.

Документация ЗС.

Схемы оповещения и сбора КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС.

Схемы размещения членов КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС в пункте управления (помещениях для оперативной работы).

Функциональные обязанности членов КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС.

Расчет материально-технического обеспечения мероприятий ГОЧС.

Рабочие тетради членов КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС, инструкции, журналы учета, наблюдения.

### **Справочные документы**

Ведомости, таблицы, графики, схемы, справки, описания.

Документы комплектуются по рабочим папкам членов КЧС и штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС согласно расчету, составленному начальником штаба (отдела, сектора) по делам ГОЧС и утвержденному председателем КЧС (начальником ГО).

**Перечень документов для некатегорированных  
объектов численностью менее 200 человек**

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

План эвакуации в ЧС природного и техногенного характера.

План эвакуации на военное время или выписки из территориального плана эвакуации на военное время.

Приказ (распоряжение) о создании объектового звена РСЧС с приложениями, если создается КЧС и имеются формирования:

- положение об объектовом звене РСЧС;
- положение о КЧС.

Приказ об итогах обучения сотрудников предприятия в минувшем году и задачах обучения на следующий год с приложениями:

- тематика учений и тренировок на год;
- перечень учебных групп и руководителей занятий на год;
- план подготовки руководящего и командно-начальствующего состава;
- расписание занятий по ГО и ЧС с персоналом.

Приказ об итогах обучения сотрудников предприятия в минувшем году и задачах обучения на следующий год с приложениями:

- тематика учений и тренировок на год;
- перечень учебных групп и руководителей занятий на год;
- план подготовки руководящего и командно-начальствующего состава;
- расписание занятий по ГО и ЧС с персоналом.

Функциональные обязанности руководителей формирований ГО.

Схема оповещения.

Сигналы управления и порядок действий по ним персонала объекта.

## Перечень документов для высших учебных заведений

### Планы

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с приложениями.

План гражданской обороны с приложениями.

План эвакуации в ЧС природного и техногенного характера с приложениями.

План эвакуации и рассредоточения (или план эвакуации) в военное время с приложениями.

Планирующие документы текущей работы штаба по делам ГОЧС:

- план основных мероприятий на текущий год;
- годовой план работы штаба по делам ГОЧС;
- планы учений и тренировок;
- план развития и совершенствования учебно-материальной базы.

### Приказы

Приказ об организации гражданской обороны предупреждении и ликвидации ЧС и назначении должностных лиц ГОЧС с приложениями:

- положение о КЧС (если она создается);
- положение о штабе по делам ГОЧС;
- положение о службах ГО (если они создаются);
- состав, оснащенность НФГО.

Приказ об организации подготовки руководящего состава, сил и средств, работников, студентов по гражданской обороне и действиям в ЧС природного и техногенного и военного характера с приложениями:

– перечень тем и содержание занятий по тематике, утвержденной МЧС России;

- темы учений и тренировок по ГО и ЧС в текущем году.

Приказ об итогах подготовки по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС в 200 \_\_\_\_ году и задачи на 200 \_\_\_\_ год.

Проект приказа на ликвидацию последствий ЧС природного и техногенного характера с учетом поражающих факторов, характерных для данного объекта и условий складывающейся обстановки.



### **Донесения**

Донесения согласно табелю срочных донесений по формам, указанным территориальным управлением по делам ГОЧС и по формам Минобразования России.

### **Рабочие документы**

Расчет (план) укрытия постоянного и переменного состава учреждения в ЧС природного и техногенного характера, при внезапном нападении противника, а также укрытия эвакуируемых и рассредоточиваемых.

Договор на обслуживание ЗС специализированными предприятиями (при наличии ЗС).

Документация ЗС (при наличии ЗС).

Расчет финансового и материально-технического обеспечения мероприятий ГО и ЧС.

Рабочие тетради членов штаба по делам ГОЧС, инструкции, журналы учета, наблюдения.

### **Справочные документы**

Схемы, графики, карты, таблицы, справки.

### **Малые объекты**

На малых объектах численностью 50 и менее человек разрабатывается Инструкция по действиям персонала организации при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской обороны, в которой излагается: возможная обстановка в учреждении при возникновении ЧС, перечень и порядок выполнения мероприятий по защите постоянного и переменного состава объекта (дошкольники, учащиеся, посетители и т.д.) в условиях химического, радиоактивного заражения, пожара, террористического акта и др. ЧС, а также основные вопросы выполнения основных мероприятий гражданской обороны (действия по сигналу «Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги» и др.), выписки из территориального плана эвакуации на мирное и военное время.

Учебное издание

**Роман Юрьевич Поляков**

# **ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ И ОБОРОНЫ**

Учебное пособие

*Технический редактор – Г. Н. Бурганская  
Техническое исполнение – В. М. Гришин  
Книга печатается в авторской редакции*

Лицензия на издательскую деятельность  
ИД № 06146. Дата выдачи 26.10.01.  
Формат 60 x 84 /16. Гарнитура Times. Печать трафаретная.  
Печ.л. 7,5 Уч.-изд.л. 7,3  
Тираж 300 экз. (1-й завод 1-20 экз.). Заказ 145

Отпечатано с готового оригинал-макета на участке оперативной полиграфии  
Елецкого государственного университета им. И. А. Бунина

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»  
399770, г. Елец, ул. Коммунаров, 28,1