

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЕЛЕЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. И.А. БУНИНА»

ИНСТИТУТ ПРАВА И ЭКОНОМИКИ

О.А Лаврищева

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. ПРАКТИКУМ

Учебное пособие

Елец – 2017

УДК 34
ББК 67.407я73
Л 13

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Елецкого государственного университета им. И.А. Бунина
от 31. 01. 2017, протокол № 1

Рецензенты:

Т.Н. Балашова, доктор юридических наук, профессор (Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина);

Е.В. Сафронова, доктор юридических наук, профессор (Белгородский государственный национальный исследовательский университет)

О.А Лаврищева

Л 13 Экологическое право. Практикум: учебное пособие. – Елец: Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина, 2017. – 137 с.

Издание подготовлено на основе современного экологического законодательства России и представляет собой комплекс учебных материалов по изучению дисциплины «Экологическое право».

С целью обеспечения качественного освоения студентами данной дисциплины в учебном пособии представлены тематика семинарских занятий (предлагаются задачи, задания и контрольные вопросы), методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов, глоссарий. Контролирующий раздел пособия включает в себя тематику рефератов, курсовых и выпускных квалификационных работ, вопросы для подготовки к зачету.

Практикум предназначен для студентов, аспирантов, преподавателей юридических факультетов и вузов, работников государственных органов, руководителей организаций и предпринимателей, широкого круга читателей, интересующихся проблемами правовой охраной окружающей природной среды.

УДК 34
ББК 67.407я73

© Елецкий государственный
университет им. И.А. Бунина, 2017

ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебное пособие по дисциплине «Экологическое право» предназначено для практического изучения интереснейшей и сложнейшей дисциплины. В первую очередь, данное пособие адресовано студентам обучающихся по направлению «юриспруденция». Однако оно будет полезно и всем интересующимся проблемами охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Пособие составлено в соответствии с учебной программой дисциплины, предусматривающей деление курса на два самостоятельных модуля. К каждому семинарскому занятию предлагается перечень вопросов, необходимых для полного и всестороннего изучения курса, список нормативных правовых актов и специальной литературы, а также задачи и задания, которые помогут студентам, изучающим дисциплину, применять на практике полученные знания.

Для развития навыков самостоятельной работы студентов в пособии приведены вопросы для самостоятельного изучения, формы отчетности, тематика рефератов и курсовых работ.

Важную часть учебного пособия составляет глоссарий (словарь основных терминов), что будет способствовать облегчению усвоения дисциплины студентами, особенно заочной формы обучения.

Цель семинарских занятий – сформировать активы теоретических знаний студентов для последующего их применения при решении конкретных практических ситуаций.

Необходимо научить студентов работать с законодательством, правильно определять характер возникших правоотношений, находить соответствующие случаю правовые нормы, правильно комментировать их и применять. В процессе семинарских занятий студенты должны научиться грамотно составлять основные типовые документы, необходимые для разрешения споров, возникающих с применением экологического законодательства.

Для успешной подготовки к семинару необходимо посещать лекции, изучать обязательные нормативные акты, которые озвучиваются преподавателем на лекции, а также приводятся в конце каждой темы семинарского занятия. Кроме того, студенты должны являться на семинар, предварительно изучив учебную и научную литературу, перечень которой прилагается к каждому семинарскому занятию.

І. УЧЕБНЫЙ РАЗДЕЛ

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие «экологическое право»
2. Предмет и метод экологического права
3. Система экологического права
4. Экологическое право как наука и учебная дисциплина
5. Экологический кризис (понятия, причины и пути его преодоления).
6. Экологические правоотношения (предмет, объекты и субъекты экологического права).
7. Связь экологического права с другими юридическими дисциплинами.
8. Экологическая функция государства.
9. Элементарные типы задач в сфере управления охраной окружающей среды.

Задания к теме

1. Выделите основные элементы системы экологического права и постройте граф структуры (связи между элементами) экологического права.
2. Постройте схему взаимосвязей экологического права с другими отраслями права.
3. Могут ли граждане и органы местного самоуправления выступать как равноправные участники экологических правоотношений? Если да, то в каких случаях (привести примеры).
4. Сделайте обзор методов, применяемых в экологическом праве как научной дисциплине.
5. Дайте примеры ситуаций, когда в экологических правоотношениях применяется только императивный метод их регулирования.
6. Дайте примеры ситуаций, когда в экологических правоотношениях применяется только диспозитивный метод их регулирования.
7. К каждому основному принципу экологического законодательства подберите соответствующие организационно-правовые механизмы их реализации.
8. Заполнить таблицу «Типы задач управления природопользованием и механизмы их решения»:

Учет и экономическая оценка природных ресурсов	Предоставление природных ресурсов в пользование за плату	Организация воспроизводства природных ресурсов	Надзор и контроль за природопользованием
--	--	--	--

9. Заполнить таблицу «Типы задач и функций управления охраной окружающей среды»:

Оценка состояния окружающей среды	Предупреждение негативных воздействий на окружающую среду	Ликвидация последствий негативных воздействий
-----------------------------------	---	---

10. Сделайте подборку федеральных законов, которыми установлены принципы экологического законодательства, не содержащиеся в ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды».

11. Сделайте сравнительный анализ ФЗ «Об охране окружающей среды» и ФЗ «Об охране озера Байкал» в плане содержащихся в них принципов и механизмов их реализации.

12. Подготовьте сравнительную таблицу «Соотношение экологического права с другими отраслями права (конституционным, гражданским, земельным, горным, водным, лесным и т.п.).

13. Подготовьте презентацию по теме «Экологический кризис».

14. Подготовьте презентацию по теме «Объекты экологического права, подлежащие международно-правовой охране».

15. Подготовьте доклад по теме «Концепции взаимодействия общества и природы».

16. Подготовьте презентацию по теме «Роль Экологической доктрины Российской Федерации в обеспечении устойчивого развития».

Задачи к теме

Задача 1. При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение атмосферного воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей среды или как нарушение правил охраны труда. Каким должно быть разъяснение по данному вопросу?

Задача 2. Гражданин Рязанцев на территории городского зоопарка поймал лебедя и при попытке вывезти тушку убитой им птицы, был задержан охраной зоопарка. Дайте правовую квалификацию действий гражданина.

Задача 3. Группа лиц на протяжении длительного времени незаконно добывала рыбу и водных животных, выращиваемых ООО «Рыбхоз» в специально устроенных (приспособленных) водоемах. Как следует квалифицировать эти действия?

Задача 4. Сельскохозяйственное предприятие в близлежащем в озере разводило рыбу, которую частично использовало для общественного питания в столовой предприятия, а частично продавало через торговую сеть. Группа горожан-рыболовов организовала лов рыбы в этом озере. Директор предприятия запретил им это, пояснив, что рыба в озере является собственностью предприятия. Рыболовы, считая, что они вправе ловить рыбу разрешенными орудиями в

любом водоеме, продолжали лов рыбы. Относится ли разводимая предприятием в озере рыба к объектам окружающей среды?

Вопросы для самоконтроля

1. Зачем нужно экологическое право? В чем, по Вашему мнению, заключается миссия, сверхзадача экологического права?
2. Равноправны ли участники земельных правоотношений?
3. С какими отраслями права связано экологическое право?
4. Какие элементы системы экологического права являются основными?
5. Можно ли применять термин «эколога-правовые методы»?
6. Являются ли источниками экологического права акты местного самоуправления?
7. Что является главным при проектировании структуры органа управления административно-территориального образования в ее природоресурсной и природоохранной части?
8. Как выглядит основная последовательность управленческих задач в сфере природопользования и охраны окружающей среды?
9. Какие организационно-правовые механизмы в наибольшей степени пригодны для реализации принципа – презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности?
10. В ст. 4 ФЗ «Об охране окружающей среды» говорится о негативном воздействии хозяйственной и (или) иной деятельности. Что, на Ваш взгляд, относится к «иной деятельности»?

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 25 декабря 1993 года. № 237.
 2. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 8 декабря 2006 г. № 277.
 3. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
 4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 декабря 2004 г. № 290.
 5. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I). Ст. 5276.
 6. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I) ст. 5270.
 7. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета – 2002. – 12 января.
- Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
8. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 1 марта 2016 г.) «Земельный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
- Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

Рекомендуемая литература

1. Бабич М.Е. Накопленный вред окружающей среде: что нас ждет в 2017 году? // Справочник эколога. 2016. № 11.
2. Боголюбов С.А. Признание и обоснование суверенитета России на ее природные ресурсы // Журнал российского права. 2016. № 11.
3. Боголюбов С.А., Сулейменов М.К. Экологическое право – интегрированная отрасль. Проблемы теории экологического права. Диалог // Экологическое право. 2014. № 4.
4. Бринчук М.М. Эколого-правовой механизм: понятие и сущность // Экологическое право. 2013. № 3.
5. Гент Н.А. Экологическое право: курс лекций. М.: Проспект, 2012.
6. Жариков Ю.Г. Экологические приоритеты в природоресурсном праве // Журнал российского права. 2015. № 2.
7. Кнац Ю.А. Глобализация как фактор активизации экологической функции Российского государства // Юридический мир, 2015. № 9.
8. Краснова И.О. Дифференциация и интеграция в экологическом праве: на пути к сближению // Экологическое право, 2015. № 4.
9. Потапова А.А. Экологическое право: конспект лекций. М.: Проспект, 2015.
10. Хлуденева Н.И. Регулятивная функция экологического права: проблемы реализации // Журнал российского права. 2016. № 12.
11. Хлуденева Н.И., Кичигин Н.В. Право и экология // Журнал российского права. 2013. № 8.
12. Экологический менеджмент: природопользование и экология промышленных городов. М.: БИБЛИО-ГЛОБУС, 2014.
13. Экологическое право: учеб. для бакалавров / Отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. М.: Проспект, 2015.

ТЕМА 2. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие источников экологического права и их общая характеристика
2. Виды и система источников экологического права
3. Конституционные основы регулирования экологических отношений
4. Международные договоры РФ в области природопользования и охраны окружающей природной среды.
5. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и другие федеральные законы
6. Нормативные акты Президента РФ, Правительства РФ и другие подзаконные акты
7. Законы субъектов РФ в сфере охраны природы.
8. Акты местного самоуправления как источники экологического права.

Задания к теме

1. Определите основные виды источников экологического права в России.
2. Составьте «пирамиду источников» экологического права, исходя из их юридической силы.
3. Назовите основные отличия нормативного и ненормативного правового акта.

4. Составьте перечень кодифицированных нормативных правовых актов в экологическом праве.

5. Перечислите процессуальные нормативные правовые акты, содержащие нормы экологического права.

6. Приведите примеры локальных нормативных актов в сфере экологического права.

7. На анализе нормативно-правового материала приведите несколько примеров взаимосвязи между собой норм общей и особенной частей системы экологического права.

8. Проанализируйте с использованием Справочно-правовой системы «Гарант» или «Консультант плюс» два законопроекта, внесенных на рассмотрение в настоящее время в Государственную Думу РФ, регулирующих экологические правоотношения. Выясните: причину их принятия и содержание.

Задачи к теме

Задача 1. Комитет по природным ресурсам Администрации Тульской области разработал и утвердил Положение «Об охране окружающей среды при строительстве промышленных зданий и сооружений». ООО «Туластройпроект» не согласилось выполнять требования, предусмотренные в данном Положении, мотивируя это тем, что официально данный документ опубликован не был. Подпадают ли данные инструктивные положения под категорию источника экологического права и имеют ли юридическую силу?

Задача 2. При рассмотрении дел об охране окружающей природной среды районные и городские суды N-ской области постоянно испытывали затруднения с решением таких вопросов:

1) По каким статьям УК следует квалифицировать деяние, выразившееся во вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов без очистных сооружений и устройств в результате злоупотребления властью или служебным положением, халатности либо совершения другого должностного преступления, если при этом причинен существенный вред государственным или общественным интересам и одновременно произошло загрязнение или засорение вод или загрязнение атмосферного воздуха?

2) Что понимать (с юридической точки зрения) под загрязнением водоемов и атмосферного воздуха?

3) Каковы юридические критерии, при наличии которых сброс (выброс) веществ следует квалифицировать как уголовное преступление или административное правонарушение?

4) Что понимать под «причинением существенного вреда здоровью людей», являющимся квалифицирующим признаком по статье, предусматривающей уголовную ответственность за загрязнение водоемов и атмосферного воздуха?

5) Где в Законе «Об охране окружающей природной среды», подзаконных нормативных актах, судебной практике, можно найти разъяснения по данным вопросам?

6) Являются ли постановления Пленума Верховного суда РФ источником экологического права? Составьте мотивированный проект разъяснения по поставленным вопросам.

Задача 3. Высший орган исполнительной власти России – Правительство РФ приняло постановление «Об утверждении Порядка определения платы за загрязнение окружающей среды, размещение отходов и другие виды вредного воздействия». ОАО «Мосстройкомплект» направило запрос в высший судебный орган России – Конституционный Суд РФ о проверке соответствия данного постановления Конституции РФ. Конституционный Суд своим определением установил, что это постановление Правительства РФ не противоречит Основному Закону государства. Существуют другие варианты трактования этого постановления судами основного звена судебной системы, например Басманным районным судом. Подпадает ли данное постановление под юридическую категорию «источник экологического права»? Можно ли считать определение Конституционного Суда РФ источником экологического права?

Задача 4. В N области принят закон «Об административной ответственности за экологические правонарушения». В нем детализированы отдельные составы административных правонарушений, содержащиеся в ФЗ «Об охране окружающей среды», введен ряд новых составов, повышены штрафные санкции за совершение некоторых экологических правонарушений. Оцените законность данного акта.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте конституционные экологические права граждан.
2. Сформулируйте конституционные обязанности субъектов общественных отношений в сфере охраны окружающей среды.
3. В чем заключается экологическая функция государства?
4. Может ли закон субъекта РФ противоречить приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ?
5. Могут ли законы субъектов РФ содержать принципы экологического права, не содержащиеся в федеральных законах?
6. Назовите законы Липецкой, Воронежской, Тамбовской и Курской областей, содержащие нормы экологического права.
7. Приведите примеры норм экологического права, содержащиеся в конкретных актах местного самоуправления.
8. Является ли гражданское, административное, уголовное законодательство источником экологического права?
9. Определите место ФЗ «Об охране окружающей среды» в системе источников экологического права.
10. Является ли экологическое право комплексной отраслью российского права?

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) // Поисково-справочная система «Гарант».

2. Конвенция Объединенных Наций по морскому праву (Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.) // Поисково-справочная система «Гарант».
3. Севильская стратегия для биосферных заповедников (Севилья, 25 марта 1985 г. // Севильская стратегия для биосферных резерватов. Биосферные заповедники: первые двадцать лет [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.unesco.ru/ru/>
4. Конвенция о международной торговле видами дикой флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 г. // Поисково-справочная система «Гарант».
5. Конвенция ЮНЕСКО по охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. Конвенции и Соглашения, рекомендации, декларации. М.: Международные отношения, 1991.
6. Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью Брюссель, 29 ноября 1969 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989 г.) // Поисково-справочная система «Гарант».
7. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, июнь 1992 г. // Поисково-справочная система «Гарант».
8. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 25 декабря 1993 года. № 237.
9. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета от 27 июня 2014 г. № 142.
10. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 8 декабря 2006 г. № 277.
11. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
12. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 декабря 2004 г. № 290.
13. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I). Ст. 5276.
14. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I) ст. 5270.
15. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета. 2002. 12 января.
16. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
17. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 1 марта 2016 г.) «Земельный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
18. Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
19. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
20. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
21. Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости ВСНД РСФСР. 1992. № 16. Ст. 834; СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.
22. Указ Президента РФ от 30 апреля 2012 г. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Поисково-справочная система «Гарант».

23. Постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. № 526 «О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции по охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» // Поисково-справочная система «Гарант».

24. Закон Липецкой области от 01.12.2008 № 211-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов природопользования в Липецкой области» // Справочно-правовая система «Гарант».

25. Закон Липецкой области от 08.01.2003 № 33-ОЗ «Об охране окружающей среды Липецкой области», принят постановлением 8 сессии III созыва Липецкого областного Совета депутатов // Справочно-правовая система «Гарант».

26. Закон Липецкой области от 21.07.2003 № 61-ОЗ (ред. от 15.01.2014 № 247-ОЗ) «Об особо охраняемых природных территориях Липецкой области» // Справочно-правовая система «Гарант».

27. Постановление администрации Липецкой области от 18 февраля 2016 года № 83 «О создании памятников природы регионального значения» // Справочно-правовая система «Гарант».

28. Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на 2017-2022 годы», утвержденная Постановлением администрации города Липецка от 14.10.2016 № 1855 // Справочно-правовая система «Гарант».

Рекомендуемая литература

1. Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования. М.: Издат. Центр «Академия», 2013.

2. Вагина О.В. Основные направления совершенствования российского экологического законодательства // Бизнес, Менеджмент и Право. 2015. № 2.

3. Дубовик О.Л. Источники экологического права Европейского Союза // Экологическое право. 2014. № 2.

4. Жочкина И.Н. Нормы права в механизме правового регулирования регионального государственного экологического управления // Экологическое право. 2015. № 5.

5. Рафалюк Е.Е., Власенко В.Н. Дефекты правового регулирования охраны окружающей среды // Журнал российского права, 2014. № 9.

6. Тихомирова Л.А. Законодательство об охране окружающей среды: изменения, итоги и перспективы развития // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2015.

7. Шубин Ю.П. Судебный прецедент как источник экологического права // Ленинградский юридический журнал. 2014. № 1.

ТЕМА 3. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Предпосылки регулирования охраны природы в процессе исторического развития Российского государства.

2. Регламентация охраны природы в Российской империи.

3. Тенденции развития экологического законодательства советского периода и его основные характеристики

4. Развитие экологического законодательства в постсоветский период

5. Современный период развития законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды.

Задания к теме

1. Составить таблицу «Сущность, системы природопользования и регламентация использования природных ресурсов в различные исторические периоды».

2. Выписать в тетрадь название основных правовых актов Российского государства положивших начало реформам экологических отношений в различные периоды реформирования:

Основные этапы	Нормативный акт	Суть реформы

3. Составить таблицу: основные этапы реформирования современного экологического законодательства РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Что говорится в Библии, что говорится в Коране о природе, природопользовании, охране природы в целом?

2. Как решался вопрос собственности на природные ресурсы в дореволюционной России?

3. Когда в России были организованы первые особо охраняемые территории? Первый заповедник? Первый национальный парк?

4. Какие события дали импульс к зарождению экологического права в разных странах?

5. Как был решен вопрос собственности на природные ресурсы Декретом о земле 1917 г.?

6. Даты принятия первого закона об охране природы в России и действующего закона об охране окружающей среды в РФ?

7. Как назывался первый орган исполнительной власти в России, специально уполномоченный в сфере охраны окружающей среды?

Задания и задачи

1. Рассмотрите особенности развития экологического строя восточных регионов страны до 1917 г. (регион - по выбору студента).

2. Приведите данные по экспорту пушнины из России в XIX, XX столетиях; в настоящее время.

3. Приведите примеры органов власти, управляющих природопользованием в XVIII – XIX вв. в Российской Империи.

4. Какой орган власти, специально уполномоченный в сфере охраны окружающей среды, был предусмотрен Постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране».

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 25 декабря 1993 года. № 237.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета от 27 июня 2014 г. № 142.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 8 декабря 2006 г. № 277.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 декабря 2004 г. № 290.
6. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I). Ст. 5276.
7. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I) ст. 5270.
8. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета. 2002. 12 января.
9. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
10. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 1 марта 2016 г.) «Земельный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
11. Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
13. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. - 1995. - № 17. – Ст. 1462.
14. Закон РСФСР от 23 ноября 1990 года № 374-1 «О земельной реформе» (утратил силу) // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 26. Ст. 327.
15. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о земле, утверждены Верховным Советом СССР 28.02.1990 г. № 2211-I (утратил силу) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 10. Ст. 129; 1991. № 12. Ст. 322.
16. Закон СССР от 13.12.1968 № 3401-VII «Об утверждении Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик» (утратил силу) // Информационно-правовая система «Гарант».
17. Земельный кодекс РСФСР, принят ВЦИК 30.10.1922 г. (утратил силу) // Информационно-правовая система «Гарант».
18. Декретом ВЦИК от 20 августа 1918 г. «Об отмене частной собственности на землю в городах» (утратил силу) // Информационно-правовая система «Гарант».
19. Декрет III Всероссийского съезда Советов ВЦИК «О социализации земли» от 27 января (9 февраля) 1918 г. (утратил силу) // Декреты Советской власти Т. I. М., 1957. С. 407-419.
20. Декрет о земле, принятый на Втором всероссийском съезде советов 26 октября (8 ноября по новому стилю) 1917 года (утратил силу) // Информационно-правовая система «Гарант».
21. Манифест царя Александра II от 19 февраля 1861 г. (утратил силу) // Российское законодательство X-XX вв. Т. 7. М., 1989. С. 27.

Рекомендуемая литература

1. Аграрное и экологическое законодательство в РФ и СНГ (сравнительно-правовой анализ) / Отв. ред. Боголюбов С.А. М.: Норма, 1999.
2. Адиханов Ф.Х. Экологическое право. Часть общая. Курс лекций. Барнаул, 1994. 191 с.
3. Аксененок Г.А. Природа и человек в условиях научно-технического прогресса // Вопросы философии. 1973. № 10. С. 54-63.
4. Ахугин А.В. Понятие природы в античности и в новое время. М., 1988.
5. Боголюбов С.А. Конституционно-правовые проблемы охраны окружающей среды в СССР: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1990. 43 с.
6. Боголюбов С.А. Новый Гражданский кодекс и охрана окружающей среды // Государство и право. 1995. № 3. С. 78-89.
7. Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник / С.А. Боголюбов, Е.А. Позднякова. М.: Юрайт, 2015. 394 с.
8. Боголюбов С.А. Правотворчество субъекта Федерации в области экологии и землепользования // Право и экономика. 1996. С. 313-314.
9. Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник для вузов. М.: НОРМА-ИНФРА., 1999. 448 с.
10. Бринчук М.М., Боголюбов С.А., Дубовик О.Л., Супатаева О.А. Проблемы развития системы российского экологического законодательства // Государство и право. 1995. № 2.
11. Бринчук М.М. О понятийном аппарате экологического права // Государство и право. 1998. № 9. С. 20-28.
12. Бринчук М.М. Теоретические проблемы формирования законодательства об окружающей среде // Государство и право. 1998. № 12.
13. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник для вузов. 4 изд. М.: Эксмо, 2010. 672 с.
14. Герасимов И.П. Проблемы экологизации современной науки // Вопросы философии. 1973. № 11.
15. Голиченков А.К., Новицкая Т.Е., Чиркин С.В. Очерки истории экологического права: развитие правовых идей охраны природы // Вестн. Моск. ун-та Сер. II. Право. 1995. № 4.
16. Голиченков А.К., Новицкая Т.Е., Чиркин С.В. Очерки истории экологического права: Управление и контроль за природопользованием по советскому законодательству 1917-30 годов // Вестн. Моск. ун-та Сер. II. Право. 1991. № 3.
17. Горян К.В. Российская концепция экологического права: современное состояние и перспективы // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса, 2016. № 4.
18. Заславская Н.М. История правового регулирования государственного надзора за использованием и охраной водных объектов // Экологическое право. 2015. № 4.
19. Правовой режим лесов по законодательству России и зарубежных стран: монография / Под ред. Ю.И. Шуплецов. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2013.
20. Пуряева А.Ю. История специальных органов управления лесами от Российской империи до Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2013. № 3.
21. Экологическое право: Учебник / Под ред. С.А. Боголюбова. М.: Проспект, 2010. 400 с.

ТЕМА 4. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие природного объекта и его правовой классификации
2. Право собственности на природные объекты.
3. Основные формы и признаки права собственности
4. Право природопользования: понятие и виды
5. Возникновение, изменение и прекращение права природопользования
6. Содержание права собственности на природные ресурсы
7. Защита права собственности на природные ресурсы

Задания к теме

1. Заполнить таблицу «Право собственности на охраняемые объекты биосферы РФ»

Природные объекты	Форма собственности объекта	Природные ресурсы	Форма собственности ресурса
-------------------	-----------------------------	-------------------	-----------------------------

2. Подготовить устные доклады для выступления на семинарском занятии на темы: «Концепция государственной собственности на природные объекты», «Порядок разграничения государственной собственности на природные объекты».

3. Изучить Федеральный Закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соответствующие положения Лесного, Водного кодексов Российской Федерации, Закона Российской Федерации «О недрах» и определить полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению природными объектами.

4. Проведите классификацию природопользования на виды по объектам, по целевому назначению, по срокам, по техническим условиям и основаниям возникновения. Составьте соответствующую таблицу.

5. Составить схему «Основания возникновения, изменения и прекращения права природопользования».

6. Составить таблицу «Основные формы защиты и гарантии права собственности на природные ресурсы».

Задачи к теме

Задача 1. Губернатор Тульской области своим распоряжением объявил район г. Узловая Тульской области зоной экологического риска. Существует ли законодательное регулирование зон экологического риска? Задачи для самостоятельной подготовки.

Задача 2. Новосёлы од из микрорайонов решили озеленить территорию. Для этого они выкопали часть деревьев для пересадки в лесу, а часть кустарников приобрели в питомнике. Возникло ли право собственности на раститель-

ность у граждан? Объектом какого права собственности являются высаженные на территории микрорайона зелёные насаждения?

Задача 3. Гражданин А. на отведённом участке вырыл колодец. Соседи обратились к А. с просьбой брать воду из указанного колодца. А. дал согласие на пользование колодцем за отдельную плату. Граждане обратились в сельскую администрацию за разъяснением. Какой ответ должны дать гражданам в администрации?

Задача 4. В 1980 г. на Семипалатинском полигоне произошло испытание ядерного оружия. У населения близлежащих районов резко увеличился рост числа кожных заболеваний, заболеваний опорно-двигательного аппарата. Общественное движение «Здоровье каждого – здоровье нации» подготовило иск к Министерству обороны РФ о возмещении вреда здоровью граждан в результате испытаний данного оружия. Может ли суд удовлетворить подобного рода иск?

Задача 5. Крестьянско-фермерское хозяйство «Лебеньпром» в течение ряда лет выращивало уникальный сорт яблонь. Плодовоовощная продукция данного хозяйства пользовалась большим спросом среди потребителей и получила признание на Всероссийской выставке "Сельхозэкспо". Однако вблизи хозяйства «Лебеньпром» начал осуществлять свою хозяйственную деятельность завод по производству детских игрушек. В воздухе данного региона постоянно ощущался запах лакокрасочных продуктов. В конечном итоге сократилась урожайность сельскохозяйственных культур.

Что такое право природопользования? Каким образом крестьянско-фермерское хозяйство может защитить свои законные права?

Задача 6. Вблизи жилых домов района Нововыселки активно велось строительство дерево-перерабатывающего комбината, причем шумовые вибрации были большой силы. В результате у многих жителей возникло расстройство слуха и участились стрессовые ситуации. Граждане подали в суд иск о возмещении вреда здоровью. Администрация искимые требования отказалась удовлетворить, так как считала, что не виновна в расстройствах здоровья граждан. Какое решение может принять суд?

Вопросы для самоконтроля

1. Что входит в понятие окружающая среда?
2. Определите понятие «право собственности» и его правовой характеристики.
3. Что является основанием возникновения, изменения и прекращения права собственности?
4. Виды собственности на природные ресурсы.
5. Перечислите объекты, находящиеся в федеральной собственности.
6. Перечислите объекты, находящиеся в региональной и муниципальной собственности.
5. Дайте определение понятия права природопользования.
6. Основания возникновения и прекращения права природопользования.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М. 1993 г. // СЗ РФ. 2009. № 4. Ст. 445.
2. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (с изменениями и дополнениями) (не вступил в силу) // СПС «Гарант».
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2005. № 1 (ч.1). Ст. 16.
4. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 30 июля 2007 г. № 31 ст. 4017.
5. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7 – ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
7. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СПС «Гарант».
8. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
9. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
10. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 1 августа 2007 г. № 165.
11. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.
12. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.
13. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
14. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.
15. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 08 декабря 1994 года № 238-239.
16. Гражданский кодекс РФ, часть вторая от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 6, 7, 8 февраля 1996 года № 23, 24, 25.
17. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями) // ВСНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 834; СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.
18. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения
19. и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СПС «Гарант».

Рекомендуемая литература

1. Агафонов В.Б. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами // Lex russica. 2016. № 6.
2. Боголюбов С.А. Суверенитет России на ее природные ресурсы // Lex russica. 2016. № 6.
3. Гейт Н.А. Экологическое право: курс лекций. М.: Проспект, 2012.
4. Гришаев С.П. Эволюция законодательства об объектах гражданских прав // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2015.

5. Железнов Д.С. Защита прав на природные ресурсы при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере природопользования // Аграрное и земельное право. 2015. № 12.

6. Згонников П.П. О развитии и совершенствовании вещных прав на животный мир // Современное право. 2016. № 6.

7. Качина Н.В. Проблемы квалификации незаконной рубки деревьев, кустарников и лиан, произрастающих на землях с неопределенной правовой категорией // Российская юстиция. 2016. № 6.

8. Клюканова Л.Г. О некоторых семантических характеристиках понятия «право лесопользования» как вида права природопользования и формы реализации права на доступ к природным ресурсам // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 2.

9. Потапова А.А. Экологическое право: конспект лекций. М.: Проспект, 2015.

10. Экологический менеджмент: природопользование и экология промышленных городов. М.: БИБЛИО-ГЛОБУС, 2014.

11. Экологическое право: Учеб. для бакалавров / Отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. М.: Проспект, 2015.

ТЕМА 5. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Конституционные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

2. Права и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды

3. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду

Задания к теме

1. Составить таблицу «Экологические права и обязанности граждан» с указанием на конкретный нормативно-правовой акт.

2. Составить таблицу «Формы реализации гражданами своих экологических прав и способы их защиты».

3. Составить схему «Права и обязанности общественных экологических объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды»

4. Подготовить доклад по теме «Проблемы защиты экологических прав граждан».

5. Подготовить презентацию по теме «Судебная защита экологических прав граждан».

Задачи к теме

Задача 1. 30 июня 2010 г. на территории с. Становое Липецкой области произошло столкновение двух поездов: дизельного поезда с 10 цистернами товарного состава ОАО "Щекиноазот", в которых находился метанол. В результате аварии не только пострадал рельеф местности, но и произошло загрязнение вредными веществами атмосферы, гидросферы и литосферы данного региона.

Территория с. Становое Липецкой области Администрацией была объявлена зоной чрезвычайной ситуации. Как выяснило следствие, причиной столкновения поездов явилась ошибочная информация, переданная диспетчером железнодорожной станции г. Липецк машинистам поездов. Московской фирме "Экспертбюро" было поручено сделать заключение о нанесенном вреде биологическому разнообразию данного региона.

Каким образом граждане могут защитить свои экологические права в данной ситуации? Охарактеризуйте специфику и методы возмещения экологического вреда, который нанесен здоровью граждан, проживающих на данной территории. Как в сложившейся ситуации может прореагировать прокуратура? Имеет ли юридическую силу заключение фирмы "Экспертбюро"?

Задача 2. Прокуратура Липецкой области обратилась с протестом в Липецкий областной суд о признании недействительным распоряжения Администрации Липецкой области «О переводе лесных земель в нелесные в защитных лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях Липецкой области». Данное распоряжение позволяло перевести лесные земли в нелесные на особо охраняемых природных территориях, причем в целях, не связанных с осуществлением деятельности лесного хозяйства. Представитель Администрации Липецкой области с требованиями прокуратуры в суде не согласился, основываясь на том, что нормы данного распоряжения соответствуют федеральному законодательству. Какое решение, по вашему мнению, должен принять суд?

Задача 3. Гражданка Балашова, являясь представителем товарищества собственников жилья, обратилась к главе города Ельца с просьбой предоставить ей экологические сведения по поводу ведущейся в их районе стройки нового здания местной администрации. Мэр г. Ельца отказался оказать содействие в получении экологической информации. Товарищество собственников жилья обратилось с иском в Елецкий городской суд с просьбой восстановить нарушенное право граждан на получение достоверной экологической информации. Суд в иске отказал, мотивируя это тем, что данного вида споры не подведомственны районному суду.

Законны ли действия суда в данной ситуации?

Задача 4. ОАО «ЛипецкМеталург» на протяжении продолжительного периода времени осуществлял выбросы в воздух ряда вредных веществ: оксидов углерода, формальдегидов, сероводородов. Группа граждан, проживающих на территории г. Липецк, прилегающей к заводу, в связи с участвовавшими заболеваниями дыхательных органов обратилась к администрации завода с просьбой предоставить информацию об объеме и характере выбросов, производимых на предприятии. Заместитель генерального директора данной организации по экологическим вопросам отказался предоставить гражданам данную информацию. Укажите нарушенные экологические права граждан. Какие существуют законодательные основы для судебной защиты нарушенных прав?

Задача 5. К районному прокурору с жалобой на действия начальника контрольного управления администрации г. К... обратилась гражданка Лаврищева

– лидер местного отделения политической партии "Зеленые кедровые России". 22 мая 2016 г. гражданка Лаврищева обратилась к начальнику контрольного управления с просьбой предоставить ей информацию о деятельности комитета по экологии г. К... Начальник управления гражданин Кирилов отказался предоставить нужную информацию, мотивируя это тем, что данные сведения составляют информацию для служебного пользования. Районный прокурор подал исковое заявление в суд о признании неправомерности отказа в предоставлении экологической информации.

Правомерны ли действия прокурора? Какое решение должен принять суд.

Задача 6. Гражданка Алонцева обратилась к начальнику службы по гидрометеорологии Липецкой области с просьбой предоставить ей информацию о состоянии окружающей среды. Дайте законодательно мотивированный ответ на запрос гражданки Алонцевой.

Вопросы для самоконтроля

1. Как реализуются Конституционные права и обязанности граждан в Российской Федерации?
2. Предусматривает ли Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (2002) положения о правах и обязанностях граждан в области охраны окружающей среды?
3. Раскрыть понятие правового экологического статуса граждан.
4. Какова роль в охране окружающей среды общественных и иных некоммерческих объединений?
5. Что необходимо предпринять гражданам Российской Федерации, чтобы получить доступ к информации?
6. Каков порядок обращения граждан общественных и иных некоммерческих объединений в правоохранительные органы и органы государственной власти, судебные инстанции?
7. Проанализировать гарантии обеспечения экологических прав граждан.

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 25 декабря 1993 года. № 237.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета от 27 июня 2014 г. № 142.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 8 декабря 2006 г. № 277.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 декабря 2004 г. № 290.
6. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I). Ст. 5276.

7. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I) ст. 5270.

8. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета. 2002. 12 января.

9. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

10. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 1 марта 2016 г.) «Земельный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

11. Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

13. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

14. Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости ВСНД РСФСР. 1992. № 16. Ст. 834; СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

Рекомендуемая литература

1. Клюканова Л.Г. Эколого-правовой статус личности в нормах Конституции Российской Федерации // Экологическое право. 2014. № 2.

2. Кнац Ю.А. Глобализация как фактор активизации экологической функции Российского государства // Юридический мир. 2015. № 9.

3. Мухаметов А.К. Частные определения суда по спорам, возникающим из экологических правоотношений // Арбитражный и гражданский процесс. 2016. № 4.

4. Рыбаков М.А. Проблемы правового регулирования экологических рисков // Современное право. 2015. № 2.

5. Хлуденева Н.И. Регулятивная функция экологического права: проблемы реализации // Журнал российского права. 2016. № 12.

6. Ясакова А. Экотерроризм // ЭЖ-Юрист. 2016. № 20.

ТЕМА 6. ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие управления в области охраны окружающей среды
2. Система органов экологического управления
3. Роль правоохранительных органов в охране окружающей среды
4. Государственный экологический контроль и надзор специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды
5. Государственный экологический мониторинг: понятие и виды, порядок осуществления
6. Понятие, виды и система экологического контроля
7. Государственный экологический контроль.
8. Полномочия должностных лиц органов государственного экологического контроля.
9. Общественный экологический контроль.
10. Экологический аудит.

11. Нормирование и стандартизация – основная правовая мера охраны окружающей среды и функция государственного управления.

12. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза.

Задания к теме

1. Составьте список органов исполнительной власти РФ, уполномоченных в сфере управления природопользования.

2. Какая структура подразделения органа местного самоуправления, уполномоченного в сфере управления природопользованием, является оптимальной?

3. Составить сравнительную таблицу «Нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на окружающую среду».

4. Проанализировать и выписать в рабочую тетрадь «Государственные стандарты в области охраны окружающей среды».

5. Составить схему «Порядок осуществления экологической сертификации».

6. В свое время императрица Екатерина II придумала девиз для корпуса землемеров – «каждый при своем». Какой девиз в наше время уместен для Министерства природных ресурсов и экологии РФ?

7. Составить таблицу «Государственные кадастры природных ресурсов».

8. Подготовить доклад по теме «Информационное обеспечение охраны окружающей среды».

9. Подготовить презентацию по теме «ОВОС».

Задачи к теме

Задача 1. Орган управления хозяйственного общества принял решение осуществлять следующие виды деятельности в целях получения прибыли:

- 1) разработку проектной документации по расчету нормативов предельно допустимых уровней воздействия на окружающую среду и обоснованию лимитов природопользования;
- 2) инвентаризацию источников воздействия на окружающую среду;
- 3) исследование экологического состояния компонентов окружающей среды;
- 4) экологический мониторинг в зоне влияния отдельных хозяйственных объектов, включая экологический мониторинг земель;
- 5) экологическое аудирование промышленных, коммунальных и транспортных предприятий;
- 6) оценку воздействия на окружающую среду при подготовке обосновывающей документации на развитие хозяйственной или иной деятельности;
- 7) разработку разделов «Охрана окружающей природной среды» в составе проектной документации градостроительных комплексов, а также на строительство (расширение, реконструкцию) хозяйственных объектов и комплексов;
- 8) сервисное обслуживание особо охраняемых природных и рекреационных территорий и объектов;
- 9) оказание учебно-консультационных услуг по обеспечению экологических требований в процессе планирования и ведения хозяйственной деятельности.

Для осуществления этих видов деятельности, связанных с работами (услугами) природоохранного назначения, хозяйственное общество обратилось в Московский городской комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов с просьбой выдать лицензию. Москомприрода, ссылаясь на постановление Правительства Москвы «О введении в г. Москве лицензирования экологической деятельности» от 29 ноября 1994 г. № 1078, потребовала от заявителя предоставления сведений о материально-технической базе лицензиата для выдачи лицензии на осуществление следующих из перечисленных видов деятельности: на 2–4, 8, 9. Заявитель посчитал неправомерным требование Москомприроды, так как в п. 5 Постановления Правительства РФ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 24 декабря 1994 г. № 1418 сказано, что положения о лицензировании отдельных видов деятельности, где могут быть предусмотрены требования о предоставлении дополнительных документов, принимаются Правительством РФ, а не органами исполнительной власти субъектов Федерации. Решите дело.

Задача 2. Областной комитет по охране окружающей среды и природных ресурсов потребовал прекратить финансирование строительства местной ТЭЦ, так как проект не проходил государственной экологической экспертизы. Заказчик документации возражал против назначения такой экспертизы, ссылаясь на то, что земельный участок под строительство ТЭЦ уже предоставлен и вся необходимая документация утверждена. Областной комитет обратился в арбитражный суд с просьбой об отмене решения о предоставлении земельного участка без прохождения экологической экспертизы. Арбитражный суд отказался принять исковое заявление, указав, что областной комитет как подразделение местной администрации не обладает правами юридического лица и, следовательно, не вправе подавать исковое заявление в суд. Дайте разъяснения по этим вопросам.

Задача 3. По решению городской мэрии на окраине города был выделен земельный участок для строительства нового зоопарка. Население микрорайона заявило категорический протест против такого строительства и добилось проведения научной экспертизы группой научно-исследовательских институтов района. Выводы научной экспертизы относительно допустимости строительства зоопарка на отведенном земельном участке оказались отрицательными. Несмотря на это, строительство объекта началось, городское общество охраны природы по просьбе местного населения предъявило в арбитражный суд иск, в котором, опираясь на заключение научной экологической экспертизы, просило отменить решение мэрии о строительстве зоопарка. Является ли проведенная экспертиза разновидностью экологической экспертизы? Какую юридическую силу имеет ее заключение?

Задача 4. В декабре 1992 г. Советом министров – Правительством РФ было принято постановление № 1026 «Вопросы строительства атомных электростанций на территории Российской Федерации». В нем предусматривалось начало строительства конкретных объектов АЭС вблизи крупных городов, водоемов республиканского значения, в сейсмически опасных зонах. Общественное

объединение «Юристы за экологию» обратилось с иском в Бауманский народный суд Москвы (по месту нахождения в то время Правительства) о признании постановления в этой части недействительным, как противоречащего Закону РСФСР «Об охране окружающей природной среды», и о назначении экспертизы. Но ни районный суд, ни городской, куда потом обращался истец, не приняли данный иск к рассмотрению на том основании, что суд не может обсуждать решения правительства. Какие нормы Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» нарушены? Каково ваше мнение по существу дела?

Задача 5. Прокурор Кемеровской области обратился в суд с заявлением в интересах государства и граждан о признании незаконными и необоснованными выводов государственной экологической экспертизы по проекту перекладки коксовой батареи на Кузнецком металлургическом комбинате, из заключения которой вытекает, что права граждан на охрану здоровья не нарушаются воздействием хозяйственной деятельности комбината на окружающую природную среду (материалы дела см.: БВС РФ. 1994. № 8. С. 3–5).

Могут ли выводы экспертной комиссии быть обжалованы в суд или в арбитражный суд? Вправе ли прокурор возбудить гражданское дело в суде в защиту прав неопределенного круга лиц, проживающих в данном населенном пункте? Какое право граждан затронуто в данном деле?

Задача 6. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Липецкой области запретила строительство нового завода по переработке промышленных бытовых отходов. Свои доводы сотрудники данной службы основывали на том, что в документации, предоставленной на государственную экологическую экспертизу, отсутствуют материалы общественных слушаний. Правомерен ли отказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Липецкой области?

Задача 7. Генеральный директор ООО "Экологонедр" решил заняться деятельностью, связанной с переработкой промышленных бытовых отходов, а также разработкой и установкой очистных сооружений. Он утверждал, что подобный род занятий лицензированию не подлежит, так как не указан в Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности». Руководство общества с ограниченной ответственностью за разъяснениями обратилось в областной комитет по охране природных ресурсов. Юристы этого комитета утверждали, что организации все-таки необходимо будет получить лицензию для занятия этой деятельностью. Решить дело.

Задача 8. Правозащитная организация "ЮрисинформЭко" обратилась в Арбитражный суд Центрального федерального округа с иском к ОАО "Москпромсервис" о возмещении ущерба, причиненного биоразнообразию в результате сброса неочищенных сточных вод в р. Москва, в результате которого погибло большое количество рыбных ресурсов. Руководство фирмы "Москпромсервис" утверждало, что оно не обязано возмещать ущерб, так как на предприятии исправно работают очистные сооружения, а за лимитные и сверхлимитные сбросы сточных вод они регулярно перечисляют соответствующие платежи.

Нарушают ли действия данного предприятия законодательство об охране окружающей среды?

Задача 9. Прокурор г. Липецк подал в Арбитражный суд Липецкой области исковое заявление о взыскании с ОАО "НовоЛипецкбытхим" ущерба, который был причинен в результате выбросов в атмосферу вредных веществ. Суд удовлетворил иск прокурора. Дайте правовую оценку действиям прокурора и суда.

Задача 10. ОАО «Тулабытпром» осуществило сброс сточных вод в реку Упа. Вредные химические вещества были обнаружены в родниках данного района, где население постоянно осуществляло забор воды для бытовых нужд. В итоге в местную больницу с тяжелыми отравлениями желудочно-кишечного тракта было доставлено 165 жителей. Как показали результаты экспертизы, в родниковой воде содержались ядовитые химические вещества, которые используются на производстве ОАО «Тулабытпром».

Поясните порядок возмещения вреда, причиненного гражданам, в соответствии с действующим законодательством.

Задача 11. На предприятии "БыттехБио" 15 рабочих отравились в результате выброса в атмосферу ядовитого оксида углерода. Выброс произошел вследствие несоблюдения правил эксплуатации агрегатной установки. Профсоюзная организация в интересах пострадавших граждан предъявила иск в районный суд к администрации предприятия о возмещении причиненного вреда.

Администрация предприятия отказывалась возмещать вред, так как утверждала, что выброс произошел по вине этих рабочих. Однако в деле имеются доказательства того, что группа пострадавших рабочих в момент выброса находилась в отдалении от места его локализации и в число их трудовых обязанностей не входило обслуживание установки.

Какое решение может принять суд?

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под управлением в области охраны окружающей среды?
2. Каковы методы экологического и экономического управления в области охраны окружающей среды?
3. Какова роль органов экологического управления в области охраны окружающей среды?
4. Определите роль правоохранительных органов в охране окружающей среды.
5. Дайте определение понятия системы государственного экологического контроля.
6. В чем суть нормирования качества окружающей среды?
7. Раскрыть понятие «экологическая сертификация», ее виды.
8. Как осуществляется правовое регулирование и содержание мониторинга окружающей среды?

9. В чем состоит значение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологической экспертизы?

10. Государственная экологическая экспертиза - объекты экспертизы, субъекты, эколого-экспертный процесс, ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе.

5. Общественная экологическая экспертиза.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

2. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24.07.2002 г. № 95-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

3. Федеральный закон от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.

4. Постановление Правительства РФ от 10.04.2007 г. № 219 «Об утверждении положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов» // СЗ РФ. 2007. № 16. Ст. 1921.

5. Постановление Правительства РФ от 5.03.2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» // СЗ РФ. 2007. № 11. Ст. 1336.

6. Постановление Правительства РФ от 12.05.2005 г. «Об утверждении положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» // СЗ РФ. 2005. № 20. Ст. 1885.

7. Постановление Правительства РФ от 15.01.2001 г. «Об утверждении положения о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 2001. № 4. Ст. 293.

8. Постановление Правительства РФ от 4.04.2000 г. «Об утверждении соглашения о сотрудничестве в области экологического мониторинга» // СЗ РФ. 2000. № 15. Ст. 1596.

9. Постановление Правительства РФ от 26.02.1999 г. «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1243.

10. Постановление Правительства РФ от 11.06.1996 г. № 698 «Об утверждении положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы» // СЗ РФ. 1996. № 40. Ст. 4648.

11. Постановление Правительства РФ от 10.10.1996 г. «О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира» // СЗ РФ. 1996. № 47. Ст. 5335.

12. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии от 6 мая 2014 г. № 204 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня» // Российская газета от 30 января 2015 г. № 18/1 (специальный выпуск).

13. Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 21.05.2002 «Об утверждении положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр РФ» // БНА федеральных органов исполнительной власти. 2001. № 33.

14. Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ» // БНА. 2000. № 31.

15. Приказ Госкомэкологии РФ от 22.04.1998 № 238 «Об утверждении Положения о порядке определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы документации» // БНА. 1998. № 13.

Рекомендуемая литература

1. Анищенко А. Вывоз мусора: платежи, льготы, ответственность // Налоговый вестник. 2017. № 2.
2. Васильева М.А., Степанюгин К.В., Богданов А.В. Использование систем дистанционного мониторинга в расследовании экологических преступлений // Российский следователь. 2015. № 22.
3. Горохов Д.Б. Правовой мониторинг в сфере экологии // Журнал российского права. 2015. № 12.
4. Заславская Н.М. Некоторые аспекты разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, или К вопросу о локальном экологическом мониторинге // Экологическое право. 2014. № 1.
5. Заславская Н.М. Экологический аудит: история и современное правовое регулирование // Экологическое право. 2015. № 6.
6. Комментарий к Федеральному закону от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (постатейный) / Под ред. д.ю.н., проф. М.М. Бринчука, к.ю.н., доцента О.Н. Кузнецовой // Справочно-правовая система «Гарант». 2016.
7. Круглов В.В. Правовое и организационное обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и природоохранной деятельности в РФ // Бизнес, Менеджмент и Право. 2016. № 3-4.
8. Ласкина Н.В. Комментарий к Федеральному закону от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Справочно-правовая система «Гарант». 2016.
9. Митрич О. Плата за негативное воздействие на окружающую среду // Практический бухгалтерский учет. 2016. №№ 8-9.
10. Петрова Т.В. Нормативные документы в области охраны окружающей среды: понятие, проблемы принятия и применения // Экологическое право. 2012. № 5.
11. Питрюк А.В. К вопросу о полномочиях муниципального экологического контроля // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. № 1.
12. Тихомирова Л.А. Экспертиза как особый вид деятельности по оценке соответствия (экологическая экспертиза, экспертиза проектной документации, экспертиза промышленной безопасности) // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2016.
13. Хаустов Д.В. Актуальные проблемы правового регулирования экологической экспертизы на современном этапе // Экологическое право. 2012. № 4.
14. Хлуденева Н.И. Регулятивная функция экологического права: проблемы реализации // Журнал российского права. 2016. № 12.
15. Чхутиашвили Л.В. Экологический аудит: проблемы и пути их решения // Аудитор. 2016. № 1.
16. Чхутиашвили Л.В. Экологический учет и аудит в рыночных условиях // Аудитор. 2017. № 1.

ТЕМА 7. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды
2. Государственные стандарты и лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды
3. Нормирование в области охраны окружающей среды.
4. Нормативы качества допустимых выбросов, нормативы допустимой антропогенной нагрузки

5. Экологическая сертификация в области охраны окружающей среды
6. Экологическое страхование в Российской Федерации
7. Плата за негативное воздействие на окружающую среду
8. Предпринимательская деятельность в области охраны окружающей среды.

Задания к теме

1. Составить сравнительную таблицу «Экологическое страхование: обязательное и добровольное».
3. Подготовить доклад на тему «Финансирование деятельности по охране окружающей среды».
4. Подготовить презентацию по теме «Виды экологических платежей».
5. Составить таблицу «Плата за негативное воздействие на окружающую среду».

Задачи к теме

Задача 1. В соответствии с действующим законодательством Красноярская краевая администрация приняла решение об образовании краевого внебюджетного фонда социального развития, куда были включены все средства краевого экологического фонда. Прокурор заявил протест о нарушении закона. Какой закон нарушила областная администрация и в чем состояло это нарушение? Каковы меры ответственности за подобное нарушение закона?

Задача 2. Решением городской администрации с предприятия-должника было взыскано 10 млн. руб. в счет погашения ущерба, причиненного сбросом неочищенных вод в водоем общего пользования. Организация (причинитель вреда) обратилась в арбитражный суд с просьбой о признании данного взыскания недействительным с возвращением взысканной суммы на том основании, что организация постоянно перечисляет на счет экологического фонда плату за нормативные и сверхнормативные выбросы вредных веществ. Решите дело.

Задача 3. Закрытое акционерное общество (ЗАО) решило приобрести в собственность фармацевтический комбинат вместе с земельным участком, на котором он расположен. ЗАО намерено провести реконструкцию комбината и производить медикаменты и другие фармацевтические препараты с использованием передовых технологий, не допускающих загрязнения окружающей природной среды. При оформлении документов по купле-продаже выяснилось, что в военное время комбинат производил химикаты, токсичные отходы от которых в то время были захоронены прямо на территории комбината. Состояние захороненных отходов с течением времени ухудшается, что все больше и больше отрицательно воздействует на окружающую природную среду. Специалисты городского Центра санитарно-эпидемиологического надзора подтвердили руководству ЗАО, что в дальнейшем загрязнение окружающей природной среды комбинатом от захороненных на его территории токсичных отходов будет расти и, следовательно, увеличатся платежи за загрязнение; возможно также приостановление и прекращение производства, предъявление исков к ЗАО о воз-

мещении вреда окружающей природной среде и здоровью населения. Какие существуют экологические требования для осуществления реконструкции предприятия и для захоронения отходов? Кто в последующем будет являться субъектом ответственности за загрязнение окружающей природной среды, если ЗАО приобретет фармацевтический комбинат в собственность? Может ли ЗАО при покупке комбината избежать последующей ответственности, а также платежей за загрязнение окружающей природной среды от захороненных на его территории отходов? Какие виды ответственности загрязнителя окружающей природной среды вам известны? Кто будет являться субъектом ответственности, если токсичные отходы захоронены на территории комбината в недрах?

Задача 4. Администрация г. Богородицка Тульской области создала фонд социальной поддержки инвалидов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, в который должны были войти финансовые вложения местного экологического фонда. Прокурор Богородицкого района предъявил протест в связи с нарушением российского законодательства.

Дайте юридическую консультацию по вопросу использования средств экологического фонда.

Задача 5. Местное отделение общества рыболовов и охотников начало устанавливать собственные правила рыбной ловли, таксы за выловленную рыбу на отдельных водоемах Таловского района Воронежской области. Инспекторы данного общества штрафовали лиц, не уплативших специальные взносы за ловлю рыбы в районе Воронежского водохранилища. Соответствует ли подобная деятельность общества экологическому законодательству?

Задача 6. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору по Воронежской области выдала ОАО "ЭнерТи" соответствующее разрешение на выброс в атмосферу стационарными источниками загрязнения. Можно ли отнести данное предприятие к загрязнителям атмосферного воздуха? Дайте законодательное определение понятий: загрязнение атмосферного воздуха, стационарный источник загрязнения атмосферного воздуха.

Задача 7. Салехардский рыбзавод обратился в областную администрацию с просьбой разъяснить на законодательном уровне сущность и порядок определения квот на водные биологические ресурсы, а также платы за эти квоты. Дайте обоснованный ответ на запрос данного рыбзавода.

Задача 8. Администрация Алтайского края обратилась к юридической фирме «ЭкспертБиоЮрист» за консультацией и изложила следующую ситуацию. В состав объектов внешнего благоустройства входят берегоукрепительные дамбы и зеленые насаждения (скверы, газоны и т.д.) городских округов и сельских поселений. Указанные объекты числятся в качестве основных средств в городских округах на балансе организаций жилищно-коммунального хозяйства, а в сельских поселениях – на балансе органов местного самоуправления. В соответствии с подп. 1 п. 4 ст. 374 Налогового кодекса РФ не признаются объектами налогообложения земельные участки и иные объекты природопользования (водные объекты и другие природные ресурсы).

Согласно ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» под природными ресурсами подразумеваются компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность. При этом природно-антропогенными объектами являются природные объекты, измененные в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объекты, созданные человеком, обладающие свойствами природного объекта и имеющие рекреационное и защитное значение.

Учитывая, что берегоукрепительные дамбы и зеленые насаждения изменяют природные объекты в защитных целях, просим разъяснить правомерность их отнесения к природно-антропогенным объектам и исключения из объектов налогообложения налогом на имущество организаций.

Какой мотивированный ответ должны дать юристы фирмы «ЭкспертБиоЮрист»?

Вопросы для самоконтроля

1. Определите правовые условия методов экономического регулирования в области охраны окружающей среды?
2. Государственные стандарты, лицензирование, нормирование – как необходимая мера экономического контроля в области охраны окружающей среды.
3. Экологическая сертификация и цели обеспечения экологической безопасности осуществления хозяйственной и иной деятельности.
4. Какова роль экологического страхования на предприятиях РФ?
5. Для чего необходима плата за негативное воздействие на окружающую среду?
6. Как рассчитать сумму платы за НВОС?
7. Что нужно знать для расчета экологических платежей?
8. Предпринимательская деятельность в области охраны окружающей среды и ее стимулирующие условия.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 3.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс РФ» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
2. Федеральный закон от 4.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс РФ» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. № 50. Ст. 5278.
3. Федеральный закон от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ «Земельный кодекс РФ» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
4. Федеральный закон от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
5. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
6. Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.

7. Закон РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 56. 36.
8. Закон РФ от 11.10.1991 г. № 1738-1 «О плате за землю» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1991. № 44. Ст. 1424.
9. Постановление Правительства РФ от 12 августа 2010 г. № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» (с изменениями и дополнениями) / СЗ РФ от 23 августа 2010 г. № 34. Ст. 4476
10. Постановление Правительства РФ от 28.04.2007 г. № 253 «О порядке ведения государственного водного реестра» // СЗ РФ. 2007. № 19. Ст. 2357.
11. Постановление Правительства РФ от 26.10.2000 г. № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» // СЗ РФ. 2000. № 45. Ст. 4476.
12. Постановление Правительства РФ от 25.08.1999 г. № 945 «О государственной кадастровой оценке земель» // СЗ РФ. 1999. № 35. Ст. 4326.
13. Постановление Правительства РФ от 19.10.1996 г. № 1249 «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» // СЗ РФ. 1996. № 44. Ст. 5014.
14. Постановление Правительства РФ от 17.07.1996 г. № 823 «О порядке государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы РФ и ввоза на её территорию зоологических коллекций» // СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3718.
15. Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 г. № 1342. «О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира» // СЗ РФ. 1996. № 4. Ст. 5335.
16. Постановление Правительства РФ от 19.10.1996 г. № 1249 «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» // СЗ РФ. 1996. № 44. Ст. 5014.
17. Постановление Правительства РФ от 31.12.1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 135.
18. Постановление Правительства РФ от 28.08.1992 г. № 632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» // САПП РФ. 1992. № 10. Ст. 726.
19. Приказ Рослесхоза от 30.05.2011 № 194 «Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра» // Рос. газ. 2011. № 171.
20. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 6.08.2007 г. № 522 «О ведении государственного Реестра курортного Фонда Российской Федерации» // БНА РФ. 2007. № 45.
21. Приказ Госкомэкологии РФ и Минэкономики РФ от 20 марта 1998 г. № 167/105 «Об организации работ по введению в действие Системы сертификации экологической безопасности организаций оборонной промышленности» // Справочно-правовая система «Гарант».
22. Типовое положение о порядке добровольного экологического страхования в Российской Федерации, утв. Минприродой РФ и Российской страховой компанией 3 дек. 1992 г. // Закон. 1993. № 3.

Рекомендуемая литература

1. Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования. М.: Издат. Центр «Академия», 2013.
2. Гейт Н.А. Экологическое право: курс лекций. М.: Проспект, 2012.

3. Игнатьева И.А. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования и инструменты «зеленой» экономики: точки пересечения в праве // Экологическое право. 2012. № 4.
4. Потапова А.А. Экологическое право: конспект лекций. М.: Проспект, 2015.
5. Тихомирова Л.А. Некоторые особенности и проблемы правоприменения платы за негативное воздействие на окружающую среду // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2016.
6. Чхутиашвили Л.В. Экологический аудит: проблемы и пути их решения // Аудитор. 2016. № 1.
7. Экологический менеджмент: природопользование и экология промышленных городов. М.: БИБЛИО-ГЛОБУС, 2014.

ТЕМА 8. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие и виды юридической ответственности за нанесение ущерба окружающей среде
2. Понятие экологического правонарушения.
3. Уголовная ответственность за экологические преступления
4. Административная ответственность за экологические правонарушения
5. Гражданско-правовая ответственность в области охраны окружающей среды и возмещение нанесенного вреда здоровью и имуществу граждан
6. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением.
7. Возмещение вреда, правомерно причиненного окружающей среде.
8. Дисциплинарная ответственность должностных лиц органов охраны окружающей среды и управления природопользованием.
9. Материальная ответственность за нанесенный ущерб окружающей среде
10. Характеристика экологических правонарушений в сфере производственной деятельности
11. Эколого-правовой нигилизм. Латентность экологических правонарушений
12. Сложность доказательства вины при экологических правонарушениях.

Задания к теме

1. Составьте таблицу, демонстрирующую возможные составы уголовных преступлений, административных проступков и гражданских правонарушений, в которых объектом нарушения будет окружающая природная среда.
2. Какие меры: административного, уголовного или гражданско-правового воздействия, по Вашему мнению, являются наиболее действенными в борьбе с экологическими преступлениями? Почему? Обоснуйте свой ответ.
3. Написать эссе по высказыванию А. Швейцера: «Поистине нравственен человек только тогда, когда он повинуется внутреннему побуждению помогать

любой жизни, который может помочь и удержать от того, чтобы причинить живому какой-либо вред».

4. Используя содержание Административного кодекса РФ (гл. 8, ст. 8.29), Закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 № 7-ФЗ (гл. XIV), заполните таблицу, проанализировав ситуацию: собирая грибы, супруги Ивановы разорили два муравейника. Служба лесной охраны составила акт о лесонарушении. Ивановы отказались подписать его, полагая, что такие действия не влекут ответственности. Органы лесной охраны передали материалы о лесонарушении в суд.

Предположите, какое решение должен принять суд? Почему?

Противоправное (закон. акты)	Деяние (действие)	Вина (умысел, без умысла)	Вред (какой?)	Решение суда

Задачи к теме

Задача 1. Гражданка Орлова 1946 года рождения в 1954 г. проживала в подсобном хозяйстве «Хлеб-соль» Н области в непосредственной близости от полигона, где проводились испытания атомного оружия. В момент взрыва Орлова находилась на улице, ее нашли в бессознательном состоянии и доставили в больницу, где она находилась около недели. Родителям девочки рекомендовали вывезти ее из данной местности. В 1995 г. Астафьевой была установлена инвалидность II группы по общему заболеванию. Астафьева считает, что ее заболевания являются следствием полученного облучения при испытании атомного оружия. Астафьева обратилась в Министерство здравоохранения РФ с просьбой разъяснить порядок проведения экспертизы, необходимой для установления причинной связи ее заболеваний с воздействием ионизирующего излучения, но Министерство на запрос вообще не ответило.

Составьте исковое заявление в защиту нарушенных прав гражданки Астафьевой. Каким будет правонарушение, если Вы обнаружили его состав: гражданским или уголовным?

Задача 2. ООО «Минводы» осуществляя предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации изготавливало и реализовывало в г. Н питьевую минеральную воду. Преследуя цель уменьшения производственных затрат, учредители общества дали задание сотрудникам общества, выполняющим свою работу на основании трудового договора, не проводить пробы забора воды в используемой скважине и сразу разливать полученную из источника воду по пластиковым бутылкам. Вода поступила в продажу. Фролова приобрела одну из таких бутылок с водой в супермаркете «магнит» и вскоре была госпитализирована с пищевым отравлением. Проведенная в ходе судебного заседания экспертиза, где Фролова выступала в качестве истца, было установлено, что в составе воды обнаружены химические вещества, наличие которых не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к питьевой воде.

Вопросы к задаче: Имеет ли право гражданка Фролова требовать возмещения причиненного вреда? Если да, то какой характер ответственности наступает: гражданско-правовой, уголовно-правовой, административно-правовой? Возможно ли возникновение нескольких видов юридической ответственности? Если Вы полагаете, что ответственность наступает, кто должен быть ответчиком по иску Фроловой: ООО «Минводы», сотрудники ООО, магазин «магнит» и продавец магазина? Обоснуйте свой ответ.

Задача 3. В результате повреждения хранилища химических соединений, которые используются в технологическом процессе иркутского завода по производству химических удобрений, в окружающую среду поступило большое количество химических соединений, в концентрированном состоянии. При этом были повреждены земли сельскохозяйственного назначения. Химические вещества попали также в залив, в результате чего погибли все водоросли и значительное количество рыбы. В ходе проведения проверки было установлено, что повреждение хранилища произошло из-за того, что завод за последние десять лет дважды проводил лишь текущий ремонт хранилища, а капитальный ремонт, необходимый для поддержания надлежащего состояния здания не проводился.

Вопросы к задаче. Обязан ли завод возместить причиненный вред? Определите суть исковых требований? Кто вправе требовать от завода возмещения причиненных убытков? Каков характер ответственности: уголовная, административная, или гражданско-правовая?

Задача 4. На территорию московского завода по производству красителей ООО «КРАС» была поставлена цистерна с азотной кислотой. Для целей выполнения работы необходимо было слить часть азотной кислоты в другую емкость. Бригадир дежурной бригады рабочих поручил выполнить указанное действие одному из рабочих посредством специального шланга. В результате истончения резины, из которой был изготовлен шланг, и как следствие ее разрыва, произошло растекание азотной кислоты. Несмотря на попытки бригады рабочих по предотвращению возможного вреда окружающей среде, кислота была размыта прошедшим дождем. Вместе со стоками воды азотная кислота попала в реку и в ней погибла растительность и большая часть рыбы.

В результате проведенной проверки было установлено, что завод неоднократно получал замечания от контролирующего органа о необходимости замены шлангов и др. необходимой техники. Однако, требования завод не выполнял. Директор завода уволил рабочего, который прикреплял шланг в день аварии и занес в трудовую книжку выговор бригадиру дежурной бригады.

Вопросы к задаче: Можно ли сказать, что привлечением к ответственности бригадира и рабочего исчерпывается возможность возмещения вреда окружающей природной среде? Какой характер ответственности между бригадиром и заводом? Кто будет выступать истцом и ответчиком по спору о возмещении вреда окружающей среде? Из чего будет складываться сумма иска о возмещении причиненного вреда?

Задача 5. Ангарская нефтехимическая компания (АНХК) с целью предотвращения попадания нефтехимических отходов в реку Китой закупил дорогостоящее оборудование и очистительные системы, не позволяющие осуществлять выбросы в реку с превышением допустимых норм. По мнению АНХК муниципальное образование, город Ангарск, обязано возместить затраты компании на приобретение дорогостоящего оборудования поскольку АНХК произвела эти затраты с целью предотвращения вреда окружающей среде, что представляет собой публичный интерес, а не частный.

Вопросы к задаче: Сохранение окружающей природной среды представляет собой публичный или частный интерес? Как вы думаете, обязано ли муниципальное образование или государство возмещать затраты на приобретенное оборудование? Почему? Кто будет возмещать причиненный вред в случае отсутствия подобного оборудования на АНХК?

Задача 6. ООО «Лесоруб» занималось предпринимательской деятельностью, связанной с заготовкой и реализацией древесины. Древесина приносила хороший доход, и руководство общества приняло решение увеличить объемы заготовки. Заготовка осуществлялась вблизи берега озера Байкал. В результате значительных объемов вырубки леса, усилился ветер в прибрежном районе. Жители поселка, расположенного неподалеку от зоны рубки леса обратились с иском о возмещении причиненного им морального вреда, который по их мнению выражается в увеличении заболеваний, невозможности сбора грибов, ягод и эстетических неудобств, связанных с уничтожением красивой природы вокруг поселка.

Вопросы к задаче: Можно ли в данном случае говорить о причинении вреда окружающей среде? Есть ли основание для утверждения о том, что вред причинен жителям поселка? Возможна ли компенсация морального вреда при описанных выше обстоятельствах? Если да, то как оценить размер причиненного вреда? В чем специфика правового положения лесополосы возле озера Байкал?

Задача 7. На акватории реки Волга индивидуальный предприниматель Сапрыкин И.П. построил здание одноименного ресторана. Ресторан пользовался большим спросом и посетители в нем были всегда. Однако по вечерам, несмотря на замечания охраны ресторана, посетители зачастую сбрасывали окурки, пустые бутылки, коробки от сигарет и другой мусор в воду. В результате постоянного загрязнения в реке уменьшилось число обитаемой там рыбы. Рыбаки любители образовали группу единомышленников и обратились в суд с требованием об устранении правонарушения, связанного с загрязнением окружающей природной среды и возмещении причиненного реке вреда.

Вопросы к задаче: Вправе ли рыбаки обратиться в суд с указанным требованием? Какое правонарушение имело место: административное, уголовное, гражданское? Почему? В случае возникновения ответственности кто будет нести ответственность: ресторан или посетители ресторана? Если ресторан, то имеет ли право он потребовать в регрессном порядке возмещения от посетителей?

Задача 8. На берегах легендарного озера Байкал находится большое количество отелей, куда постоянно приезжают туристы, отдыхающие. Многие из них имеют обыкновение и считают допустимым мыть свои автотранспортные средства на берегу озера. Составляют ли указанные действия, на Ваш взгляд, состав правонарушения? Если да, то какое это правонарушение по своему характеру?

Задача 9. Организация без соответствующего разрешения построила на территории национального парка «Лосиный остров» жилой дом, который стала использовать для отдыха сотрудников. Администрация национального парка обратилась в прокуратуру города с письмом, в котором просила принять меры к наказанию самовольного застройщика. К какому виду правонарушений (земельных или экологических) относится самовольный захват земли и самовольное строительство? Какие меры ответственности можно применить в данном случае?

Задача 10. Решением городского Комитета по охране окружающей среды заместитель директора завода, отвечающий за экологическую безопасность, был подвергнут штрафу в размере 100 тыс. руб. за превышение заводом стандартов и нормативов качества окружающей природной среды. Арбитражный суд, куда обратился заместитель директора завода, отменил решение Комитета, указав, что подобный состав правонарушения отсутствует в Кодексе РСФСР об административных правонарушениях. Ваше мнение.

Задача 11. За выпуск недоброкачественной продукции – легковых автомобилей с превышением содержания вредных веществ в выхлопных газах – главный инженер завода был лишен премии по основной работе и по решению главного санитарного врача города оштрафован на сумму, равную десятикратному размеру минимальной оплаты труда. Главный инженер завода обратился с заявлением в суд, в котором просил отменить решение органов санитарного надзора на том основании, что он уже был подвергнут мерам материального и дисциплинарного наказания.

Задача 12. Советский районный суд приговорил граждан Попова и Макарова к двум годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии общего режима по ч. 2 ст. 258 УК РФ за отстрел 45 кабанов редкого вида, занесенных в Красную книгу России.

В процессе уголовного судопроизводства прокурором в интересах государства был заявлен иск к этим гражданам о возмещении причиненного вреда биоразнообразию данного региона.

В чем разница между деликтной и солидарной ответственностью и какая из них наступит за причиненный вред в подобной ситуации? Раскройте содержание резолютивной части приговора в отношении виновных граждан.

Задача 13. 25 марта 2016 г. на предприятии "Нефтехимсервис" произошла серьезная авария, в результате которой в речную систему региона попали огромные количества нефтепродуктов, произошло серьезное отравление водных ресурсов, животного и растительного мира. Комитет по природным ресурсам области обратился с иском о возмещении вреда в арбитражный суд.

В процессе рассмотрения гражданского дела стороны заключили мировое соглашение. "Нефтехимсервис" согласилось возместить причиненный окружающей среде ущерб.

Какие действия может предпринять прокурор в порядке гражданского судопроизводства?

Приведите перечень лиц, имеющих право обращаться в арбитражный суд с исковым заявлением в результате подобной аварии. Раскройте формы возмещения вреда, который причинен окружающей среде. Возможно ли заключение мирового соглашения в данной ситуации?

Задача 14. В Липецкую природоохранную прокуратуру обратилась молодежная общественная экологическая организация «Наше будущее» с просьбой разъяснить: «В чем различие между экологическими преступлениями и смежными с ними преступлениями?»

Дайте исчерпывающий ответ на поставленный вопрос.

Задача 15. В районе г. Туапсе на танкере произошла крупная авария, в результате в Черное море вылилось около 250 т нефтепродуктов. В ходе расследования выяснилось, что причиной утечки ГСМ явилось нарушение правил перевозки.

Подпадают ли действия капитана судна, ответственного за перевозку, под состав экологического преступления?

Задача 16. Генеральный директор ОАО «Елецстрой» Лавров дал распоряжение начальнику литейного цеха сбросить в местную реку отходы гальванического производства. Под какие составы экологических преступлений подпадают действия Лаврова?

Задача 17. ОАО «Автотранссервис», расположенное в районе деревни Екатериновка, осуществило сброс ядовитых масел в местный пруд.

Домашний скот близлежащих домов получил тяжелые отравления при водопое. Прокурор Елецкого района привлек виновных к соответствующей ответственности и подал гражданский иск в уголовном процессе.

Какое решение может принять суд в сложившейся ситуации?

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение ответственности за экологические правонарушения. Назовите отличительные признаки ответственности за экологические правонарушения?

2. Назовите состав экологического правонарушения? Приведите примеры экологических правонарушений, выделяя при этом элементы состава правонарушения?

3. Назовите отличительные признаки экологических проступков в сравнении с экологическими преступлениями?

4. Как Вы полагаете, существуют ли в настоящее время какие-либо сложности в применении ст. 258 УК РФ?

5. Приведите примеры норм, устанавливающих административную ответственность за нарушения законодательства об охране окружающей среды, установленных законами субъектов РФ Сибирского федерального округа?

6. Назовите основной вид санкций, предусмотренный административным законодательством за совершение экологических правонарушений?

7. Почему, на Ваш взгляд, административная ответственность является самым распространенным видом юридической ответственности за экологические правонарушения? Считаете ли Вы этот факт оправданным?

8. Каково на Ваш взгляд значение личной инициативы граждан в борьбе с экологическими правонарушениями и преступлениями? В каких формах может выражаться эта инициатива?

9. Существуют ли основания, предусмотренные действующим законодательством, освобождающие лиц от ответственности за экологические правонарушения?

10. Используя нормы уголовного и административного кодексов, назовите составы экологических правонарушений, которые, по Вашему мнению, являются наиболее распространенными? Почему они распространены, если законодатель предусматривает за их совершение санкции? Считаете ли Вы решением проблемы ужесточение санкций?

11. Проанализировать судебную практику по делам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Нормативные правовые акты

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 8 декабря 2006 г. № 277.

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Российская газета. 2004. 30 декабря.

3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета. 2002. 12 января.

4. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 1 марта 2016 г.) «Земельный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

5. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

6. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1950.

7. Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

8. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Российская газета. 17.01.1996 г.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

10. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Справочно-правовая система «Гарант».
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) (с изменениями и дополнениями) // Парламентская газета от 5 января 2002 г. № 2-5.
12. Постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» // Поисково-справочная система «Гарант».
13. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 (с изм. и доп.) «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» // СЗ РФ. 2003. № 25. Ст. 2528.
14. Постановление Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».
15. Постановление Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 515 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 1994. № 6. Ст. 604.
16. Приказ Минприроды России от 1 августа 2011 г. № 658 «Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования» // Поисково-справочная система «Гарант».
17. Приказ Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды» // Поисково-справочная система «Гарант».
18. Приказ Минприроды России от 8 декабря 2011 г. № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам» // Поисково-справочная система «Гарант».

Разъяснения судебных органов

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» // Российская газета, 24 ноября 1998 г.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 27 «О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного, прибрежного и других видов рыболовства» // Поисково-справочная система «Гарант».
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (статьи 253, 256 УК РФ)» // Поисково-справочная система «Гарант».

Рекомендуемая литература

1. Анисимова С.И. Возмещение в арбитражном порядке вреда, причиненного экологическим правонарушением: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Оренбург, 2000. 194 с.
2. Ачмиз З.М. О направлениях оптимизации законодательного описания составов преступлений, сопряженных с загрязнением окружающей природной среды // Российский следователь. 2014. № 19.

3. Боголюбов С.А. Административная ответственность за загрязнение атмосферного воздуха. М.: КОНТРАКТ, 2014.
4. Болтанова Е.С. Юридическая ответственность за земельные правонарушения // Журнал российского права. 2014. № 12.
5. Бринчук М.М. Эколого-правовая ответственность – самостоятельный вид ответственности // Lex russica. 2016. № 6.
6. Виноградова Е.В. Применение в судопроизводстве уголовно-экологических норм // Экологическое право. 2015. № 6.
7. Гаевская Е.Ю. Уголовное право как средство обеспечения экологической безопасности // Российский юридический журнал, 2015. № 1.
8. Гаевская Е.Ю. Уголовное право как средство обеспечения экологической безопасности // Российский юридический журнал. 2015. № 1.
9. Данилова Н.В. Совершенствование института возмещения экологического вреда // Экологическое право. 2015. № 3.
10. Дубовик О.Л. Эволюция развития института административной ответственности за экологические правонарушения // Административное право и процесс. 2014. № 9.
11. Ибрагимов К.Х. Правовая ответственность государства, органов и должностных лиц исполнительной власти России за экологические правонарушения // Административное право и процесс. 2013. № 8.
12. Игнатьева И.А. Актуальные проблемы возмещения вреда окружающей среде (аспекты правового регулирования, судебной практики и реализации государственной политики в области экологического развития) // Экологическое право. 2016. № 4.
13. Игнатьева И.А. Актуальные проблемы возмещения вреда окружающей среде (аспекты правового регулирования, судебной практики и реализации государственной политики в области экологического развития) // Экологическое право. 2016. № 4.
14. Князев А.Г. Экологические преступления: науч.-практ. пособие с постатейными материалами к гл. 26 Уголовного кодекса Российской Федерации / А.Г. Князев, Д.Б. Чураков, А.И. Чучаев; под общ. ред. А.Г. Князева. М.: Проспект, 2013. 462 с.
15. Комягин Д.Л. Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 10.
16. Корнеев А.Л. Вопросы возмещения убытков при реализации земельного законодательства // Экологическое право. 2014. № 6.
17. Кудинов О.А. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учеб. пособие. М.: Дашков и К, 2013.
18. Максимов А.М. Субъективная сторона преступлений против животного мира (ст. ст. 256, 257, 258, 258.1, 259 УК РФ): подходы к пониманию ее признаков // Российский следователь. 2015. № 17.
19. Мухамбетов Ф.Н. К вопросу о предмете незаконного вылова водных биологических ресурсов в Волжско-Каспийском бассейне // Российский следователь. 2016. № 19.
20. Некрасов А. Как оценить экологический вред? // ЭЖ-Юрист. 2013. № 44.
21. Петрухина О.А. Расследование экологических преступлений: Учеб. пособие. М.: Юрлитинформ, 2015. 191 с.
22. Попов И.В. Преступления против природной среды: теоретические основы и практика применения норм главы 26 УК РФ: Монография. М.: Юрлитинформ, 2015. 334 с.
23. Самойлова Ю.Б. Уголовно-правовая охрана водных биологических ресурсов // Lex russica. 2016. № 4.
24. Хренков О.В. Судебное толкование правовых норм об охране водных биоресурсов // Безопасность бизнеса. 2016. № 2.
25. Экологический менеджмент: природопользование и экология промышленных городов. М.: БИБЛИО-ГЛОБУС, 2014.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА СТАДИЯХ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ТЕМА 9. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов.

1.1. Общие экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов.

1.2. Экологические требования при размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов.

1.3. Экологические требования при проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов. Разработка проектов, существенно влияющих на окружающую среду.

1.4. Экологические требования к строительству и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов.

1.5. Экологические требования при вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов.

2. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию объектов энергетики.

2.1. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию военных и оборонных объектов, вооружений и военной техники.

2.2. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

2.3. Экологические требования при консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

2.4. Экологические требования при приватизации и национализации имущества.

3. Экологические требования при эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

3.1. Общие экологические требования при эксплуатации промышленных объектов. Защитные, охранные, санитарно-защитные зоны промышленных объектов, других объектов хозяйственной и иной деятельности.

3.2. Экологические требования при эксплуатации энергетических объектов.

3.3. Экологические требования при производстве и эксплуатации автомобилей и иных транспортных средств.

3.4. Экологические требования при эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки.

3.5. Экологические требования в сельском хозяйстве. Экологические требования при мелиорации земель, эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

3.6. Экологические требования при эксплуатации военных и оборонных объектов, сооружений и военной техники.

4. Правовое регулирование обращения с отходами, опасными и озоноразрушающими веществами. Правовые меры охраны окружающей среды от вредных физических воздействий.

4.1. Правовое регулирование обращения с отходами.

4.2. Правовое регулирование обращения с опасными веществами.

4.3. Правовые меры охраны окружающей среды от негативного физического воздействия.

4.4. Правовое регулирование обращения с озоноразрушающими веществами.

4.5. Правовые меры охраны окружающей среды от шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий.

Задания к теме

1. Составить схему «Основные признаки экологизации хозяйственной деятельности и экономизации охраны окружающей природной среды».

2. Найти и выписать в рабочую тетрадь нормативно-правовые акты, регламентирующие экологическую деятельность организаций и предпринимателей.

3. Составить таблицу «Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации предприятия».

4. Составить таблицу «Экологические требования к размещению отходов».

5. Составить таблицу «Зоны экологического риска. Зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия».

6. Оказать юридическую консультацию проектировщику о природоохранных требованиях к проектированию АЗС, составить письменный ответ.

7. Оказать юридическую консультацию фермеру о требованиях к применению пестицидов и ядохимикатов.

8. Приведите примеры: какие отходы относятся к I, II, III, IV классам опасности.

9. Составьте перечень природоохранных требований, определенных законодательством для жилищно-коммунального хозяйства.

Задачи к теме

Задача 1. Гражданин Иванов обратился с исковым заявлением в Дзержинский районный суд г. Санкт-Петербурга о признании незаконными действий ГП «Водоканал» в части строительства и эксплуатации Северного полигона по захоронению и переработке осадков сточных вод Северной станции аэрации и о вынесении решения о прекращении строительства и эксплуатации этого объекта. Полигон расположен в зеленой зоне города и, кроме того, на территории государственного охотничьего заказника. Захоронение осадков сточных вод, производимое с грубым нарушением установленных стандартов, создает опасность проникновения отходов в подземные воды. Какое решение должен принять суд?

Задача 2. В орган проведения государственной экологической экспертизы был направлен проект строительства нефтеперерабатывающего комплекса. Участок, определенный под предполагаемое строительство, находился в трех километрах от границ жилого массива. Инициатором проекта на экспертизу была представлена обосновывающая документация, разработанная с учетом требований по оценке воздействия на окружающую среду.

Одновременно одна из общественных экологических организаций обратилась в органы по охране окружающей среды с протестом по поводу того, что население микрорайонов, попадающих в зону воздействия комбината, не было информировано о намечаемом строительстве и представители общественности города не привлекались к обсуждению самого проекта и предполагаемых последствий его реализации.

Насколько обоснованными являются претензии данной общественной организации? Каковы должны быть действия соответствующего органа по охране окружающей среды?

Задача 3. Правительством РФ было принято постановление, предусматривающее начало строительства конкретных объектов атомных электростанций вблизи крупных городов и водоемов, а также в сейсмически опасных зонах. Общественное объединение обратилось с иском в районный суд одного из городов, вблизи которого предполагалось строительство АЭС, с иском о признании постановления Правительства РФ в этой части недействительным в силу явных противоречий Федеральному закону «Об охране окружающей среды». Но суд исковое заявление к рассмотрению не принял на том основании, что суд не может обсуждать решения Правительства РФ. Каким должно быть решение по существу спора?

Задача 4. В результате прорыва дамбы отстойников комбината «Эргохим» аммиачной водой были затоплены поля совхоза, фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов. Отходы проникли в реку и уничтожили там рыбные запасы на расстоянии двух километров по течению. Следствием установлено, что причиной произошедшей аварии явилось грубое нарушение правил эксплуатации и ремонта очистных сооружений, отсутствие контроля за их работой, отсутствие на комбинате лиц, ответственных за охрану окружающей

природной среды. Определите виды ответственности и субъектов ответственности. Сформулируйте рекомендации по предупреждению подобных явлений.

Задача 5. Органы лесного хозяйства предъявили в арбитражном суде иск о возмещении вреда, причиненного усыханием леса на площади около двух тысяч гектаров в результате загрязнения леса отходами металлургического комбината. Администрация металлургического комбината иска не признала. Она заявила, что загрязнение леса происходит по вине проектной организации и завода-изготовителя очистных сооружений, которые были запроектированы и установлены на момент приемки завода в эксплуатацию. Решите дело.

Задача 6. Председатель Липецкого областного собрания направил в Конституционный Суд материалы, свидетельствующие о тяжелой экологической обстановке, о росте заболеваемости населения от загрязнения окружающей среды. На этом основании предлагалось объявить город и область зоной экологического бедствия и оказать необходимую помощь для оздоровления экологической среды. Каковы признаки зоны экологического бедствия в отличие от других видов зон экологического риска? Каков порядок объявления территории зоной экологического бедствия? В чем состоят первоочередные меры, вытекающие из статуса зоны экологического бедствия?

Задача 7. Минатомэнерго РФ обратилось в Минприроды РФ с ходатайством о выдаче разрешения на ввоз и захоронение на территории России радиоактивных отходов от атомных электростанций. Минприроды РФ отказало в выдаче такого разрешения, сославшись на п. 3 ст. 50 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды». Разъясните порядок и условия применения п. 3 ст. 50 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды».

Задача 8. В Воронежской области на территории, расположенной вокруг предприятия по переработке ядерных отходов «ЭнергоЯдер», наблюдается повышенная заболеваемость населения, особенно детей. Многочисленные обращения в государственные органы не привели к принятию действенных мер по оздоровлению окружающей среды. При помощи представителей «Движения за ядерную безопасность» г. Воронеж подготовлены проекты о переселении из сферы воздействия «ЭнергоЯдер» в экологически чистую местность жителей. Каким должно быть решение суда?

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и значение экологических требований к различным видам хозяйственной и иной деятельности.
2. Соотношение экологических требований и технических регламентов.
3. Экологические требования на стадии размещения объектов.
4. Экологические требования на стадии проектирования объектов.
5. Экологические требования при строительстве и реконструкции хозяйственных и иных объектов.
6. Экологические требования при вводе в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов.

7. Экологические требования при эксплуатации и выводе из эксплуатации хозяйственных и иных объектов.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) (с изменениями и дополнениями) // Парламентская газета от 5 января 2002 г. № 2-5.
3. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. «Об экологической экспертизе» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая (от 30 ноября 1994 г.) (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
6. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ от 4 января 2016 г. № 1 (часть II). Ст. 212.
7. Постановление Правительства РФ от 25 июля 2015 г. № 760 «О регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них» // СЗ РФ от 3 августа 2015 г. № 31. Ст. 4694.
8. Постановление Правительства РФ от 3 марта 2017 г. № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 13 марта 2017 г. № 11. Ст. 1572.
9. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 г. № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».
10. Постановление Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы» // Справочно-правовая система «Гарант».
11. Постановление Правительства РФ от 21 декабря 1992 г. № 1005 «О порядке экспорта и импорта ядерных материалов, технологий, оборудования, установок, специальных неядерных материалов, радиоактивных источников, источников ионизирующего излучения и изотопной продукции» // Рос. вести. 1993. № 18.
12. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 1992 г. № 1008 «О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // САПП. 1993. № 5. Ст. 387.
13. Порядок разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 3 августа 1992 г. № 545 // САПП. 1992. № 6. Ст. 330.
14. Постановление Госстроя России «О порядке проведения государственной экспертизы градостроительной документации и проектов строительства в Российской Федерации» от 29 октября 1993 г. № 18-41 // Рос. вести. 1993. № 224.
15. СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача России от 2 марта 2010 г. № 17 // Поисково-справочная система «Гарант».
16. Приказ Минсельхоза России от 9 июля 2015 г. № 294 «Административный регламент Минсельхоза России по предоставлению государственной услуги по регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов» // Поисково-справочная система «Гарант».

17. Приказ Минздрава РФ от 31 января 2002 г. № 24 «Порядок токсиколого-гигиенической экспертизы на территории Российской Федерации» // Поисково-справочная система «Гарант».

18. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 1 августа 2006 г. № 225 «О санитарно-эпидемиологической экспертизе пестицидов и агрохимикатов» // Поисково-справочная система «Гарант».

19. Экологический паспорт промышленного предприятия: Основные положения. ГОСТ 17.00.04-90.

Рекомендуемая литература

1. Агафонов В.Б. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами // Lex russica. 2016. № 6.

2. Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования. М.: Издат. Центр «Академия», 2013.

3. Бринчук М.М. Экологический контроль: понятие, виды, место в правовом механизме, проблемы // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 1. С. 126-129.

4. Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. 134 с.

5. Игнатьева И.А. Технические регламенты с требованиями в области охраны окружающей среды: возможности, проблемы, перспективы // Бизнес, Менеджмент и Право. 2014. № 1.

6. Кошовская В.С. Правовые проблемы охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию нефтепроводов // Экологическое право. 2014. № 4.

7. Круглов В.В. Правовое и организационное обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и природоохранной деятельности в РФ // Бизнес, Менеджмент и Право. 2016. № 3-4.

8. Мандрюков А.В. Охрана окружающей среды при выполнении строительных работ // Строительство: бухгалтерский учет и налогообложение. 2017. № 1.

9. Петрова Т.В. Нормативные документы в области охраны окружающей среды: понятие, проблемы принятия и применения // Экологическое право. 2012. № 5.

10. Петропавловская Ю.С. Правовое содержание понятия «негативное воздействие хозяйственной деятельности на земли» // Экологическое право. 2014. № 3.

11. Пономарев М.В. Правовое регулирование экологически безопасного обращения с отходами в городах // Законодательство и экономика. 2013. № 2.

12. Сирина Н.В., Потапова Е.В., Якимова Е.М. Экологический аудит: Учеб. пособие. Иркутск: Изд-во ИГУ, 2011. 175 с.

13. Хаустов Д.В. Актуальные проблемы правового регулирования экологической экспертизы на современном этапе // Экологическое право. 2012. № 4.

ТЕМА 10. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ В ГОРОДАХ И ИНЫХ ПОСЕЛЕНИЯХ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие городов и иных поселений. Их классификация.
2. Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений.
3. Понятие экологической и связанных с ней иных видов безопасности в городах и иных поселениях. Принципы обеспечения безопасности.
4. Правовая охрана отдельных компонентов природной среды в городах и иных поселениях.
5. Правовая охрана окружающей среды в городах и иных поселениях в процессе их планировки и застройки.
6. Защитные, охранные зоны, санитарно-защитные зоны, зеленые зоны, лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.
7. Правовая охрана окружающей среды в пригородных зонах.
8. Экологическая служба города: понятие, структура, функции.

Задания к теме

1. Составить таблицу «Принципы обеспечения экологической безопасности в городах и иных поселениях».
2. Составить таблицу «Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений».

Задачи к теме

Задача 1. Химический завод, построенный на окраине города, со временем оказался в центре жилого массива. Карбидное производство завода осуществляет большое количество выбросов пыли и газов, загрязняя воздух жилого района. Комиссия, состоящая из специалистов, установила, что технология производства и очистные сооружения нуждаются в коренной реконструкции.

Каким образом жители района могут защитить свои права на чистый воздух?

Задача 2. Завод, расположенный в поселке городского типа, имея совершенную систему очистки сбросов и выбросов вредных веществ, неоднократно в целях ускорения решения тех или иных производственных задач отключал систему. Проверка показала, что отключение системы очистки производилось по распоряжению дирекции предприятия в интересах получения прибыли.

Каковы права и обязанности по охране окружающей среды хозяйствующего субъекта? Есть ли в данной ситуации основания для привлечения директора завода к ответственности?

Задача 3. При обсуждении плана мероприятий по оздоровлению окружающей среды города на сессии городской думы отмечалось, что только 20% предприятий города выполняют нормативы предельно допустимых выбросов вредных веществ. Остальные предприятия либо работают по нормативам временно согласованных выбросов (30%), либо имеют разрешение на выброс по фактическому уровню выбросов на конец предшествующего года (40%), ибо по причине использования устарелых технологий не в состоянии снизить объем эмиссии вредных веществ. Остальные 10% предприятий, имеющих вредные выбросы, как установлено проверкой, вообще работают без каких либо разрешений на выброс.

Какие меры предусмотрены Законом «Об охране окружающей среды» для устранения загрязнения окружающей среды города? Как решить обозначенную проблему?

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и основные направления охраны окружающей среды городских и сельских поселений.
2. Экологические требования при осуществлении градостроительной деятельности.
3. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
4. Охрана природных объектов в городских и сельских поселениях.

Нормативные правовые акты

1. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
2. Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2005. № 1. (ч. 1). Ст. 16.
3. Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2007. № 26. Ст. 3075.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) (с изменениями и дополнениями) // Парламентская газета от 5 января 2002 г. № 2-5.
6. Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости ВСНД РФ. 1992. № 16. Ст. 834; СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.
7. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
8. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.
- Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 ноября 1995 г. № 232.
9. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
10. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

11. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ от 4 января 2016 г. № 1 (часть II). Ст. 212.

12. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 г. № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».

13. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 8 апреля 2014 г. № 174 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации» // Российская газета от 20 августа 2014 г. № 187.

Рекомендуемая литература

1. Анищенко А. Вывоз мусора: платежи, льготы, ответственность // Налоговый вестник. 2017. № 2.

2. Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования. М.: Издат. Центр «Академия», 2013.

3. Ачмиз З.М. О направлениях оптимизации законодательного описания составов преступлений, сопряженных с загрязнением окружающей природной среды // Российский следователь. 2014. № 19.

4. Боголюбов С.А., Болтанова Е.С., Выпханова Г.В. и др. Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: научно-практическое пособие / Отв. ред. Н.В. Кичигин. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2013.

5. Гейт Н.А. Экологическое право: курс лекций. М.: Проспект, 2012.

6. Игнатьева И.А. Актуальные проблемы возмещения вреда окружающей среде (аспекты правового регулирования, судебной практики и реализации государственной политики в области экологического развития) // Экологическое право. 2016. № 4.

7. Круглов В.В. Правовое и организационное обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и природоохранной деятельности в РФ // Бизнес, Менеджмент и Право. 2016. № 3-4.

8. Митрич О. Плата за негативное воздействие на окружающую среду // Практический бухгалтерский учет. 2016. №№ 8, 9.

9. Петропавловская Ю.С. Правовое содержание понятия «негативное воздействие хозяйственной деятельности на земли» // Экологическое право. 2014. № 3.

10. Пономарев М.В. Правовое регулирование экологически безопасного обращения с отходами в городах // Законодательство и экономика. 2013. № 2.

11. Пономарев М.В. Правовое регулирование экологически безопасного обращения с отходами в городах // Законодательство и экономика. 2013. № 2.

12. Потапова А.А. Экологическое право: конспект лекций. М.: Проспект, 2015.

13. Экологическое право: учеб. для бакалавров / Отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. М.: Проспект, 2015.

ТЕМА 11. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Основные направления и особенности охраны окружающей природной среды в сельском хозяйстве на современном этапе его развития.

2. Правовые меры охраны сельскохозяйственных земель.

3. Правовая охрана окружающей природной среды при выполнении мелиоративных работ.

4. Экологические требования при использовании химических веществ в сельском хозяйстве.

5. Экологические требования по эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения и охране природных объектов.

6. Экологические требования при мелиорации земель, использовании мелиоративных систем и гидротехнических сооружений.

7. Экологические требования в области химизации сельского хозяйства.

8. Экологические требования к обезвреживанию отходов в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности.

9. Экологическая служба в сельском хозяйстве.

Задачи к теме

Задача 1. Охотинспекция обратилась с иском к отдельным сельскохозяйственным предприятиям о возмещении ущерба причиненного животным во время сенокосных и хлебоуборочных работ. Суд отказал в приеме заявления, ссылаясь на то, что действующее законодательство не содержит конкретных норм, устанавливающих такого рода ответственность предприятия либо гражданина за гибель зверей или птиц во время проведения полевых хозяйственных работ. Решите дело.

Задача 2. Правление сельскохозяйственного кооператива предъявило в суде иск к дирекции государственного заповедника о возмещении ущерба, причиненного хозяйству в результате уничтожения дикими кабанами, обитающими в заповеднике, урожая картофеля на площади 200 га. Дирекция заповедника отказалась от ответственности по заявленным требованиям, указав, что она не может нести ответственность за поведение диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы. Решите дело.

Задача 3. На территории полеводческой бригады от отравления химикатами, разбросанными на полях перед посевными работами, погибло 169 диких гусей, сделавших по пути своего следования остановку на берегу близрасположенного водоема. Укажите меры ответственности, которые предусмотрены в законодательстве за подобное правонарушение.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и основные направления охраны окружающей среды в сельском хозяйстве Российской Федерации.

2. Экологические требования по эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения и охране природных объектов.

3. Экологические требования при мелиорации земель, использовании мелиоративных систем и гидротехнических сооружений.

4. Экологические требования в области химизации сельского хозяйства.

Нормативные правовые акты

1. Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
2. Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
3. Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
4. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.
5. Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости ВСНД РСФСР. 1992. № 16. Ст. 834; СЗ РФ. 1995. № 10. Ст. 823.
6. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.
7. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 142.
8. Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасности обращения с пестицидами и агрохимикатами» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1997. № 29. Ст. 3510.
9. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3589.
10. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.
11. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ от 4 января 2016 г. № 1 (часть II) ст. 212.
12. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 г. № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».
13. Постановление Правительства РФ от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» // САПП. 1994. № 10. Ст. 779.
14. Приказ Минприроды РФ № 525, Роскомзема № 67 от 22 декабря 1995 г. «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» // БНА. 1996. № 4.
15. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи» // СЗ РФ. 1996. № 37. Ст. 4290.
16. Постановление Правительства РФ от 02 октября 2002 г. № 830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота» // СЗ РФ. 2002. № 47. Ст. 4676.

Рекомендуемая литература

1. Анищенко А. Вывоз мусора: платежи, льготы, ответственность // Налоговый вестник. 2017. № 2.
2. Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования. М.: Издат. Центр «Академия», 2013.
3. Иващук И.С. О специфике правового обеспечения охраны земель сельскохозяйственного назначения // Теория и практика общественного развития. 2011. № 7.
4. Игнатьева И.А. Актуальные проблемы возмещения вреда окружающей среде (аспекты правового регулирования, судебной практики и реализации государственной политики в области экологического развития) // Экологическое право. 2016. № 4.

5. Игнатьева И.А. Технические регламенты с требованиями в области охраны окружающей среды: возможности, проблемы, перспективы // Бизнес, Менеджмент и Право. 2014. № 1.
6. Круглов В.В. Правовое и организационное обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и природоохранной деятельности в РФ // Бизнес, Менеджмент и Право. 2016. № 3-4.
7. Митрич О. Плата за негативное воздействие на окружающую среду // Практический бухгалтерский учет. 2016. №№ 8, 9.
8. Тихомирова Л.А. Законодательство об охране окружающей среды: изменения, итоги и перспективы развития // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2015.
9. Экологический менеджмент: природопользование и экология промышленных городов. М.: БИБЛИО-ГЛОБУС, 2014.
10. Потапова А.А. Экологическое право: конспект лекций. М.: Проспект, 2015.
11. Гейт Н.А. Экологическое право: курс лекций. М.: Проспект, 2012.
12. Экологическое право: Учеб. для бакалавров / Отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. М.: Проспект, 2015.

ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОТДЕЛЬНЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

ТЕМА 12. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие «земля» и состав земель
2. Управление в сфере использования и охраны земель
 - 2.1. Понятие, значение и содержание землеустройства
 - 2.2. Государственный земельный надзор: понятие, порядок осуществления
 - 2.3. Специфика организации и проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства
 - 2.4. Положение о государственном земельном надзоре утверждается Правительством Российской Федерации
 - 2.5. Особенности административного обследования объектов земельных отношений
 - 2.6. Муниципальный земельный контроль: понятие, порядок осуществления
 - 2.7. Общественный земельный контроль: понятие, порядок осуществления.
 - 2.8. Государственный мониторинг земель: понятие, задачи, порядок осуществления
- 2.8. Кадастровый учет земельных ресурсов
3. Правовое регулирование охраны земель
 - 3.1. Понятие, цели и задачи охраны земель
 - 3.2. Содержание охраны земель
 - 3.3. Субъекты охраны земель
 - 3.4. Общие требования охраны земель
 - 3.5. Специальные требования охраны земель
 - 3.6. Понятие мелиорации земель, ее задачи и содержание
 - 3.7. Порядок проведения мелиоративных мероприятий
 - 3.8. Рекультивация нарушенных земель: понятие, содержание, порядок проведения
 - 3.9. Особенности консервации земель
 - 3.10. Природоохранное законодательство РФ об охране земель
4. Виды правонарушений при землепользовании

Задания к теме

1. Исследуйте и поэтапно распишите порядок осуществления постановки земельного участка на кадастровый учет, на примере Липецкой области.
2. Составьте таблицу «Виды землеустроительных действий (с их краткой характеристикой).
3. Составить схему «Виды земельного контроля в РФ».

4. Осуществить подбор судебной практики по вопросу «Охрана земель». А именно: привести по два примера из практики судов общей юрисдикции и арбитражных судов согласно вопросу; указать реквизиты дела и лаконично изложить суть дела; раскрыть правовые нормы, на которые ссылается суд, вынесший по становление, вступившее в законную силу; сформулировать самостоятельный вывод о применении правовых норм судами.

5. Составить схему или таблицу по вопросу «Система и полномочия органов, осуществляющих управление в области охраны и использования земель, в т. ч. и на примере Липецкой области».

6. Выписать в тетрадь номера статей ЗК РФ определяющих порядок охраны земель и осуществление земельного контроля.

7. Составить таблицу: краткая характеристика федерального и регионального законодательства, регулирующего вопросы охраны земель. Где закреплены приоритетные направления земельной политики Липецкой области. В чем их суть.

8. Составить таблицу: мероприятия по охране земель, предусмотренные Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

9. Составить схему: порядок проведения рекультивации земель.

10. Изучить Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» (с изменениями и дополнениями) и выявить основные полномочия службы.

11. Проанализировать содержание Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, утв. приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 31 октября 2008 г. № 288.

12. Проанализировав информацию, размещенную в любых средствах массовой информации (телевизор, радио, источники периодической печати), оцените сложившуюся обстановку по охране и рациональному использованию земель на территории Липецкой области.

Задачи к теме

Задача 1. Из-за неправильного применения ядохимикатов на полях фермерского хозяйства погибло 169 диких перелетных гусей. Обработку полей по договору проводила специализированная организация. Судебно-химическая экспертиза установила, что гибель гусей произошла в результате попадания в организм птиц фосфида цинка, которым производилась обработка полей, в том числе, и на расстоянии ближе, чем 500 м от водоема, где остановились дикие гуси.

Какие земельные правонарушения и кем были совершены? Какая предусмотрена ответственность за причинение вреда? Решите дело.

Задача 2. Положением о природном парке «Валаамский архипелаг» утв. Правительством Республики Карелия, установило, что он создан в границах уникальной исторической и природно-ландшафтной территории «Валаам», которая имеет статус единой и целостной особо ценной историко-культурной и природной территории Российской Федерации и Республики Карелия и находится в ведении органов государственной власти Республики Карелия. Учитывая, особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное значение территории, Положение содержит ряд ограничений оборотоспособности таких земельных участков: земли в границах природного парка предоставляются юридическим и физическим лицам только в пользование местным жителям острова Валаам, в том числе насельникам (монашествующие, послушники, трудники) монастыря, постоянно проживающим на территории парка, предоставлено право получать для выращивания сельхозпродукции во временное пользование земельные участки, на территории природного парка из состава свободных земель, не входящих в состав охранных зон и территории историко-культурных памятников, без права возведения на них зданий и сооружений, отчуждения, передачи, дарения, продажи или использования для иных целей. Соответствует ли Положение федеральному законодательству? Какие принципы экологического права направлены на охрану особо охраняемых территорий?

Задача 3. Смирнов А.А. обратился в суд с иском к Богданову Г.Д. об устранении нарушения права на благоприятную окружающую среду и просил обязать ответчика прекратить стоянку, ремонт, обслуживание, хранение, эксплуатацию автомобиля, прицепа и прекратить производство тротуарной плитки. В обоснование иска Смирнов указал на то, что постоянно проживает с семьей в доме, расположенном на земельном участке, смежным с участком ответчика и принадлежащим ему на праве собственности. В судебном заседании было установлено, а также подтверждено результатами выездного судебного заседания, что на огороженном земельном участке, размещается большегрузный автомобиль, к нему прицеп, где визуально виден дым, исходящий от автомобиля, слышен звук работающего двигателя, а расстояние от места для стоянки автомобиля, принадлежащего ответчику до жилого дома истца составляет 3 метра. Ответчик иск не признал. В обосновании своих возражений указал на то, что жилой дом на земельном участке построен им для его семьи, которая в нем проживает только в летнее время. Является предпринимателем и использует автомобиль для оказания транспортных услуг. Также указал, что все ремонтные работы он производит самостоятельно, поскольку является механиком по образованию, снимает двигатель, для чего ему нужно подъемное устройство, которое он имеет на своем земельном участке. Что же касается изготовления тротуарной плитки, то изготавливает ее для личных нужд.

Решите дело. Определите меры охраны земель в указанной ситуации? Как осуществляется оценка характера и уровня загрязнения земель? Какие меры ответственности могут быть применены к предпринимателю?

Задача 4. В ходе проверки в марте 2013 года было установлено, что при добыче песка ООО «Керамгранит» загрязняет прилегающую территорию, которая отнесена к землям запаса. По результатам проверки вынесено предписание об устранении нарушений в месячный срок. При проведении повторной проверки в мае 2013 года в связи с неустранением нарушений ООО «Керамгранит» Главный государственный инспектор по использованию и охране земель Липецкой области вынес предписание о приостановлении разработки месторождения. ООО «Керамгранит» обратилось с жалобой в прокуратуру, в которой просило проверить законность проведения повторной проверки и действий Главного государственного инспектора. Подготовьте ответ прокуратуры.

Вопросы для самоконтроля

Раскройте понятие земля как природные объекты и как природные ресурсы.

1. Перечислите категории земель по целевому назначению.
2. Проанализируйте глобальную проблему истощения почв и снижения их плодородия.
3. Чем отличаются понятия «земли» и «земельные участки»?
4. Какие виды вредных воздействий Вам известны?
5. Можно ли уничтожить земельный участок?
6. Раскройте содержание государственного управления в сфере охраны и использования земель.
7. Компетенция органов публичной власти в сфере охраны и использования земель
8. Что такое рекультивация нарушенных земель?
9. Что такое мелиорация земель?
10. Что такое рекультивация нарушенных земель?
11. Что такое консервация земель?
12. Земли, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, подлежат...
13. Какие органы власти осуществляют государственный земельный надзор?
14. Исследовать природоохранное законодательство РФ об охране земель.
15. Проанализировать виды правонарушений при землепользовании.

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 25 декабря 1993 года. № 237.
2. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» (не вступил в силу) // СПС «Гарант».
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 8 июня 2006 г. № 121.

5. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 27 июля 2005 г. № 162.
6. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I). Ст. 5276.
7. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 2. Ст. 133.
8. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 1 марта 2016 г.) «Земельный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
9. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 июня 1998 г. № 121.
10. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 18 января 1996 г. № 10.
11. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 ноября 1995 г. № 232.
12. Закон РФ от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 16 апреля 1992 года. № 16. Ст. 834.
13. Постановление Правительства РФ от 12 октября 2013 г. № 922 «О федеральной целевой программе «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 43. Ст. 5554.
14. Постановление Правительства РФ от 22 июля 2008 г. № 561 «О некоторых вопросах, связанных с резервированием земель для государственных или муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 июля 2008 г. № 160.
15. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2008 г. № 1061 «Об утверждении Положения о контроле за проведением землеустройства» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 января 2009 г. № 2. Ст. 246.
16. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 июня 2008 г. № 25. Ст. 2983.
17. Постановление Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 514 «Об утверждении Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства» // Российская газета от 17 июля 2002 г. № 129.
18. Постановление Правительства РФ от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» // Российская газета от 5 марта 1994 г.
19. Приказ Минприроды РФ и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» // Российские вести от 8 августа 1996 г. № 147.
20. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов мелиорации сельскохозяйственных земель РД-АПК 3.00.01.003-03, утв. Минсельхозом РФ 24 января 2003 г. // СПС «Гарант».
21. Методические указания по организации и осуществлению контроля за горнотехнической рекультивацией земель, нарушенных горными разработками РД 07-35-93, утв. постановлением коллегии Госгортехнадзора РФ от 10 сентября 1993 г. № 7 // СПС «Гарант».
22. Определение основных понятий видов нарушений земельного законодательства, утв. Роскомземом 29 марта 1994 г. № 3-14-1/404 // СПС «Гарант».

23. Приказ Министерства экономического развития РФ от 26 декабря 2014 г. № 843 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по предоставлению государственной услуги по государственному кадастровому учету недвижимого имущества» // СПС «Гарант».

24. Методические рекомендации по проведению землеустройства при образовании новых и упорядочении существующих объектов землеустройства, утв. Росземкадастром 17 февраля 2003 г. (с изменениями и дополнениями) // Бюллетене Минюста РФ. № 3. 2004.

25. Письмо Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 26 апреля 2010 г. № ФС-РХ-5/3962 «О предоставлении информации о деятельности территориальных управлений Россельхознадзора по осуществлению государственного земельного контроля» // СПС «Гарант».

26. Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 г. № 460-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области» (с изменениями и дополнениями) // Липецкая газета от 18 ноября 2015 г. № 221.

Рекомендуемая литература

1. Анисимов А.П., Шульга А.Е., Ефременко О.В., Бирюкова Т.А. Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» // Специально для системы ГАРАНТ. 2014.

2. Бабищ М.Е. Противоречия нормативного правового регулирования в части проведения рекультивации земель и ликвидации горных выработок // Гражданин и право. № 5, май 2016 г.

3. Баринев Н.А., Бирюкова Т.А., Гришина Я.С., Карташова Ю.А., Писарюк М.В. Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (постатейный) // Специально для системы Гарант. 2014.

4. Болтанова Е.С. Земельное право: Учебник. М.: РИОР, 2016.

5. Волков С.Н., Боголюбов С.А., Липски С.А. Экспертиза и надзор – важные и необходимые звенья землеустройства // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. № 2. февраль 2013 г.

6. Дементьев А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Специально для системы ГАРАНТ. 2016.

7. Земельное право: Учебник / Под ред. С.А. Боголюбова, Ю.Г. Жарикова, Е.А. Галиновской. М.: Проспект, 2017.

8. Земельные участки: права граждан / Под ред. д-ра юрид. наук, профессора А.А. Ялбулганова). М.: Библиотечка РГ, 2014.

9. Кадастровый учет недвижимого имущества: вопросы и ответы / Отв. ред. Г.А. Мисник. М.: Статут, 2015.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Постатейный научно-практический комментарий / Под общ. ред. д-ра юрид. наук, профессора Б.В. Россинского. М.: Библиотечка РГ, 2014.

11. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / Под ред. д.ю.н., проф. О.Л. Дубовик // Специально для системы ГАРАНТ. 2016.

12. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л.П. Жуковской // Специально для системы ГАРАНТ. 2015.

13. Литвинцев К.А., Ламза П.А. Основные положения законодательства, регулирующего внесение в государственный кадастр недвижимости сведений об объектах землеустройства // Имущественные отношения в Российской Федерации. № 6. 2016.

14. Максимова Е.В. Об уголовно-правовой охране земельных отношений // Российский юридический журнал. № 2, март-апрель 2015 г.
15. Нарышева Н.Г. Переход от деления земель по целевому назначению на категории к территориальному зонированию: за и против // Экологическое право. 2015. № 5.
16. Нуприенкова А.В. Землеустройство вчера и сегодня // Имущественные отношения в Российской Федерации. № 2, февраль 2013 г.
17. Пышьева Е.С. К вопросу об установлении права собственности на отдельные объекты мелиорации земель: наследие и современность // Адвокат. № 3, март 2016 г.
18. Савенко Г.В. Исковая защита прав на земельные участки и межевание: проблемы теории и практики. М.: Инфотропик Медиа, 2016.
19. Савенко Г.В. О толковании судами технических терминов, описывающих установление и местоположение границ земельных участков // Вестник арбитражной практики. 2016. № 1.
20. Тихомирова Л.А. Многоаспектность деятельности по рекультивации нарушенных земель: особенности и проблемы правового регулирования // Специально для системы ГАРАНТ, 2014.
21. Феокистова О.Ю. Институт государственного земельного надзора как мера охраны земель обороны и безопасности // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. № 4, апрель 2016 г.

ТЕМА 13. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ НЕДР И КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Законодательство Российской Федерации о недрах.
2. Понятие и виды права пользования недрами.
3. Учет полезных ископаемых.
4. Предоставление участков недр в пользование. Соглашение о разделе продукции.
5. Требование к недропользованию.
6. Правовое регулирование воспроизводства минерально-сырьевой базы.
7. Особенности охраны и рационального использования недр.
8. Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. Надзор за производством горных работ.
9. Недропользование ресурсов континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.
10. Виды правонарушений при недропользовании, ответственность за них.

Задания к теме

1. Составьте алгоритм (правовая основа, потребность в финансовых ресурсах, временной график) получения лицензии на добычу оловянной руды в Забайкальском крае.
2. Составьте алгоритм разработки, утверждения и исполнения федеральной программы воспроизводства минерально-сырьевой базы.
3. Опишите порядок рекультивации отработанных месторождений полезных ископаемых.

4. Опишите последовательность действий государственного инспектора государственного геологического надзора при осуществлении проверки.

5. Составьте «дорожную карту» для увеличения ширины континентального шельфа РФ в районе хребта Менделеева в Арктике с 200 до 350 морских миль.

Задачи к теме

Задача 1. Новиков добровольно выехал на своем автомобиле «Газель» в Усольский район Иркутской области, два дня принимал участие в тушении горящих торфяников. На обратном пути он погрузил в машину тонну торфа и доставил его своей подруге, хозяйке цветочного магазина, для последующей фасовки и продажи. Дайте правовую оценку деянию Новикова.

Задача 2. В XIX столетии на берегах Байкала, в районе с. Большие Коты, старатели добывали россыпное золото. В наше время менеджер туристической фирмы Х придумал аттракцион: туристы, посещающие приют Старателей в пади Черной близ Больших Котов, берут ведра, лопаты, лотки и промывают рыхлые отложения. Шлих, с определенной вероятностью содержащий крупницы золота, туристы забирают себе на память. Дайте правовую оценку деятельности фирмы Х, менеджера, туристов (в случае реализации проекта).

Задача 3. Гражданин РФ, фермер Тройнин, добыл 40 тонн гравия на земельном участке их земель сельскохозяйственного назначения, расположенном близ с. Хомутово Иркутского района Иркутской области, в водоохранной зоне р. Куда, принадлежавшего ему на праве собственности. 30 тонн он использовал для строительства коровника, 10 тонн излишков безвозмездно передал соседнему фермеру. Дайте правовую оценку деяниям Тройнина.

Задача 4. При прохождении туристического маршрута в Восточном Саяне, на берегу р. Агул, туристом был найден камушек, весьма похожий на алмаз, весом 7 карат. Действия законопослушного гражданина?

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите виды недропользования в соответствии с ФЗ «О недрах».
2. Раскройте этапы становления и развития горного права.
3. Назовите органы власти, ответственные за учет минерально-сырьевых ресурсов.
4. Дайте определение понятия «соглашение о разделе продукции».
5. В каких странах действует законодательство о соглашениях о разделе продукции, о концессиях в недропользовании.
6. Чем отличаются конкурсы и аукционы при лицензировании недропользования?
7. Перечислите виды налогов и платежей при недропользовании.
8. Какой орган власти уполномочен в сфере надзора за производством горных работ?
9. Какой орган власти осуществляет лицензирование добычи общераспространенных полезных ископаемых в РФ?

10. Назовите критерии рационального использования и охраны недр.
11. Информация о балансовых запасах каких полезных ископаемых составляет государственную тайну?
12. Как осуществляется финансирование воспроизводства минерально-сырьевой базы?
13. Какая установлена ответственность за самовольную добычу полезных ископаемых?
14. Проанализируйте нормативно-правовые акты, регламентирующие использование и охрану континентального шельфа и исключительной экономической зоны.
15. Раскройте понятия: исключительная экономическая зона РФ, территориальные воды.
16. Выявите виды использования морских природных ресурсов.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 26 июля 2005 г. № 161.
2. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета, 7 апреля 1998 г.
3. Федеральный закон от 17.12.1998. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.
4. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
7. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18.
8. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.
9. Федеральный закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 16. Ст. 834.
10. Распоряжение Правительства РФ от 21 апреля 2003 г. № 494-р «Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования» // Справочно-правовая система «Гарант».
11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р. «Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года» // Справочно-правовая система «Гарант».
12. Постановление Правительства РФ от 25 июля 2015 г. № 760 «О регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них» // СЗ РФ от 3 августа 2015 г. № 31. Ст. 4694.
13. Постановление Правительства РФ от 2 февраля 2010 г. № 39 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, и о внесении изменений в Положение о государственном контроле за геоло-

гическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 8 февраля 2010 г. № 6. Ст. 651.

14. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2005 г. № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 16 мая 2005 г. № 20. Ст. 1885.

15. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2005 г. № 293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» // Справочно-правовая система «Гарант».

16. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 «Об утверждении Положения о Федеральной службе экологического, технологического и атомного надзора» // СП РФ. 2004. № 32. Ст. 3348.

17. Постановление Правительства РФ от 17 августа 2004 г. № 401293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» // СП РФ. 2004. № 26. Ст. 2669.

18. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 2.06.1999. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами» // Российская газета. 24.08.1999.

19. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 8 апреля 2014 г. № 174 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации» // Российская газета от 20 августа 2014 г. № 187.

20. Приказ Минприроды России от 29 июня 2012 г. № 196 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 28 января 2013 г. № 4.

21. Приказ Минприроды России от 30 июня 2009 г. № 183 «О внесении изменений в «Правила охраны недр», утвержденные постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 6 июня 2003 г. № 71» // Российская газета от 14 октября 2009 г. № 194.

22. Постановление Госгортехнадзора РФ от 6 июня 2003 г. № 71 «Об утверждении «Правил охраны недр» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 19 июня 2003 г. № 118.

23. Постановление Госгортехнадзора РФ от 24 ноября 1999 г. № 85 «Об утверждении Инструкции по согласованию годовых планов развития горных работ» // Российская газета (выпуск выходного дня № 18) от 5 мая 2000 г., № 87.

24. Постановление Госгортехнадзора РФ от 1 декабря 1999 г. № 88 «Об утверждении Правил охраны недр при составлении технологических схем разработки месторождений минеральных вод» // Российская газета (выпуск выходного дня № 20) от 19 мая 2000 г., № 96.

Рекомендуемая литература

1. Авхадеев В.Р. Многосторонние международные соглашения, регулирующие правовой режим Арктики // Журнал российского права. 2016. № 2.

2. Агафонов В.Б. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами // Lex russica. 2016. № 6.

3. Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: Учебник / С.А. Боголюбов, Е.А. Позднякова. М.: Юрайт, 2015. 394 с.

4. Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. 134 с.
5. Волков Г.А. Гарантии прав на землю при предоставлении или использовании земельных участков для проведения работ, связанных с пользованием недрами // Lex russica. 2016. № 6.
6. Дудиков М.В. Горное право в системе отраслей права // Lex russica. 2015. № 7.
7. Единые правила охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых / Госгортехнадзор СССР. М.: Недра, 1987. 60 с.
8. Комментарий к Закону Российской Федерации «О недрах». М.: Изд-во НОРМА-ИНФРА-М, 2001.
9. Мельгунов В.Д. Рациональное использование и охрана недр в интересах нынешнего и будущих поколений как принцип современного горного права // Экологическое право. 2014. № 4.
10. Салиев И.Р. Правовое регулирование в области обеспечения охраны недр при разработке нефтяных месторождений в Российской Федерации и в СНГ // Энергетическое право. 2014. № 2.
11. Холопова Е.Н., Григорьев А.Г. Направления совершенствования правового регулирования охраны окружающей среды при осуществлении пограничной деятельности // Юридический мир. 2016. № 1.
12. Шлютер М.С. Административная ответственность за правонарушения в области охраны недр и недропользования: Монография. М.: Проспект, 2015.

ТЕМА 14. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Источники водного права.
2. Водные объекты и виды водопользования.
3. Собственность на водные объекты.
4. Право водопользования и его виды.
5. Учет водных ресурсов.
6. Предоставление водных объектов в пользование.
7. Плата за воду.
8. Воспроизводство водных ресурсов.
9. Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.
10. Мониторинг состояния вод.
11. Правовые аспекты техногенной активизации гидрологических процессов и борьбы с вредным воздействием вод.
12. Законодательство о безопасности гидротехнических сооружений.
13. Озеро Байкал как водный объект; правовое регулирование его охраны.
14. Региональное водное законодательство.

Задания к теме

1. Составьте алгоритм (правовой, финансовый, временной) принятия решения о предоставлении части водного объекта для строительства причала для маломерных судов в с. Караульное Астраханской области.

2. Составьте схему «Компетенции специально уполномоченных государственных органов, осуществляющих функции государственного управления водными ресурсами.

3. Составьте проект договора водопользования водного объекта.

3. Изложите порядок хранения и использования взрывчатых веществ при весенних противопаводковых мероприятиях на реках Восточной Сибири. Особенность этих рек в том, что в основном они текут с юга на север; весной на юге реки вскрываются раньше, чем на севере; вода поступает на лед, образуются торосы, опасные для мостовых переходов, приходится применять взрывные работы.

4. Составьте перечень видов негативного и опасного воздействия вод. Чем печально известно Кармадонское ущелье на Кавказе?

5. Определите, чем отличаются границы центральной экологической зоны Байкальской природной территории и водоохраной зоны озера Байкал.

6. Какие типы водоочистных сооружений Вам известны? Какие органы власти обязаны или имеют право финансировать строительство очистных сооружений в г. Слюдянка Иркутской области?

7. Какие типы берегозащитных сооружений Вам известны? Какие органы власти обязаны или имеют право финансировать строительство берегозащитных сооружений на южном берегу озера Байкал?

8. Рассчитайте годовой размер платы за воду для компании, добывающей 1 млн. куб. м. байкальской глубинной воды для розлива?

Задачи к теме

Задача 1. Территория гостиницы на берегу водохранилища обнесена забором, доступ к береговой полосе общего пользования по суше обеспечен только постояльцам гостиницы и обслуживающему персоналу. Общественная организация обратилась в суд с иском в защиту прав неопределенного круга лиц, с требованием обеспечить свободный доступ к береговой полосе для всех. Судья отказал в иске, поскольку в суде выяснилось, что каждому обеспечен свободный доступ к береговой полосе со стороны водохранилища, например, при использовании маломерных судов. Законно ли данное решение?

Задача 2. В юридическую контору обратился Иванов с вопросом: можно ли ему приватизировать земельный участок, находящийся в пределах второго пояса зоны санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения? Дайте обоснованный письменный ответ Иванову.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие водные объекты могут находиться в частной собственности?
2. Какие водные объекты могут находиться в муниципальной собственности?

3. Регулирует ли Водный кодекс РФ отношения по поводу использования и охраны подземных вод?

4. Кто устанавливает нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ и микроорганизмов в воде водных объектов?
5. Какие органы власти осуществляют государственный водный надзор?
6. В каком порядке создаются искусственные земельные участки на землях водного фонда?
7. Какие виды деятельности запрещены в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов?
8. Существенные условия договора водопользования?
9. Использование воды для выработки электроэнергии платное или бесплатное?
10. В чем заключается охрана водных объектов от загрязнения и засорения?
11. Какой орган власти ведет Государственный водный реестр?
12. Полномочия бассейнового совета?

Нормативные правовые акты

1. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
2. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I) ст. 5270.
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета. 2002. 12 января.
4. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2220.
5. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.
6. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3589.
7. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7358.
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № 368-р «Об утверждении границ водоохраной и рыбоохранной зон озера Байкал» // Справочно-правовая система «Гарант».
9. Распоряжение Правительства РФ от 27 августа 2009 г. № 1235-р. «Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года» // Справочно-правовая система «Гарант».
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 1641-р «Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон» // СЗ РФ. 2006. № 49 (часть II). Ст. 5256.
11. Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2016 г. № 79 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов» // СЗ РФ от 15 февраля 2016 г. № 7. Ст. 989.
12. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. № 801 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов» // СЗ РФ. 2007. № 1 (часть II). Ст. 259.
13. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» // Справочно-правовая система «Гарант».

14. Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2564.
15. Постановление Правительства РФ от 30 августа 2001 г. № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» // Российская газета. 2001. 6 сентября.
16. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» // Справочно-правовая система «Гарант».
17. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 апреля 2003 года № 78 «О введении в действие ГН 2.1.5.1315-03» с 15 июня 2003 года введены в действие гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. ГН 2.1.5.1315-03» // Российская газета. 2003. 20 июня (№ 119/1, специальный выпуск).
18. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 июля 2006 г. № 675 «Об утверждении Инструкции об организации выдачи разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (водные объекты)» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 20 ноября 2006 г. № 47.

Рекомендуемая литература

1. Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: Учебник. М.: Юрайт, 2015. 394 с.
2. Болтанова Е.С. Земельное право: Учебник. М.: РИОР, 2016.
3. Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. 157 с.
4. Заславская Н.М. История правового регулирования государственного надзора за использованием и охраной водных объектов // Экологическое право. 2015. № 4.
5. Земельное право: учебник / Под ред. С.А. Боголюбова, Ю.Г. Жарикова, Е.А. Галиновской. М.: Проспект, 2017.
6. Игнатьева И.А. Актуальные правовые проблемы охраны озера Байкал // Экологическое право. 2015. № 4.
7. Ильина Е.П. Уголовно-правовая охрана водных биоресурсов // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 9.
8. Самойлова Ю.Б. Уголовно-правовая охрана водных биологических ресурсов // Lex russica. 2016. № 4.
9. Самойлова Ю.Б. Уголовно-правовая охрана водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации // Российский следователь. 2014. № 17.
10. Сиваков Д.О. Правовое регулирование водопользования: науч.-практ. пособие / Д.О. Сиваков; Ин-т законодат. и сравн. правовед. при Правительстве РФ. М.: Юриспруденция, 2010. 125 с.
11. Хренков О.В. Судебное толкование правовых норм об охране водных биоресурсов // Безопасность бизнеса. 2016. № 2.

ТЕМА 15. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ ЛЕСНЫХ МАССИВОВ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие и правовое регулирование вопросов охраны и использования лесов
2. Компетенция РФ, ее субъектов и муниципальных образований в сфере охраны и использования лесов
3. Основания возникновения и прекращения права лесопользования,
4. Эколого-правовой режим лесных ресурсов
5. Основные функции регулирования эколого-правового режима лесопользования
6. Правовые меры охраны лесов
7. Государственный контроль за охраной и использованием лесов
8. Ответственность за нарушение лесного законодательства

Задания к теме

1. Составьте алгоритм (правовой, финансовый, временной) заготовки пяти елей для новогодних праздников высотой 2 м в Качугском районе Иркутской области.
2. Составьте алгоритм перевода 20 га земель лесного фонда (защитные леса) в земли особо охраняемых территорий и объектов (рекреационного назначения).
3. В каких субъектах РФ размеры рубки лесов достигают значений расчетной лесосеки?
4. Составьте таблицу «Причины незаконных рубок лесов в Сибири».
5. Составьте схему функционирования Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней.
6. Составьте схему «Порядок осуществления муниципального лесного контроля и надзора в Липецкой области».
7. Опишите порядок заполнения и подачи лесной декларации.
8. Составьте схему «Органы управления землями лесного в РФ и в Липецкой области».

Задачи к теме

Задача 1. Согласно Протоколу № Л В – 464-в об административном правонарушении Управления Росприроднадзора по Иркутской области от 9 сентября 2006 г., ОАО «Восточно-Сибирская газовая компания» при прокладке газопровода «Ковыкта – Саянск – Иркутск» совершило рубку 24 берез без необходимых разрешительных документов (тогда – без лесорубочного билета) общим объемом 4,06 куб. метра в Жигаловском лесхозе филиала ОГУ «Иркутское управление лесами», в квартале 14 выделе 2 и в квартале 13 выделе 5 на участке 0 – 112,5 км в районе п. Якимовка, в стороне от трассы газопровода. Определите, какие нормы законодательства нарушены. Рассчитайте размер ущерба лесному фонду.

Задача 2. К юристу обратился житель сельского поселения Иркутской области с вопросом: «как получить древесину для строительства и ремонта жилого дома». Дайте письменный ответ.

Задача 3. Мэр N района своим постановлением предоставил СНТ «Березонька» для расширения своей территории земельный участок из земель лесного фонда. Какие статьи УК РФ нарушены мэром: 1) в случае недоказанности его материальной заинтересованности; 2) в случае доказанности этого.

Вопросы для самоконтроля

1. Состав лесного фонда РФ.
2. Перечислите виды лесопользования.
3. Если в лесном аукционе один участник, то...
4. Можно ли построить капитальное сооружение на лесном участке, взятом в аренду на 49 лет в рекреационных целях?
5. Сколько ягоды может собрать гражданин РФ бесплатно в лесах на территории Республики Бурятия?
6. Какие документы необходимы для транспортировки древесины на лесовозах?
7. Сколько в РФ зарегистрировано преступлений, квалифицирующихся ст. 260 УК РФ, в 2000, 2005, 2010, 2015 гг.?
8. Какие органы власти могут устанавливать ограничения посещения гражданами лесов в пожароопасные периоды?
9. Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений?
10. В чем заключается содержание лесоустройства?
11. Какие леса могут находиться в частной собственности в РФ?
12. Основные элементы лесного плана субъекта РФ.

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 25 декабря 1993 года. № 237.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета от 27 июня 2014 г. № 142.
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 8 декабря 2006 г. № 277.
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 декабря 2004 г. № 290.
5. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I). Ст. 5276.
6. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 1 марта 2016 г.) «Земельный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
7. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 18 (часть II). Ст. 2164.

8. Постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» // Справочно-правовая система «Гарант».

9. Постановление Правительства РФ от 28 января 2006 г. № 48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 22 февраля 2006 г. № 37.

10. Распоряжение Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 1512-р «Государственная программа «Развитие лесного хозяйства на 2013 – 2020 годы» // СП РФ. 2014. № 33. Ст. 4651.

11. Распоряжение Правительства РФ от 18 января 2003 г. № 69-р «Концепция развития лесного хозяйства Российской Федерации до 2010 года» // Справочно-правовая система «Гарант».

12. Методические рекомендации по разработке Плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории федерального округа (утв. МЧС России 7 июля 2013 г. № 2-4-87-12-14) // Справочно-правовая система «Гарант».

Рекомендуемая литература

1. Абанина Е.Н. Государственный кадастровый учет лесных участков // Законы России: опыт, анализ, практика, февраль 2011 г. № 2.

2. Агешкина Н.А., Бевзюк Е.А., Бирюкова Т.А., Егоров В.Ю., Копьёв А.В., Слепенкова О.А., Сорокина Ю.В., Хлистун Ю.В., Шишелова С.А. Научно-практический комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // Специально для системы ГАРАНТ. 2016.

3. Артамонова В.О. Государственное управление в сфере охраны и защиты лесов // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 8.

4. Артамонова В.О. Правовое регулирование охраны и защиты лесов // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 6.

5. Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: Учебник / С.А. Боголюбов, Е.А. Позднякова. М.: Юрайт, 2015. 394 с.

6. Болтанова Е.С. Земельное право: Учебник. М.: РИОР, 2016.

7. Варламов А.А., Гальченко С.А., Рулева Н.П. Проблемы кадастрового учета земель лесного фонда // Имущественные отношения в Российской Федерации. № 6, июнь 2016 г.

8. Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. 157 с.

9. Галиновская Е.А. О правовых последствиях включения земель лесного фонда, находящихся в федеральной собственности, в границы населенного пункта // Закон, май 2013 г. № 5.

10. Галиновская Е.А. Правовые особенности реализации договора аренды лесного участка, включенного в границы населенного пункта // Имущественные отношения в Российской Федерации, № 8, август 2016 г.

11. Глазунова Е. Лесопользование по-новому // ЭЖ-Юрист. 2016. № 29.

12. Жариков Ю.Г. Экологические приоритеты в природоресурсном праве // Журнал российского права, февраль 2015 г. № 2

13. Земельное право: учебник / Под ред. С.А. Боголюбова, Ю.Г. Жарикова, Е.А. Галиновской. М.: Проспект, 2017.

14. Козлов Д.В. Совокупный (комплексный) правовой режим лесных участков: монография // Специально для системы ГАРАНТ. 2013.

15. Куницына Е. Надзор за исполнением лесного законодательства // Законность, декабрь 2013 г. № 12.

16. Правовой режим лесов по законодательству России и зарубежных стран: монография / Под ред. Ю.И. Шуплецов. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2013.
17. Пуряева А.Ю. История специальных органов управления лесами от Российской империи до Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2013. № 3.
18. Пуряева А.Ю. Экологическое право: Учебник. М.: Юстицинформ, 2012.
19. Серова Е.Б. Уголовная ответственность за незаконную рубку лесных насаждений: проблемы квалификации и расследования: научное издание / Е.Б. Серова, Ю.А. Тимошенко. М.: Юрлитинформ, 2011. 141 с.
20. Тихомирова Л.А. Зоны с особыми условиями использования территорий: особенности правового регулирования // Специально для системы ГАРАНТ. 2014.

ТЕМА 16. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА И РАСТЕНИЙ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие и правовое регулирование вопросов охраны и использования животного мира и растений
2. Принципы правовой охраны животного мира и растений
3. Виды права пользования животным миром
4. Компетенция РФ, ее субъектов и муниципальных образований в сфере охраны и использования животного мира и растений
5. Основные функции государственного управления в сфере охраны и использования животного мира и растений
6. Основания возникновения и прекращения права пользования объектами животного мира и растений
7. Государственный контроль за охраной и использованием животного мира и растений
8. Ответственность за нарушение законодательства о животном мире и растений

Задания к теме

1. Составьте алгоритм получения права промышленного рыболовства для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Бурятия и Иркутской области на озере Байкал.
2. Составьте алгоритм (организационно-правовой, финансовый, временной) заключения договора аренды участка лесного фонда для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в Качугском районе Иркутской области.
3. Распишите порядок получения разрешения на экспорт струи кабарги.
4. Распишите порядок ведения Красной книги Липецкой области.
5. Административная ответственность за правонарушения в сфере использования и охраны животного мира (нормативно-правовая основа, квалификация, статистика).
6. Перечислите объекты охоты.

7. Составьте таблицу «Особенности регулирования охоты, охотничьего хозяйства и рыболовства».

8. Составьте таблицу «Рекреационные ресурсы, правовое регулирование их использования».

9. Порядок заключения охотхозяйственного соглашения.

10. Приведите данные о количестве зарегистрированных преступлений (ст.ст. 256, 258, 259, 262 УК РФ) за 2000 – 2017 гг. в РФ.

6. Составьте таблицу «Система фаунистического законодательства».

7. Составьте таблицу «Незаконное пользование животным миром и борьба с этим явлением».

Задачи к теме

Задача 1. Дайте развернутую консультацию гражданину РФ, проживающему в Липецкой области, по вопросу получения охотничьего билета и разрешения на охоту.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое «биологическое разнообразие»?

2. Являются ли медведь, выступающий в цирке, и корова в коровнике объектами животного мира?

3. Можно ли охотиться на территории национального парка?

4. Дайте определение понятия «охота».

5. Перечислите разрешенные способы охоты.

6. Какие орудия лова допускаются для любительского и промышленного рыболовства?

7. Чем отличается национальный парк от заповедника?

8. Какими актами регулируется установление платы за посещение национального парка гражданами в целях туризма и отдыха?

9. Какую долю составляют платежи за пользование животным миром в консолидированном бюджете РФ? Какую долю составляют расходы на финансирование мероприятий по воспроизводству объектов животного мира в консолидированном бюджете РФ?

10. Какие органы власти осуществляют надзор и контроль в сфере охраны животного мира?

11. Что такое «рыбопромысловый участок»?

12. Какие органы власти уполномочены устанавливать запреты и ограничения на охоту?

13. В каком порядке выдаются разрешения на добычу китов для коренных жителей Чукотки?

14. Проанализировать проблемы сохранения биологического разнообразия и правовые основы ее разрешения.

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) // Справочно-правовая система «Гарант».

2. Конвенция о международной торговле видами дикой флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 г. // Справочно-правовая система «Гарант».
3. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».
4. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2006. № 50.- Ст. 5278.
5. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2004. 23 декабря.
6. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2002. 12 января.
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
8. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.
9. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета, 4 мая 1995 г.
10. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 491 «Об обеспечении служебным оружием и специальными средствами должностных лиц специально уполномоченных государственных органов по охране, надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ от 12 июля 2010 г. № 28. Ст. 3707.
11. Постановление Правительства РФ от 10 января 2009 г. № 18 «О добычании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» // Справочно-правовая система «Гарант».
12. постановление Правительства РФ от 14 апреля 2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора»: // Российская газета. 2008. 17 апреля.
13. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» // Российская газета. 2004. № 150.
14. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3347.
15. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи" (с изменениями и дополнениями)» // СЗ РФ от 9 сентября 1996 г. № 37. Ст. 4290.
16. Распоряжение Правительства РФ от 17 февраля 2014 г. № 212-р «О Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 г.» // СЗ РФ от 3 марта 2014 г. № 9. Ст. 927.
17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 1057-р «Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года» // Справочно-правовая система «Гарант».
18. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 18 февраля 2015 г. № 58 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за

исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».

19. Приказ Минприроды России от 20 января 2011 г. № 13 «Об утверждении Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета» // Справочно-правовая система «Гарант».

20. Приказ Минприроды России от 30 октября 2008 г. № 273 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации государственной функции по надзору за правовым регулированием органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, государственной экологической экспертизы, объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или о внесении в них изменений» (с изменениями и дополнениями) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 16 февраля 2009 г. № 7 (без приложения 2).

Рекомендуемая литература

1. Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования. М.: Издат. Центр «Академия», 2013.

2. Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. 157 с.

3. Выходцева С.А. Проблемы квалификации незаконной добычи водных биологических ресурсов и незаконной охоты, совершенных на особо охраняемой природной территории // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 5.

4. Коптюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года): Информационный обзор. Новосибирск: СО РАН, 1993.

5. Краев Н.В., Андреев М.Н., Краева В.Н. О возрождении в России общественного охотничьего контроля // Законодательство и экономика. 2017. № 1.

6. Максимов А.М. Международно-правовые стандарты охраны животного мира, их влияние на развитие российского уголовного и экологического права // Международное уголовное право и международная юстиция. 2014. № 5.

7. Минина Е.Л. Тенденции развития законодательства о растительном мире // Журнал российского права. 2016. № 5.

ТЕМА 17. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие, содержание и правовое регулирование охраны атмосферного воздуха.

2. Особенности мониторинга атмосферного воздуха

3. Озоновый слой: его значение.

4. Правовые меры охраны атмосферного воздуха. Правовая охрана озонового слоя

5. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха.

6. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Задания теме

1. Составьте план мероприятий по экологическому образованию и воспитанию для летнего экологического лагеря (местность выберите по желанию).
2. Составьте алгоритм получения разрешения на временно согласованные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух для теплоэлектростанции.
3. Дайте юридическую консультацию общественной экологической организации в виде пошаговой инструкции о порядке проведения общественной экологической экспертизы.
4. Составьте алгоритм проведения публичных слушаний по оценке воздействия на окружающую среду строительства нефтепровода.
5. Определите, в каком порядке осуществляется нормирование воздействий электромагнитного излучения.
6. Определите, в каком порядке осуществляется нормирование воздействий источников ионизирующего излучения на окружающую среду.
7. Определите, в каком порядке организуется учет воздействия ионизирующего излучения на организм человека при медицинских обследованиях.
8. Напишите эссе на тему «Правовые основы экологического образования и воспитания».
9. Составьте схему «Плата на негативные воздействия на окружающую среду».

Вопросы для самоконтроля

1. Как осуществляется финансирование государственного экологического мониторинга?
2. Как решается проблема кооперативных эффектов (синергизма) при нормировании качества окружающей среды?
3. Предусмотрены ли какие-либо льготы природопользователям по плате за негативные воздействия на окружающую среду?
4. Какие органы власти уполномочены утверждать нормативы воздействия на окружающую среду?
5. В чем польза от проведения ОВОС для инвестора?
6. Какие варианты заключения государственной экологической экспертизы установлены действующим законодательством?
7. В каком порядке создаются особо охраняемые природные территории и объекты местного значения?
8. Чем отличается заповедник от национального парка?
9. Можно ли охотиться на территории национального парка?
10. Какие законы, регулирующие отношения в сфере экологического образования и воспитания, приняты в регионах Сибирского федерального округа?

Нормативные правовые акты

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Российская газета. 2004. 30 декабря.

2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета. 2002. 12 января.
3. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.
4. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1950.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
6. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Российская газета - 17.01.1996 г.
7. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4556.
8. Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» // Российская газета. 2008. 27 февраля.
9. Постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» // Российская газета. 2007. 15 марта.
10. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 (с изм. и доп.) «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» // СЗ РФ. 2003. № 25. Ст. 2528.
11. Постановление Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».
12. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» // Справочно-правовая система «Гарант».
13. Постановление Правительства РФ от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» (с изм. и доп.) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 7 сентября 1992 г. № 10. Ст. 726.
14. Приказ Минприроды России от 31 октября 2008 г. N 300 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по контролю и надзору за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха" (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».
15. Приказ Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Гарант».

Решения и разъяснения судебных органов

16. Определение Конституционного Суда РФ от 10 декабря 2002 года № 284-О по запросу Правительства РФ о проверке конституционности постановления Правительства № 632 от 28 августа 1992 г. «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» // Справочно-правовая система «Гарант».

Рекомендуемая литература

17. Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования. М.: Издат. Центр «Академия», 2013.
18. Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут. ун-т, 2013. 134 с.
19. Комментарий к Федеральному закону от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (постатейный) / Под ред. д.ю.н., проф. М.М. Бринчука, к.ю.н., доцента О.Н. Кузнецовой // Справочно-правовая система «Гарант». 2016.
20. Ласкина Н.В. Комментарий к Федеральному закону от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Справочно-правовая система «Гарант». 2016.
21. Никишин В.В. Экологическое законодательство субъектов Российской Федерации: Учебное пособие. М., 2008. 96 с.
22. Потапова Е.В. Экологический мониторинг: Учебное пособие. Иркутск: Изд-во ИГУ, 2014. 162 с.

ТЕМА 18. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие особо охраняемых природных территорий и объектов.
2. Цели установления режима особой охраны природных территорий и объектов.
3. Категории особо охраняемых природных территорий и объектов.
4. Государственные природные заповедники, включая биосферные.
5. Национальные парки.
6. Природные парки.
7. Государственные природные заказники.
8. Памятники природы.
9. Дендрологические парки и ботанические сады.
10. Редкие, находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных.
11. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы.
12. Объекты, включенные в Список всемирного природного наследия и Список всемирного культурного наследия.

Задания к теме

1. Составить сравнительную таблицу: органы управления землями особо охраняемых территорий и объектов в РФ и Липецкой области.
2. Составить схему: структура земель особо охраняемых природных территорий.
3. Составить таблицу: особенности управления землями рекреационного, природоохранного и оздоровительного назначения.
4. Составить схему: порядок ведения Красной книги Российской Федерации.

Задачи к теме

Задача 1. Для сохранения живописных природных ландшафтов в сочетании с организацией активного отдыха населения, туризма, спортивной охоты и любительского рыболовства один из проектных институтов разработал проект организации особо охраняемой природной территории.

Определите категорию особо охраняемой природной территории, режим которой был бы оптимален в данной ситуации.

Задача 2. Лесопарк был объявлен памятником природы. При этом обязанности по его охране были возложены на АОЗТ (бывший совхоз), на землях которого данный лесопарк находился.

Представитель АОЗТ против такого решения возражал, мотивируя отказ АОЗТ принять на себя обязанности по охране памятника природы тем, что у него на это нет средств и специалистов.

Какие последствия влечет за собой объявление природного объекта памятником природы? Решите дело.

Задача 3. Охраной городского дендрологического парка был задержан гражданин К., который выкопал в питомнике парка несколько деревьев редких пород. К. объяснил, что деревья он хотел пересадить на свой дачный участок, и что он не смог приобрести саженцы деревьев таких пород в питомниках города.

Как следует квалифицировать действия гражданина К.?

Задача 4. Дирекция городского ботанического сада передала в аренду несколько павильонов, расположенных на территории сада, для организации магазина по продаже саженцев садовых деревьев, семян, иного посадочного материала, а также цветов. Часть территории, примыкающей к павильонам, была огорожена для устройства стоянки автомашин и иной техники, принадлежащих торгующей фирме. Обоснуйте Ваше мнение по данному вопросу ссылками на законодательство.

Задача 5. На территории лесхоза «Восток» обнаружен участок леса, на котором произрастают дубы-долгожители, приблизительный возраст которых 120-150 лет. Решением районной администрации данный участок леса был изъят из собственности лесхоза. Лесхозу «Восток» было поручено осуществлять уход и охрану за данным памятником природы. Руководство лесхоза подало жалобу в областную администрацию, в которой отказывалось от возложенных на обязанностей, мотивируя это тем, что уникальные земли теперь не являются его собственностью.

Составьте проект ответа областной администрации на жалобу. Какие положительные и отрицательные последствия для собственников земельных участков наступают в случае выявления в границах их участков памятников природы?

Задача 6. Для строительства высокоскоростной автомагистрали Москва – Санкт-Петербург было изъято 1000 га земель в национальном парке «Валдайский».

Является ли правоммерным изъятие земель особо охраняемых природных территорий, если они изымаются для обеспечения общегосударственных нужд? Если да, то в каком порядке они должны изыматься.

Задача 7. Гражданин Фомкин обратился в администрацию Энгельсского объединенного муниципального образования с просьбой о предоставлении ему в собственность находящегося на его земельном участке озера, имеющего лечебные природные ресурсы – лечебные грязи. Администрация сочла невозможным удовлетворение данного ходатайства ввиду его несоответствия нормам законодательства.

Решите дело. Считаете ли вы правоммерным полученный отказ?

Задача 8. Дирекция городского ботанического сада передала в аренду несколько павильонов, расположенных на территории сада, для организации магазина по продаже саженцев садовых деревьев, семян, иного посадочного материала, а также цветов. Часть территории, примыкающей к павильонам, была огорожена для строительства стоянки автомашин и иной техники, принадлежащих торгующей фирме.

Решите дело. Обоснуйте Ваше мнение по данному вопросу ссылками на действующее законодательство.

Задача 9. Для сохранения живописных природных ландшафтов, памятников природы и культуры в сочетании с организацией активного отдыха населения, туризма, спортивной охоты и любительского рыболовства один из проектных институтов разработал проект организации особо охраняемой территории. Проект предполагал решение двух задач: сохранение природной среды и организация активного отдыха и туризма населения.

Определите категорию особо охраняемой территории, режим которой был бы оптимален для решения поставленных задач.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскрыть понятие природно-заповедного фонда.
2. Проанализировать понятие заповедования в естественно-научном и юридическом смыслах слова.
3. Деление особо охраняемых природных объектов на категории с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений:
 - а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
 - б) национальные парки;
 - в) природные парки;
 - г) государственные природные заказники;
 - д) памятники природы;
 - е) дендрологические парки и ботанические сады;
 - ж) лечебно-оздоровительные местности и курорты;
 - з) иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые

речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие).

4. Раскрыть понятие государственных природных заповедников как:

а) охраняемых природных комплексов и объектов (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющих природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира;

б) природоохранных, научно-исследовательских и эколого-просветительских учреждений.

5. Проанализировать цели и задачи государственных заповедников.

6. Исследовать порядок образования государственных природных заповедников.

7. Выявить особенности правового режима государственных природных заповедников.

8. Охранные зоны государственных природных заповедников.

9. Раскрыть понятие национальных парков. Цели и задачи национальных парков.

10. Исследовать порядок образования национальных парков.

11. Выявить особенности правового положения национальных парков

12. Раскрыть понятие природных парков.

13. Выявить цели и задачи природных парков (федерального и местного значения).

14. Порядок образования природных парков.

15. Исследовать особенности правового положения природных парков.

16. Изучить порядок образования государственных природных заказников.

17. Раскрыть понятие памятников природы как уникальных, невосполнимых, ценных в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природных комплексов.

18. Рассмотреть виды памятников природы: федерального и регионального значения.

19. Исследовать режим особой охраны территорий памятников природы.

20. Выявить задачи дендрологических парков и ботанических садов.

21. Проанализировать цели охраны редких, находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных. Красная книга Российской Федерации как свод сведений о состоянии, распространении и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 25 декабря 1993 года. № 237.

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 декабря 2004 г. № 290.
3. Федеральный закон от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 52 (часть I). Ст. 5276.
4. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 29 июня 2002 г. № 116-117.
5. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 1 марта 2016 г.) «Земельный кодекс Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
6. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 22 марта 1995 г. № 57.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 08 декабря 1994 года № 238-239.
8. Постановление Правительства РФ от 19 февраля 2015 г. № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон» // Собрание законодательства Российской Федерации от 2 марта 2015 г. № 9. Ст. 1323.
9. Постановление Правительства РФ от 16 октября 2014 г. № 1057 «О ставках платы по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 октября 2014 г. № 43. Ст. 5895.
10. Указ Президента РФ от 30.11.1992 № 1487 «Об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 07.12.1992.
11. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 9 декабря 2014 г. № 546 «Об утверждении Порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территории государственных природных заповедников в целях познавательного туризма: // Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 8 апреля 2015 г. № 174 «Об утверждении Порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территории национальных парков в целях туризма и отдыха» // СПС «Гарант».
12. Приказ Минкультуры России от 02.07.2015 № 1905 «Об утверждении порядка проведения работ по выявлению объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, и государственному учету объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия», зарегистрировано в Минюсте России 04.09.2015 № 38812 // СПС «Гарант».

Рекомендуемая литература

1. Бердинских С.В. Надзор за исполнением законодательства на особо охраняемых природных территориях // Законность. 2016. № 4.
2. Боголюбов С.А. Земельное право: Учебник. М.: Проспект, 2017.
3. Вуколова Т. Парадоксы объектов культурного наследия // ЭЖ-Юрист. 2015. № 4.
4. Земельное право: Учебник / Под ред. С.А. Боголюбова, Ю.Г. Жарикова, Е.А. Галиновской. М.: Проспект, 2017.
5. Земельное право: Учебник для бакалавров / Под ред. И.А. Красновой, Н.Г. Жаваронковой. М.: Юрайт, 2016
6. Комментарий к Федеральному закону от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» / Под ред. О.Л. Дубовик. 2-е изд., перераб. и доп. // Специально для системы ГАРАНТ. 2015.

7. Кулыгин В.В. Экосистемы и особо охраняемые природные территории как объекты уголовно-правовой охраны: культурологический аспект // Юридический мир. 2016. № 4.
8. Лунева Е.В. Права на земельный участок на особо охраняемой природной территории под многоквартирным жилым домом: правореализационные проблемы // Бюллетень нотариальной практики. 2014. № 3.
9. Лунева Е.В. Правовые стимулы и ограничения в регулировании имущественных отношений, объектами которых являются земельные участки на особо охраняемых природных территориях // Российский юридический журнал. 2014. № 3.
10. Лунева Е.В. Специфика и тенденции развития законодательства в сфере гражданского оборота земельных участков особо охраняемых природных территорий // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 2.
11. Надыршин Е.Р. Результаты надзорной деятельности в сфере соблюдения законодательства об особо охраняемых природных территориях // Прокурор. 2016. № 3.
12. Пандаков К.Г. Земельное право. М.: Издатель Дашков и К, 2016.
13. Умеренко Ю.А. Проблемы обеспечения правового режима земель историко-культурного назначения // Современное право. 2016. № 1.
14. Чуватина Е.В. Особенности использования объектов культурного наследия в гражданском обороте // Арбитражные споры. 2016. № 2.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Тема 19. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Вопросы для подготовки и обсуждения

1. Понятие международно-правовой охраны окружающей среды.
2. Общепризнанные принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.
3. Международные договоры в области охраны окружающей среды.
4. Организационные меры международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.
5. Международные организации в области охраны окружающей среды.
6. Международно-правовые меры по охране окружающей среды в период вооруженных конфликтов.
7. Перспективы развития международного экологического права.

Задания к теме

1. Составьте полный список международных конвенций в сфере охраны окружающей среды, участником которых является Россия (СССР).
2. Проанализируйте и составьте соответствующую таблицу: международно-правовые проблемы охраны Мирового океана, Антарктиды, биосферы Земли, озонового слоя атмосферы, околоземного космического пространства.
3. Составьте список международных биосферных заповедников, расположенных на территории России. В какие международные организации должна представляться информация об их деятельности и состоянии? Какими нормативными правовыми актами регулируются вопросы защиты информации, отнесения информации к государственной тайне?
4. Подготовьте доклад на тему «Экологический строй государства» (государство – по выбору). Примерная схема доклада: немного о стране, площадь, население; специфические проблемы природопользования и охраны окружающей среды; экологическое право, источники; органы власти, уполномоченные в сфере природопользования и охране окружающей среды; особенности учета природных ресурсов, предоставления их в пользование; надзор и контроль; каких успехов достигла данная страна в рассматриваемой сфере; что мы можем позаимствовать полезного для себя у этой страны в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
5. В каком порядке финансируются мероприятия за счет Глобального экологического фонда?
6. С какими условиями озеро Байкал было включено в Список Всемирного природного наследия в 1996 г.?
7. В какой стране установлено самое суровое наказание за незаконный вывоз редких растений, животных и насекомых?

8. Подготовьте доклад по теме: «Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды».

9. Подготовьте презентацию по теме «Международные организации в области охраны окружающей среды».

Задачи к теме

Задача 1. С разрешения собственника земельного участка (спортивная база, г. Задонск Липецкая область) мы выкопали растение, пятилетний кедр (точнее, сосну сибирскую кедровую, *Pinus sibirica*), с блоком почвы, объемом примерно 64 000 куб. см (40х40х40 см), чтобы подарить его друзьям в другой стране при встрече. Какие нам необходимы сопроводительные документы для трансграничного перемещения этого груза в установленном законодательством порядке? Составьте план действий, оцените затраты времени и денег на его реализацию.

Задача 2. В открытом море, в Персидском заливе, потерял управление нефтеналивной танкер водоизмещением 100 000 т, шедший под флагом Либерии, принадлежащий юридическому лицу N, зарегистрированному на Кипре, с интернациональной командой, полностью загруженный нефтью. Штормовой ветер погнал неуправляемый танкер в сторону иранского берега. Перед угрозой загрязнения нефтью берега, иранская береговая охрана, действуя в соответствии с Международной конвенцией относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью⁶⁵, сняла экипаж с судна и попыталась затопить танкер вдали от берега, исходя из того, что собрать нефть в открытом море с помощью сорбентов гораздо проще, чем очищать береговую зону. Однако, маневр не удался, резкий шквал ветра выбросил танкер на берег, в то время как им пыталась управлять не команда танкера, а команда иранской береговой охраны. Кто должен возместить ущерб землевладельцам береговой зоны в Иране?

Вопросы для самоконтроля

1. Что объединяет города Стокгольм, Рио-де-Жанейро, Йоханнесбург?
2. Какие структуры ООН занимаются вопросами охраны окружающей среды?
3. Существует ли Международный экологический суд? Его статус?
4. Какие существуют механизмы обеспечения выполнения требований международных конвенций в сфере охраны окружающей среды?
5. Что такое «трансграничный перенос загрязняющих веществ»?
6. Перечислите основные законы США в сфере охраны окружающей среды.
7. Какие органы власти Федеративной Республики Германия уполномочены в сфере природопользования и охраны окружающей среды?
8. Когда и где была принята Конвенция о сохранении биологического разнообразия?

9. Назовите критерии включения объекта в Список Всемирного природного наследия. Какие природные объекты России в него уже включены?

10. Назовите первый международный договор в сфере охраны природы, заключенный Российской Империей.

Нормативные правовые акты

1. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) // Поисково-справочная система «Гарант».

2. Конвенция Объединенных Наций по морскому праву (Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.) // Поисково-справочная система «Гарант».

3. Севильская стратегия для биосферных заповедников (Севилья, 25 марта 1985 г. // Севильская стратегия для биосферных резерватов. Биосферные заповедники: первые двадцать лет [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.unesco.ru/ru/>

4. Конвенция о международной торговле видами дикой флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 г. // Поисково-справочная система «Гарант».

5. Конвенция ЮНЕСКО по охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. Конвенции и Соглашения, рекомендации, декларации. М.: Международные отношения, 1991.

6. Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью Брюссель, 29 ноября 1969 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989 г.) // Поисково-справочная система «Гарант».

7. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, июнь 1992 г. // Поисково-справочная система «Гарант».

8. Указ Президента РФ от 30 апреля 2012 г. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Поисково-справочная система «Гарант».

9. Постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. № 526 «О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции по охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» // Поисково-справочная система «Гарант».

10. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 1994 г. № 1050 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г.» // Информационная система «Законодательство России». Официальный Интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. - URL: <http://pravo.gov.ru/ips/>.

Рекомендуемая литература

1. Васянович А.В. Байкал защитит конвенция // Правосудие в Восточной Сибири. 2014. № 1. С. 55-56.

2. Гейт Н.А. Экологическое право: курс лекций. М.: ТК Велби, 2012 .

3. Дубовик О.Л. Источники экологического права Европейского Союза // Экологическое право, 2014. № 2.

4. Копылов М.Н., Мишланова В.А. Вклад международных организаций в решение экологических проблем // Международное право и международные организации, 2014. № 2.

5. Ласкин С. ГЭС на Селенге: Байкал опять под угрозой? // Новая газета. 15.05.2013.

6. Максимов А.М. Международно-правовые стандарты охраны животного мира, их влияние на развитие российского уголовного и экологического права // Международное уголовное право и международная юстиция. 2014. № 5.

7. Максимов А.М., Скачко А.В. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973): реализация ее положений в отечественном уголовном праве // Международное уголовное право и международная юстиция. 2014. № 1. Международное право: учебник / Отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2015.
8. Международное экологическое право: учебник / Отв. ред. Р.М. Валеев. М.: Статут, 2012.
9. Потапова А.А. Экологическое право: конспект лекций. М.: Проспект, 2015.
10. Экологический менеджмент: природопользование и экология промышленных городов. М.: БИБЛИО-ГЛОБУС, 2014.
11. Экологическое право: Учеб. для бакалавров / Отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. М.: Проспект, 2015.

II. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Методические рекомендации по решению задач (правовых ситуаций) по экологическому праву

Под методикой решения задач (правовых ситуаций) понимается система методических положений и приемов разбора конкретной практической ситуации (задачи), которая должна обеспечить: а) правильное решение дела по существу; б) юридическую обоснованность решения со ссылкой на конкретные правовые нормы; в) учет сложившейся судебной практики; г) логичность и последовательность изложения доводов, каждый из которых должен отталкиваться от предыдущего (базироваться на нем, быть связанным с ним и т.п.); д) максимально краткую и точную формулировку промежуточных выводов и итогового решения (ответов на поставленные вопросы).

К основным методическим положениям и приемам, необходимым для решения практической ситуации (задачи) по экологическому праву, относятся следующие:

- прежде чем приступить к решению дела, установите характер и виды возникших правоотношений;
- с учетом характера и видов правоотношений определите круг нормативных правовых актов, подлежащих применению;
- определите круг материалов судебной практики по данной категории дел по принципу: «если не нашел ответ в законе – попытайтесь найти его в судебной практике; если закон требует пояснений – поясните его примером из судебной практики»;
- определите теоретические основы решения дела. Составьте перечень литературных источников, минимально необходимых для усвоения теоретических положений и правильного решения данной правовой ситуации;
- сформулируйте основные положения в обоснование каждого этапа решения и ответов на поставленные вопросы. Обоснуйте их ссылками на закон и судебную практику;
- кратко и четко сформулируйте промежуточные (по отдельным вопросам), а затем итоговые выводы (как правило, они должны совпадать с ответами на поставленные в учебном деле вопросы);
- подготовьте материалы, оформляющие (завершающие) решение задачи, а именно проекты актов органов исполнительной власти, судебной власти;
- составьте перечень основных нормативно-правовых актов, минимально необходимых для решения данной правовой ситуации (задачи).

Методические рекомендации для выполнения письменных контрольных работ по экологическому праву

Цель написания контрольной работы – выработка навыков самостоятельного изучения учебного и нормативного материала, умения правильно применять нормы экологического законодательства на практике, закрепление знаний по предложенным темам курса «Экологическое право».

Контрольная работа по экологическому праву заключается в решении практических ситуаций (задач) по одному из трех вариантов. Студентам, фамилии которых начинаются на буквы от «А» до «Д» (включительно), следует выполнять работу по первому варианту, от «Е» до «Н» (включительно) – по второму варианту, от «О» до «Я» (включительно) – по третьему варианту.

После изучения задания контрольной работы студенту необходимо ознакомиться с разделами учебника, нормативными актами и научной литературой по соответствующим темам дисциплины.

Решение каждой задачи необходимо начинать с характеристики правового института, нормы которого регулируют данные общественные отношения. При решении задачи студент должен проанализировать фактические обстоятельства, изложенные в условии; дать им правильную юридическую квалификацию; определить правовые нормы, подлежащие применению; юридически грамотно сформулировать конечный вывод по задаче в виде резолютивной части решения суда, заключения адвоката и т.д.

Ответы на все поставленные вопросы должны быть полными, всесторонними и аргументироваться ссылками на соответствующие нормативные акты. Студентам рекомендуется постоянно следить за изменениями в экологическом, земельном и гражданском законодательстве РФ. Примерный объем контрольной работы 10 страниц стандартного машинописного текста.

Методические рекомендации по проведению практических занятий по экологическому праву в различных интерактивных формах

В современном информационном обществе использование интерактивных форм обучения является обязательным условием подготовки востребованного на практике специалиста. Внедрение интерактивных форм обучения – это одно из важнейших направлений совершенствования подготовки студентов в современном ВУЗе.

Суть их заключается в том, что в ходе практических занятий устанавливается особая модель отношений между преподавателем и студентами, характеризующаяся мобилизацией интеллектуальных ресурсов обучающихся в игровой или иной творческой форме, направленной на быстрое и качественное решение поставленных на практическом занятии теоретических или практических задач.

Особенность интерактивных методов заключается в том, что центральная роль принадлежит обучающимся, а преподаватель выступает как организатор и помощник; обсуждение проблемных моментов происходит в малых группах; взаимодействие студентов преобладает над воздействием.

При проведении практических занятий по экологическому праву можно использовать следующие виды интерактивных форм:

- Работа в малых группах является одним из используемых методов при проведении практических занятий по экологическому праву. Распределив студентов на подгруппы, преподаватель предлагает им выполнить определенное задание: составить схему, таблицу, обосновать доводы, выработать общее ре-

шение, проанализировать ситуацию. Задание выполняется группой сообща, а затем ее представитель докладывает результат работы в устной или письменной форме.

- Использование деловых игр по защите экологических прав граждан, проходящих в форме судебного заседания. Основной целью использования данного интерактивной формы является приобретение студентами навыков работы с людьми, юридическими лицами при разрешении конфликтных жизненных ситуаций в экологической сфере, умения работы с нормативно-правовыми актами и другими документами, навыков владения тактическими приемами поведения в судебном процессе и публичных выступлений. Творческий характер игровой деятельности, максимальная вовлеченность в учебный процесс всех участников игры создает условия для формирования мотивации личностного роста студентов, их коммуникативной компетентности.

Данная методическая разработка включает в себя 4 этапа: 1) подготовка к проведению деловой игры; 2) основные характеристики деловой игры; 3) проведение деловой игры; 4) подведение итогов деловой игры.

- Метод «мозгового штурма» может активно использоваться на любом практическом занятии при решении задач по экологическому праву. Технология его применения заключается в том, что для решения конкретной правовой ситуации (задачи) студентам необходимо мобилизовать свои знания в нескольких отраслях права, выдвинуть несколько гипотез решения конкретной правоприменительной проблемы, и посредством коллективного интеллектуального напряжения и дискуссии последовательно отбросить ошибочные гипотезы, оставив единственно верную.

- Проведение семинаров-диспутов с приглашением практических работников, имеющих различные точки зрения по вынесенной на практическое занятие проблеме, например, работников правоохранительных органов, адвокатов и представителей комитетов экологических ресурсов. По своей структуре семинар-диспут должен содержать вступительное слово, собственно дискуссию и подведения итогов. Семинар следует строить так, что с докладом по каждому экологическому вопросу выступал один докладчик, который не раскрывал его целиком, а предусматривал в нем дополнение, полемику, обсуждения. При этом в освещении вопроса могут быть разные взгляды, различная оценка явлений, событий. Задачей приглашенных практических работников является направление дискуссии в нужном направлении, объяснение всех положений, фактов и явлений, которые обсуждали на занятии.

- Формирование у студентов умений и навыков по примирению сторон в рамках технологии медиации (внесудебного порядка разрешения экологических споров). В данном случае медиатору (студенту) необходимо оценить правовую ситуацию, выявить все имеющиеся проблемы; а спорящие стороны в результате отстаивания своих интересов вырабатывают и придерживаются определенной позиции. Для урегулирования экологического спора могут быть привлечены представители сторон, экспертов и др. лиц к участию в процедуре медиации, из присутствующих на практическом занятии студентов.

- Использование на практических занятиях современного мультимедийного оборудования для наглядного обоснования студентами своей позиции, а также различных учебных видео- и аудиоматериалов.

Применение интерактивных методик на практических занятиях по экологическому праву для бакалавров позволяет решить следующие задачи в сфере организации познавательной работы студентов: формирование у студентов практических умений и навыков, которые будут впоследствии использованы ими на практике; улучшение усвоения учебного материала; развитие навыков профессионального юридического общения; развитие аналитического мышления, умения взглянуть на тот или иной вопрос с различных точек зрения; формирование умений в сфере составления мультимедийных презентаций, использования иных компьютерных технологий, связанных с поиском и переработкой информации. Здесь особо необходимо отметить, навыки работы со справочными правовыми системами, такими как «Гарант» и «Консультант Плюс» при подготовке к практическим занятиям по экологическому праву.

В случае, если целью практического занятия является развитие аналитического мышления и умения отстаивать свою точку зрения, большой эффект способны дать видеоконференции и диспуты с участием представителей других вузов.

При использовании интерактивных методик обязательным является всестороннее подведение итогов преподавателем, оценка вклада всех участников занятия или их групп в решение поставленной задачи, мотивированное выставление оценок пропорционально инициативе и результативности участников.

Методические рекомендации по организации и проведению самостоятельной и внеаудиторной работы по экологическому праву

Самостоятельная работа выполняется обучающимся в читальном зале библиотеки, в учебных кабинетах, компьютерных классах, а также в домашних условиях. Организация самостоятельной работы обучающегося предусматривает контролируемый доступ к базам данных, информационным правовым ресурсам «Гарант», «Консультант Плюс», получение обучающимися профессиональных консультаций, контроля и помощи со стороны преподавателей.

Формы и виды самостоятельной работы студентов: чтение основной и дополнительной литературы – самостоятельное изучение материала по рекомендуемым литературным источникам; самостоятельный подбор необходимой литературы; поиск необходимой информации в сети Интернет; конспектирование или реферирование источников; составление аннотаций к прочитанным литературным источникам; составление обзора публикаций по теме; составление хронологической таблицы; подготовка к различным формам текущей и промежуточной аттестации (к тестированию, контрольной работе, зачету); выполнение домашних контрольных работ; самостоятельное выполнение практических заданий (ответы на вопросы, задачи, тесты, задания).

Технология организации самостоятельной работы обучающихся включает использование информационных и материально-технических ресурсов ФГБОУ

ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»: библиотеку с читальным залом, укомплектованную в соответствии с существующими нормами; компьютерные классы с возможностью работы в сети Интернет; аудитории (классы) для консультационной деятельности; юридическая клиника, зал судебных заседаний.

Перед выполнением обучающимися внеаудиторной самостоятельной работы преподаватель проводит консультирование по выполнению задания, которое включает цель задания, его содержания, сроки выполнения, ориентировочный объем работы, основные требования к результатам работы, критерии оценки. Во время выполнения обучающимися внеаудиторной самостоятельной работы и при необходимости преподаватель может проводить индивидуальные и групповые консультации.

В состав методического обеспечения самостоятельной работы входят: контрольные вопросы и задания для организации текущей самостоятельной работы студентов по всем учебным разделам экологического права, методические указания по оформлению рефератов; рекомендации по использованию информационных технологий и глоссарий. Настоящее учебно-методическое пособие включает в себя: примерные темы выпускных квалификационных работ и рефератов по экологическому праву; контрольные задания, тесты, задачи и вопросы, глоссарий.

Методические указания по оформлению рефератов.

Реферат должен быть подготовлен по проблемным вопросам курса экологического права для выступления на практических (семинарских) занятиях либо научных студенческих конференциях. Рефераты по экологическому праву готовятся, как правило, студентами, обучающимися на старших курсах, и, следовательно, обладающими навыками научно-исследовательской работы, а также опытом самостоятельного изучения правовых проблем.

Рефераты оформляются в виде рукописи (печатного текста), излагающей постановку проблемы, содержание исследования и его основные результаты. Текст реферата должен демонстрировать: знакомство автора с основной литературой по теме реферата; умение выделить проблему и определить методы ее решения; умение последовательно изложить существо рассматриваемых вопросов; владение соответствующим понятийным и терминологическим аппаратом; приемлемый уровень языковой грамотности, включая владение функциональным стилем изложения.

Реферат должен иметь следующую структуру: титульный лист, оглавление, введение, главы, параграфы, заключение, список используемой литературы по эколого-правовой тематике, при необходимости – приложения. Номера присваиваются всем страницам, начиная с титульного листа, нумерация страниц проставляется со второй. Плагиат в реферате недопустим. Текст контролируется на наличие совпадений с внешними источниками.

Титульный лист реферата должен содержать: название института; направление подготовки; название темы реферата; фамилию, имя, отчество авто-

ра; должность, фамилию, имя, отчество, преподавателя; месяц и год выполнения реферата.

Оглавление реферата представляет собой составленный в последовательном порядке список всех заголовков, глав, параграфов работы с указанием страниц, на которых соответствующие параграфы начинаются. В одной группе слушателей рефераты с одинаковыми темами не допускаются.

Предварительно тему реферата студент должен согласовать с преподавателем. Реферат по экологическому праву должен отражать: знание современного состояния проблемы; обоснование выбранной темы; использование известных результатов и фактов; полноту цитируемой литературы, ссылки на работы ученых, занимающихся данной проблемой; актуальность поставленной проблемы; материал, подтверждающий научное, либо практическое значение в настоящее время. Рекомендуемый объем реферата 10-15 страниц компьютерного (машинописного) текста, форматом А4. Защита реферата продолжается в течение 5-7 минут по плану. Выступающему студенту, по окончании представления реферата, могут быть заданы вопросы по теме реферата.

Методические указания по использованию глоссария по экологическому праву.

Глоссарий по экологическому праву – список наиболее часто употребляемых в экологическом праве и экологическом законодательстве Российской Федерации терминов и понятий, расположенных в алфавитном порядке.

Для работы с глоссарием необходимо: внимательно прочитать несколько раз определение понятия; если в определении встретились неизвестные или малопонятные термины, обратитесь к толковому, энциклопедическому словарю или словарю иностранных слов, которые помогут ликвидировать затруднения; при работе с понятиями следуйте общему правилу: вначале попытайтесь четко усвоить содержание понятия, прояснить, в чем видится основная его сущность, а затем выделите отличительные признаки этого понятия среди других; некоторые определения даны в двух вариантах, для наиболее полного понимания и усвоения сущности определения. В этом случае необходимо прочитать все имеющиеся определения и сделать вывод относительно сущности понятия.

III. КОНТРОЛИРУЮЩИЙ РАЗДЕЛ

3.1. Примерная тематика рефератов

1. Основные черты взаимодействия общества и природы.
2. Концепции выхода из глобального экологического кризиса.
3. Экологическая функция государства.
4. Экологическая функция права.
5. Принципы экологического права.
6. Действие норм экологического права во времени и в пространстве.
7. Понятие и признаки субъектов экологических правоотношений.
8. Окружающая среда, как объект экологических правоотношений.
9. Содержание экологических правоотношений.
10. Охрана права собственности на природные компоненты.
11. Публичная и частная собственность на компоненты природной среды.
12. Публичные сервитуты и специальное право природопользования.
13. Принцип платности природопользования в Российской Федерации.
14. Государственное управление в системе эколого-правового механизма охраны окружающей среды.
15. Экологическая стандартизация и нормирование качества окружающей среды.
16. Государственные кадастры природных ресурсов.
17. Лицензирование в области охраны окружающей среды и природопользования.
18. Общественный и производственный экологический контроль в Российской Федерации.
19. Юридическая ответственность в механизме правовой охраны окружающей среды.
20. Уголовная ответственность за преступления экологического характера.
21. Административная и дисциплинарная ответственность за нарушение правил в области охраны окружающей среды и природопользования.
22. Имущественная ответственность за нарушение экологического законодательства.
23. Понятие, юридические признаки и виды правонарушений экологического характера.
24. Предупреждение нарушений экологического законодательства.
25. Система контроля за использованием и охраной земель.
26. Правовые основы платности пользования недрами.
27. Правовое регулирование водопользования в Российской Федерации.
28. Правовая охрана атмосферного воздуха от негативного воздействия.
29. Органы внутренних дел в обеспечении правового режима охраны лесов и растительности.
30. Правовое регулирование охоты и рыболовства в Российской Федерации.

31. Правовой режим государственных природных заповедников и государственных природных заказников.

32. Особенности правового режима дендрологических парков и ботанических садов.

33. Юридическая ответственность за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов.

34. Правовой режим растений и животных, занесённых в Красные книги.

35. Органы внутренних дел в обеспечении правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов.

36. Основные направления охраны окружающей среды в населённых пунктах и пригородных зонах.

37. Правовые основы деятельности органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

38. Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия.

39. Экологические требования в процессе сельскохозяйственного производства.

40. Правовое регулирование охраны окружающей среды в промышленности.

41. Правовые основы охраны окружающей среды на транспорте.

42. Правовой режим размещения и утилизации отходов производства и потребления.

43. Правовой статус международных организаций по охране окружающей среды.

44. Международно-правовая охрана атмосферного воздуха и озонового слоя Земли.

45. Проблемы международно-правовой охраны Мирового океана.

46. Правовой режим охраны и использования исключительной экономической зоны и континентального шельфа.

3.2. Примерная тематика курсовых работ

1. Собственность на природные ресурсы в РФ.

2. Процесс предоставления участка недр в пользование.

3. Процесс предоставления водного объекта в пользование.

4. Процедура ОВОС.

5. Профилактика браконьерства.

6. Правонарушения при лесопользовании.

7. Вопросы применения международных природоохранных конвенций при правовом регулировании природопользования в РФ.

8. Плата за водопользование.

9. Плата за лесопользование.

10. Правовое регулирование платы за сброс вредных веществ в водные объекты.

11. Экологическое право зарубежных стран (по согласованию со студентами).
12. Правовое регулирование лицензирования природопользования.
13. Система органов управления природопользованием и охраной окружающей среды.
14. Правовое регулирование обращения с отходами.
15. Правовое регулирование ядерной безопасности.
16. Ответственность за вред окружающей среде при военных конфликтах.

3.3. Примерная тематика выпускных квалификационных работ

1. Экологические проблемы глобального масштаба.
2. Современное экологическое состояние Российской Федерации.
3. Пути разрешения экологических проблем в Российской Федерации.
4. Факторы разрушения озонового слоя Земли.
5. Проблемы загрязнения Мирового океана.
6. Экологическое воспитание, образование и культура населения.
7. Влияние на экологическую обстановку несельскохозяйственного производства и промышленный рост загрязняющих веществ в окружающую среду.
8. Улучшение экологической обстановки в городах и иных населенных пунктах.
9. Загрязнение Мирового океана: проблемы и пути их решения.
10. Экология и космос.

3.4. Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену (зачету) по дисциплине «Экологическое право»

1. Понятие, объект и предмет экологического права.
2. Методы экологического права.
3. Принципы экологического права.
4. Система экологического права.
5. Понятие и виды источников экологического права.
6. Конституция РФ как главный источник экологического права.
7. Федеральное экологическое законодательство.
8. Региональное экологическое законодательство.
9. Понятие и признаки норм экологического права.
10. История становления экологического права.
11. Понятие и виды экологических правоотношений.
12. Объекты экологических правоотношений.
13. Субъекты экологических правоотношений.
14. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.
15. Содержание экологических правоотношений.
16. Понятие и виды прав на природные объекты и ресурсы.
17. Право собственности на природные объекты и ресурсы.
18. Понятие права природопользования.

19. Содержание права природопользования.
20. Виды природопользования.
21. Экологические права граждан.
22. Экологические обязанности граждан.
23. Права экологических объединений.
24. Обязанности экологических объединений.
25. Полномочия Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
26. Полномочия субъектов РФ в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
27. Компетенция и полномочия муниципальных образований в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
28. Понятие и система органов государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
29. Министерство природных ресурсов Российской Федерации.
30. Нормирование и лицензирование в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
31. Мониторинг окружающей среды и природных ресурсов.
32. Обеспечение прав граждан на экологическую информацию.
33. Государственная экологическая экспертиза.
34. Понятие, виды, цели экологического контроля.
35. Государственный экологический контроль.
36. Понятие и структура экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.
37. Финансирование мероприятий в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.
38. Плата за природопользование и негативное воздействие на окружающую среду.
39. Предпринимательская деятельность в сфере охраны окружающей среды.
40. Экологическое образование и экологическое воспитание.
41. Понятие и особенности ответственности за совершение экологических правонарушений.
42. Понятие и виды экологических правонарушений.
43. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.
44. Материальная и гражданско-правовая ответственность за экологические правонарушения.
45. Административная ответственность за экологические правонарушения.
46. Уголовная ответственность за экологические правонарушения.
47. Правовое регулирование охраны и использования земель.
48. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании земель.
49. Правовое регулирование охраны и использования водных объектов.

50. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании водных объектов.
51. Правовое регулирование охраны и использования лесов.
52. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании лесов.
53. Правовое регулирование охраны и использования объектов животного мира.
54. Ответственность за нарушения законодательства об охране и использовании объектов животного мира.
55. Правовое регулирование режима особо охраняемых природных территорий.
56. Ответственность за нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях.
57. Правовое регулирование охраны атмосферного воздуха.
58. Ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха.
59. Общие требования по охране окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
60. Ответственность за нарушения требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
61. Понятие и правовой режим зоны чрезвычайной ситуации.
62. Понятие и правовой режим зоны экологического бедствия.
63. Понятие и принципы международно-правовой охраны окружающей среды.
64. Основные направления международно-правового сотрудничества в сфере охраны окружающей среды.
65. Конституционные основы охраны окружающей среды в зарубежных странах.

IV. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) // Поисково-справочная система «Гарант».
3. Конвенция Объединенных Наций по морскому праву (Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.) // Поисково-справочная система «Гарант».
4. Конвенция о международной торговле видами дикой флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 г. // Поисково-справочная система «Гарант».
5. Конвенция ЮНЕСКО по охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. Конвенции и Соглашения, рекомендации, декларации. М.: Международные отношения, 1991.
6. Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью Брюссель, 29 ноября 1969 г. // Поисково-справочная система «Гарант».
7. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2011. № 50. Ст. 7358.
8. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».
9. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 33 (Часть I). Ст. 3436.
10. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.
11. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
12. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2004. 30 декабря.
13. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2004. 23 декабря.
14. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2002. 12 января.

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.04.2017) // Парламентская газета от 5 января 2002 г. № 2-5.

16. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

17. Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

18. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

19. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1950.

20. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2220.

21. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

22. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 29. Ст. 3399.

23. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

24. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

25. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

26. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

27. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3589.

28. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 17.01.1996 г.

29. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954. Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18.

30. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

31. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 4 мая 1995 г.

32. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

33. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1995. № 9. Ст. 713.

34. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета от 30 ноября 1995 г. № 232.

35. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

36. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

37. Федеральный закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. № 16. Ст. 834.

38. Указ Президента РФ от 30 апреля 2012 г. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Справочно-правовая система «Гарант».

39. Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // Справочно-правовая система «Гарант».

40. Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» // Справочно-правовая система «Гарант».

41. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 г. № 368-р «Об утверждении границ водоохраной и рыбоохранной зон озера Байкал» // Справочно-правовая система «Гарант».

42. Распоряжение Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 1512-р «Государственная программа «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы» // СП РФ. 2014. № 33. Ст. 4651.

43. Распоряжение Правительства РФ от 27 августа 2009 г. № 1235-р «Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года» // Справочно-правовая система «Гарант».

44. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 1057-р «Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года» // Справочно-правовая система «Гарант».

45. Распоряжение Правительства РФ от 21 апреля 2003 г. № 494-р «Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования» // Справочно-правовая система «Гарант».

46. Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Экологическая доктрина Российской Федерации» // Российская газета. 2002. 18 сентября.

47. Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2016 г. № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов» // Справочно-правовая система «Гарант».

48. Постановление Правительства РФ от 3 октября 2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» // Справочно-правовая система «Гарант».

49. Постановление Правительства РФ от 8 октября 2015 г. № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» // Справочно-правовая система «Гарант».

50. Постановление Правительства РФ от 2 января 2015 г. 2015 г. № 1 «Об утверждении положения о государственном земельном надзоре» // СЗ РФ. 2015. № 2. Ст. 514.

51. Постановление Правительства РФ от 27 октября 2012 г. № 1108 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» // СЗ РФ. 2012. № 45. Ст. 6246.

52. Постановление Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)» // Справочно-правовая система «Гарант».

53. Постановление Правительства РФ от 10 января 2009 г. № 18 «О добытии объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» // Справочно-правовая система «Гарант».

54. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» // СЗ РФ. 2009. № 25. Ст. 3052.

55. Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» // Российская газета. 2008. 27 февраля.

56. Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2008 г. № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» // Российская газета. 2008. 17 апреля.

57. Постановление Правительства РФ от 22 июня 2007 г. № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора» // СЗ РФ. 2007. № 27. Ст. 3282.

58. Постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» // Российская газета. 2007. 15 марта.

59. Постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» // Справочно-правовая система «Гарант».

60. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. № 801 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов» // СЗ РФ. 2007. № 1 (часть II). Ст. 259.

61. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» // Справочно-правовая система «Гарант».

62. Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2005 г. № 239 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» // СЗ РФ. 2005. № 17. Ст. 1571.

63. Постановление Правительства РФ от 12 мая 2005 г. № 293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» // Справочно-правовая система «Гарант».

64. Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2005 г. № 583 «Об определении и утверждении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» // Справочно-правовая система «Гарант».

65. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 «Об утверждении Положения о Федеральной службе экологического, технологического и атомного надзора» // СП РФ. 2004. № 32. Ст. 3348.

66. Постановление Правительства РФ от 17 августа 2004 г. № 401293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» // СП РФ. 2004. № 26. Ст. 2669.

67. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» // Российская газета. 2004. № 150.

68. Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2564.

69. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3347.

70. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 апреля 2003 года № 78 «О введении в действие ГН 2.1.5.1315-03» с 15 июня 2003 года введены в действие гигиенические нормативы «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. ГН 2.1.5.1315-03» // Российская газета. 2003. 20 июня (№ 119/1, специальный выпуск).

71. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» // СЗ РФ. 2003. N 25. Ст. 2528.

72. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 777 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» // Справочно-правовая система «Гарант».

73. Постановление Правительства РФ от 30 августа 2001 г. № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» // Российская газета. 2001. 6 сентября.

74. Постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. № 526 «О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции по охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой» // Справочно-правовая система «Гарант».

75. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 1995 г. № 1282 «О порядке выплаты и размерах денежных вознаграждений за выявление месторождений полезных ископаемых» // Справочно-правовая система «Гарант».

76. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов» // Справочно-правовая система «Гарант».

77. Постановление Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 515 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 1994. № 6. Ст. 604.

78. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 1994 г. № 1050 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г.» // Информационная система «Законодательство России». Официальный Интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. - URL: <http://pravo.gov.ru/ips/>

79. Постановления Правительства РФ от 28 августа 1992 г. № 632 «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздейст-

вия» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 7 сентября 1992 г. № 10. Ст. 726.

80. Постановление Правительства РФ от 3 августа 1992 г. № 545 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1992. № 6. Ст. 330.

81. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 8 апреля 2015 г. № 174 «Об утверждении Порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территории национальных парков в целях туризма и отдыха» [Электронный ресурс]. - URL: http://www.mnr.gov.ru/regulatory/?PAGEN_1=2.

82. Приказ Минсельхоза России от 9 июля 2015 г. № 294 «Административный регламент Минсельхоза России по предоставлению государственной услуги по регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов» // Справочно-правовая система «Гарант».

83. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 9 декабря 2014 г. № 546 «Об утверждении Порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территории государственных природных заповедников в целях познавательного туризма» [Электронный ресурс]. - URL: http://www.mnr.gov.ru/regulatory/?PAGEN_1=2.

84. Приказ Минприроды России от 8 декабря 2011 г. № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненному охотничьим ресурсам» // Справочно-правовая система «Гарант».

85. Приказ Минприроды России от 20 января 2011 г. № 13 «Об утверждении Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета» // Справочно-правовая система «Гарант».

86. Приказ Минприроды России от 1 августа 2011 г. № 658 «От утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования» // Справочно-правовая система «Гарант».

87. Приказ Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненному почвам как объекту охраны окружающей среды» // Справочно-правовая система «Гарант».

88. Приказ Минприроды России от 16 ноября 2010 г. № 512 «Об утверждении Правил охоты» // Справочно-правовая система «Гарант».

89. Приказ Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. № 246 «Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года» // Справочно-правовая система «Гарант».

90. Приказ МПР РФ от 2 апреля 2007 г. № 74 «Об утверждении формы лесной декларации и Порядка заполнения и подачи лесной декларации» // Справочно-правовая система «Гарант».

91. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 сентября 2007 г. № 643 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по установлению лимитов на размещение отходов» // Справочно-правовая система «Гарант».

92. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 1 августа 2006 г. № 225 «О санитарно-эпидемиологической экспертизе пестицидов и агрохимикатов» // Справочно-правовая система «Гарант».

93. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 июля 2006 г. № 675 «Об утверждении Инструкции об организации выдачи разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (водные объекты)» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 20 ноября 2006 г. № 47.

94. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28 июля 2005 г. № 133 «Об утверждении Типовых правил рыболовства» // Поисково-справочная система «Гарант».

95. Приказ Минздрава РФ от 31 января 2002 г. № 24 «Порядок токсиколого-гигиенической экспертизы на территории Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Гарант».

96. Приказ Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 31 июля 2000 г. № 31.

97. Закон Липецкой области от 01.12.2008 № 211-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов природопользования в Липецкой области» // Справочно-правовая система «Гарант».

98. Закон Липецкой области от 8 января 2003 года № 33-ОЗ «Об охране окружающей среды Липецкой области» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Гарант».

99. Закон Липецкой области от 21.07.2003 № 61-ОЗ (ред. от 15.01.2014 № 247-ОЗ) «Об особо охраняемых природных территориях Липецкой области» // Справочно-правовая система «Гарант».

100. Постановление администрации Липецкой области от 18 февраля 2016 года № 83 «О создании памятников природы регионального значения» // Справочно-правовая система «Гарант».

101. Постановление администрации Липецкой области «О введении ограничений на передвижение транспортных средств» от 04.04.2014 № 165 // Справочно-правовая система «Гарант».

102. Постановление администрации Липецкой области от 09.09.2011 № 331 «Об утверждении Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды небла-

гоприятных метеорологических условий» // Справочно-правовая система «Гарант».

103. Постановление администрации Липецкой области от 01.06.2011 № 198 «Об утверждении порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых и строительства подземных сооружений для своих нужд, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков» // Справочно-правовая система «Гарант».

РАЗЪЯСНЕНИЯ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

104. Постановление администрации Липецкой области от 18.10.2010 № 357 «О ведении кадастра отходов производства и потребления Липецкой области» // Справочно-правовая система «Гарант».

105. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 27 «О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного, прибрежного и других видов рыболовства» // Поисково-справочная система «Гарант».

106. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (статьи 253, 256 УК РФ)» // Поисково-справочная система «Гарант».

107. Определение Конституционного Суда РФ от 10 декабря 2002 года № 284-О по запросу Правительства РФ о проверке конституционности постановления Правительства № 632 от 28 августа 1992 г. «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» // Справочно-правовая система «Гарант».

108. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» // Российская газета, 24 ноября 1998 г.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: Учебник / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. М.: Юрайт, 2015.
2. Болтанова Е.С. Земельное право: Учебник. М.: РИОР, 2016.
3. Потапова А.А. Экологическое право: конспект лекций. М.: Проспект, 2015.

4. Экологический менеджмент: природопользование и экология промышленных городов: Монография / Под. ред. В.Г. Ларионова. М.: БИБЛИО-ГЛОБУС, 2014.

5. Экологическое право: Учеб. для бакалавров / Отв. ред. Н.Г. Жаворонкова, И.О. Краснова. М.: Проспект, 2015.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Абанина Е.Н. Государственный кадастровый учет лесных участков // Законы России: опыт, анализ, практика, февраль 2011 г. № 2.

2. Авхадеев В.Р. Многосторонние международные соглашения, регулирующие правовой режим Арктики // Журнал российского права. 2016. № 2.

3. Агафонов В.Б. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами // Lex russica. 2016. № 6.

4. Агешкина Н.А., Бевзюк Е.А., Бирюкова Т.А., Егоров В.Ю., Копьёв А.В., Слепенкова О.А., Сорокина Ю.В., Хлистун Ю.В., Шишелова С.А. Научно-практический комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // Специально для системы ГАРАНТ. 2016.

5. Аграрное и экологическое законодательство в РФ и СНГ (сравнительно-правовой анализ) / Отв. ред. Боголюбов С.А. М.: Норма, 1999.

6. Адиханов Ф.Х. Экологическое право. Часть общая. Курс лекций. Барнаул, 1994. 191 с.

7. Аксененок Г.А. Природа и человек в условиях научно-технического прогресса // Вопросы философии. 1973. № 10. С. 54-63.

8. Анисимов А.П., Шульга А.Е., Ефременко О.В., Бирюкова Т.А. Комментарий к Федеральному закону от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» // Специально для системы ГАРАНТ. 2014.

9. Анисимова С.И. Возмещение в арбитражном порядке вреда, причиненного экологическим правонарушением: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Оренбург, 2000. 194 с.

10. Анищенко А. Вывоз мусора: платежи, льготы, ответственность // Налоговый вестник. 2017. № 2.

11. Артамонова В.О. Государственное управление в сфере охраны и защиты лесов // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 8.

12. Артамонова В.О. Правовое регулирование охраны и защиты лесов // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 6.

13. Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: Учебник для студ. учреждений высш. проф. образования. М.: Издат. Центр «Академия», 2013.

14. Ахугин А.В. Понятие природы в античности и в новое время. М., 1988.

15. Ачмиз З.М. О направлениях оптимизации законодательного описания составов преступлений, сопряженных с загрязнением окружающей природной среды // Российский следователь. 2014. № 19.
16. Бабич М.Е. Противоречия нормативного правового регулирования в части проведения рекультивации земель и ликвидации горных выработок // Гражданин и право, № 5, май 2016 г.
17. Баринов Н.А., Бирюкова Т.А., Гришина Я.С., Карташова Ю.А., Писарюк М.В. Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (постатейный) // Специально для системы Гарант. 2014.
18. Бердинских С.В. Надзор за исполнением законодательства на особо охраняемых природных территориях // Законность. 2016. № 4.
19. Боголюбов С.А. Административная ответственность за загрязнение атмосферного воздуха. М.: КОНТРАКТ, 2014.
20. Боголюбов С.А. Конституционно-правовые проблемы охраны окружающей среды в СССР: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1990. 43 с.
21. Боголюбов С.А. Новый Гражданский кодекс и охрана окружающей среды // Государство и право. 1995. № 3. С. 78-89.
22. Боголюбов С.А. Правотворчество субъекта Федерации в области экологии и землепользования // Право и экономика. 1996. С. 313-14
23. Боголюбов С.А. Признание и обоснование суверенитета России на ее природные ресурсы // Журнал российского права. 2016. № 11.
24. Боголюбов С.А. Суверенитет России на ее природные ресурсы // Lex russica. 2016. № 6.
25. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник для вузов. М.: НОРМА-ИНФРА, 1999. 448 с.
26. Боголюбов С.А., Болтанова Е.С., Выпханова Г.В. и др. Правовое обеспечение благоприятной окружающей среды в городах: научно-практическое пособие / Отв. ред. Н.В. Кичигин. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2013.
27. Боголюбов С.А., Сулейменов М.К. Экологическое право – интегрированная отрасль. Проблемы теории экологического права. Диалог // Экологическое право. 2014. № 4.
28. Болтанова Е.С. Юридическая ответственность за земельные правонарушения // Журнал российского права. 2014. № 12.
29. Бринчук М.М. О понятийном аппарате экологического права // Государство и право. 1998. № 9. С. 20-28.
30. Бринчук М.М. Теоретические проблемы формирования законодательства об окружающей среде // Государство и право. 1998. № 12.
31. Бринчук М.М. Экологический контроль: понятие, виды, место в правовом механизме, проблемы // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 1. С. 126-129
32. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник для вузов. 4 изд. М.: Эксмо, 2010. 672 с.

33. Бринчук М.М. Эколого-правовая ответственность - самостоятельный вид ответственности // Lex russica. 2016. № 6.
34. Бринчук М.М. Эколого-правовой механизм: понятие и сущность // Экологическое право. 2013. № 3.
35. Бринчук М.М., Боголюбов С.А., Дубовик О.Л., Супатаева О.А. Проблемы развития системы российского экологического законодательства // Государство и право. 1995. № 2.
36. Вагина О.В. Основные направления совершенствования российского экологического законодательства // Бизнес, Менеджмент и Право. 2015. № 2.
37. Варламов А.А., Гальченко С.А., Рулева Н.П. Проблемы кадастрового учета земель лесного фонда // Имущественные отношения в Российской Федерации, № 6, июнь 2016 г.
38. Васильева М.А., Степанюгин К.В., Богданов А.В. Использование систем дистанционного мониторинга в расследовании экологических преступлений // Российский следователь. 2015. № 22.
39. Васянович А.В. Байкал защитит конвенция // Правосудие в Восточной Сибири. 2014. № 1. С. 55-56.
40. Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. 157 с.
41. Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут. ун-т, 2013. 134 с.
42. Виноградова Е.В. Применение в судопроизводстве уголовно-экологических норм // Экологическое право. 2015. № 6.
43. Волков Г.А. Гарантии прав на землю при предоставлении или использовании земельных участков для проведения работ, связанных с использованием недр // Lex russica. 2016. № 6.
44. Волков С.Н., Боголюбов С.А., Липски С.А. Экспертиза и надзор – важные и необходимые звенья землеустройства // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель, № 2, февраль 2013 г.
45. Вуколова Т. Парадоксы объектов культурного наследия // ЭЖ-Юрист. 2015. № 4.
46. Выходцева С.А. Проблемы квалификации незаконной добычи водных биологических ресурсов и незаконной охоты, совершенных на особо охраняемой природной территории // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 5.
47. Гаевская Е.Ю. Уголовное право как средство обеспечения экологической безопасности // Российский юридический журнал. 2015. № 1.
48. Галиновская Е.А. О правовых последствиях включения земель лесного фонда, находящихся в федеральной собственности, в границы населенного пункта // Закон, май 2013 г. № 5.

49. Галиновская Е.А. Правовые особенности реализации договора аренды лесного участка, включенного в границы населенного пункта // Имущественные отношения в Российской Федерации, № 8, август 2016 г.
50. Гейт Н.А. Экологическое право: курс лекций. М.: Проспект, 2012.
51. Герасимов И.П. Проблемы экологизации современной науки // Вопросы философии. 1973. № 11.
52. Глазунова Е. Лесопользование по-новому // ЭЖ-Юрист. 2016. № 29.
53. Голиченков А.К., Новицкая Т.Е., Чиркин С.В. Очерки истории экологического права: развитие правовых идей охраны природы // Вестн. Моск. ун-та Сер. II. Право. 1995. № 4.
54. Голиченков А.К., Новицкая Т.Е., Чиркин С.В. Очерки истории экологического права: Управление и контроль за природопользованием по советскому законодательству 1917-30 годов // Вестн. Моск. ун-та Сер. II. Право. 1991. № 3.
55. Горохов Д.Б. Правовой мониторинг в сфере экологии // Журнал российского права. 2015. № 12.
56. Горян К.В. Российская концепция экологического права: современное состояние и перспективы // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2016. № 4.
57. Гришаев С.П. Эволюция законодательства об объектах гражданских прав // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2015.
58. Данилова Н.В. Совершенствование института возмещения экологического вреда // Экологическое право. 2015. № 3.
59. Дементьев А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Специально для системы ГАРАНТ. 2016.
60. Дубовик О.Л. Источники экологического права Европейского Союза // Экологическое право. 2014. № 2.
61. Дубовик О.Л. Эволюция развития института административной ответственности за экологические правонарушения // Административное право и процесс. 2014. № 9.
62. Дудиков М.В. Горное право в системе отраслей права // Lex russica. 2015. № 7.
63. Единые правила охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых // Госгортехнадзор СССР. М.: Недра, 1987. 60 с.
64. Жариков Ю.Г. Экологические приоритеты в природоресурсном праве // Журнал российского права, февраль 2015 г. № 2.
65. Железнов Д.С. Защита прав на природные ресурсы при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере природопользования // Аграрное и земельное право. 2015. № 12.
66. Жочкина И.Н. Нормы права в механизме правового регулирования регионального государственного экологического управления // Экологическое право. 2015. № 5.

67. Заславская Н.М. История правового регулирования государственного надзора за использованием и охраной водных объектов // Экологическое право. 2015. № 4.
68. Заславская Н.М. Некоторые аспекты разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, или К вопросу о локальном экологическом мониторинге // Экологическое право. 2014. № 1.
69. Заславская Н.М. Экологический аудит: история и современное правовое регулирование // Экологическое право. 2015. № 6.
70. Згонников П.П. О развитии и совершенствовании вещных прав на животный мир // Современное право. 2016. № 6.
71. Земельное право: учебник / Под ред. С.А. Боголюбова, Ю.Г. Жарикова, Е.А. Галиновской. М.: Проспект, 2017.
72. Земельное право: Учебник для бакалавров / Под ред. И.А. Красновой, Н.Г. Жаваронковой. М.: Юрайт, 2016.
73. Земельные участки: права граждан / Под ред. д-ра юрид. наук, профессора А.А. Ялбулганова). М.: Библиотечка РГ, 2014.
74. Ибрагимов К.Х. Правовая ответственность государства, органов и должностных лиц исполнительной власти России за экологические правонарушения // Административное право и процесс. 2013. № 8.
75. Иващук И.С. О специфике правового обеспечения охраны земель сельскохозяйственного назначения // Теория и практика общественного развития. 2011. № 7.
76. Игнатьева И.А. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды и природопользования и инструменты «зеленой» экономики: точки пересечения в праве // Экологическое право. 2012. № 4.
77. Игнатьева И.А. Актуальные правовые проблемы охраны озера Байкал // Экологическое право. 2015. № 4.
78. Игнатьева И.А. Актуальные проблемы возмещения вреда окружающей среде (аспекты правового регулирования, судебной практики и реализации государственной политики в области экологического развития) // Экологическое право. 2016. № 4.
79. Игнатьева И.А. Технические регламенты с требованиями в области охраны окружающей среды: возможности, проблемы, перспективы // Бизнес, Менеджмент и Право. 2014. № 1.
80. Ильина Е.П. Уголовно-правовая охрана водных биоресурсов // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 9.
81. Кадастровый учет недвижимого имущества: вопросы и ответы / Отв. ред. Г.А. Мисник. М.: Статут, 2015.
82. Качина Н.В. Проблемы квалификации незаконной рубки деревьев, кустарников и лиан, произрастающих на землях с неопределенной правовой категорией // Российская юстиция. 2016. № 6.
83. Клюканова Л.Г. О некоторых семантических характеристиках понятия «право лесопользования» как вида права природопользования и формы реа-

лизации права на доступ к природным ресурсам // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 2.

84. Ключанова Л.Г. Эколого-правовой статус личности в нормах Конституции Российской Федерации // Экологическое право. 2014. № 2.

85. Кнац Ю.А. Глобализация как фактор активизации экологической функции Российского государства // Юридический мир. 2015. № 9.

86. Князев А.Г. Экологические преступления: науч.-практ. пособие с постатейными материалами к гл. 26 Уголовного кодекса Российской Федерации / А.Г. Князев, Д.Б. Чураков, А.И. Чучаев; под общ. ред. А.Г. Князева. М.: Проспект, 2013. 462 с.

87. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Постатейный научно-практический комментарий / Под общ. ред. д-ра юрид. наук, профессора Б.В. Россинского. М.: Библиотечка РГ, 2014.

88. Козлов Д.В. Совокупный (комплексный) правовой режим лесных участков: монография // Специально для системы ГАРАНТ. 2013.

89. Комментарий к Закону Российской Федерации «О недрах». М.: Изд-во НОРМА-ИНФРА-М, 2001.

90. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» / Под ред. д.ю.н., проф. О.Л. Дубовик // Специально для системы ГАРАНТ. 2016.

91. Комментарий к Федеральному закону от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» / Под ред. О.Л. Дубовик. 2-е изд., перераб. и доп. // Специально для системы ГАРАНТ. 2015.

92. Комментарий к Федеральному закону от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (постатейный) / Под ред. д.ю.н., проф. М.М. Бринчука, к.ю.н., доцента О.Н. Кузнецовой // Справочно-правовая система «Гарант». 2016.

93. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / Под ред. Л.П. Жуковской // Специально для системы ГАРАНТ. 2015.

94. Комягин Д.Л. Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 10.

95. Коптюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года): Информационный обзор. Новосибирск: СО РАН, 1993.

96. Копылов М.Н., Мишланова В.А. Вклад международных организаций в решение экологических проблем // Международное право и международные организации. 2014. № 2.

97. Корнеев А.Л. Вопросы возмещения убытков при реализации земельного законодательства // Экологическое право. 2014. № 6.

98. Кошовская В.С. Правовые проблемы охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию нефтепроводов // Экологическое право. 2014. № 4.

99. Краев Н.В., Андреев М.Н., Краева В.Н. О возрождении в России общественного охотничьего контроля // Законодательство и экономика. 2017. № 1.
100. Краснова И.О. Дифференциация и интеграция в экологическом праве: на пути к сближению // Экологическое право. 2015. № 4.
101. Круглов В.В. Правовое и организационное обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и природоохранной деятельности в РФ // Бизнес, Менеджмент и Право. 2016. № 3-4.
102. Кудинов О.А. Предпринимательское (хозяйственное) право: Учеб. пособие. М.: Дашков и К, 2013.
103. Кулыгин В.В. Экосистемы и особоохраняемые природные территории как объекты уголовно-правовой охраны: культурологический аспект // Юридический мир. 2016. № 4.
104. Куницына Е. Надзор за исполнением лесного законодательства // Законность, декабрь 2013 г. № 12.
105. Ласкин С. ГЭС на Селенге: Байкал опять под угрозой? / Новая газета, 15.05.2013.
106. Ласкина Н.В. Комментарий к Федеральному закону от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Справочно-правовая система «Гарант». 2016.
107. Литвинцев К.А., Ламза П.А. Основные положения законодательства, регулирующего внесение в государственный кадастр недвижимости сведений об объектах землеустройства // Имущественные отношения в Российской Федерации. № 6. 2016.
108. Лунева Е.В. Права на земельный участок на особо охраняемой природной территории под многоквартирным жилым домом: правореализационные проблемы // Бюллетень нотариальной практики. 2014. № 3.
109. Лунева Е.В. Правовые стимулы и ограничения в регулировании имущественных отношений, объектами которых являются земельные участки на особо охраняемых природных территориях // Российский юридический журнал. 2014. № 3.
110. Лунева Е.В. Специфика и тенденции развития законодательства в сфере гражданского оборота земельных участков особо охраняемых природных территорий // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 2.
111. Максимов А.М. Международно-правовые стандарты охраны животного мира, их влияние на развитие российского уголовного и экологического права // Международное уголовное право и международная юстиция. 2014. № 5.
112. Максимов А.М. Субъективная сторона преступлений против животного мира (ст. ст. 256, 257, 258, 258.1, 259 УК РФ): подходы к пониманию ее признаков // Российский следователь. 2015. № 17.
113. Максимов А.М., Скачко А.В. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973):

реализация ее положений в отечественном уголовном праве // Международное уголовное право и международная юстиция. 2014. № 1. Международное право: Учебник / Отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2015.

114. Максимова Е.В. Об уголовно-правовой охране земельных отношений // Российский юридический журнал, № 2, март-апрель 2015 г.

115. Мандрюков А.В. Охрана окружающей среды при выполнении строительных работ // Строительство: бухгалтерский учет и налогообложение. 2017. № 1.

116. Международное экологическое право: Учебник / Отв. ред. Р.М. Валеев. М.: Статут, 2012.

117. Мельгунов В.Д. Рациональное использование и охрана недр в интересах нынешнего и будущих поколений как принцип современного горного права // Экологическое право. 2014. № 4.

118. Минина Е.Л. Тенденции развития законодательства о растительном мире // Журнал российского права. 2016. № 5.

119. Митрич О. Плата за негативное воздействие на окружающую среду // Практический бухгалтерский учет. 2016. №№ 8-9.

120. Мухамбетов Ф.Н. К вопросу о предмете незаконного вылова водных биологических ресурсов в Волжско-Каспийском бассейне // Российский следователь. 2016. № 19.

121. Мухаметов А.К. Частные определения суда по спорам, возникающим из экологических правоотношений // Арбитражный и гражданский процесс. 2016. № 4.

122. Надыршин Е.Р. Результаты надзорной деятельности в сфере соблюдения законодательства об особо охраняемых природных территориях // Прокурор. 2016. № 3.

123. Нарышева Н.Г. Переход от деления земель по целевому назначению на категории к территориальному зонированию: за и против // Экологическое право. 2015. № 5.

124. Некрасов А. Как оценить экологический вред? // ЭЖ-Юрист. 2013. № 44.

125. Никишин В.В. Экологическое законодательство субъектов Российской Федерации: Учебное пособие. М., 2008. 96 с.

126. Нуприенкова А.В. Землеустройство вчера и сегодня // Имущественные отношения в Российской Федерации, № 2, февраль 2013 г.

127. Пандаков К.Г. Земельное право. М.: Издатель Дашков и К, 2016.

128. Петрова Т.В. Нормативные документы в области охраны окружающей среды: понятие, проблемы принятия и применения // Экологическое право. 2012. № 5.

129. Петропавловская Ю.С. Правовое содержание понятия «негативное воздействие хозяйственной деятельности на земли» // Экологическое право. 2014. № 3.

130. Петрухина О.А. Расследование экологических преступлений: Учеб. пособие. М.: Юрлитинформ, 2015. 191 с.

131. Питрюк А.В. К вопросу о полномочиях муниципального экологического контроля // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. № 1.
132. Пономарев М.В. Правовое регулирование экологически безопасного обращения с отходами в городах // Законодательство и экономика. 2013. № 2.
133. Попов И.В. Преступления против природной среды: теоретические основы и практика применения норм главы 26 УК РФ: Монография. М.: Юрлитинформ, 2015. 334 с.
134. Потапова Е.В. Экологический мониторинг: Учебное пособие. Иркутск: Изд-во ИГУ, 2014. 162 с.
135. Правовой режим лесов по законодательству России и зарубежных стран: монография / Под ред. Ю.И. Шуплецов. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2013.
136. Пуряева А.Ю. История специальных органов управления лесами от Российской империи до Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2013. № 3.
137. Пуряева А.Ю. Экологическое право: Учебник. М.: Юстицинформ, 2012.
138. Пышьева Е.С. К вопросу об установлении права собственности на отдельные объекты мелиорации земель: наследие и современность // Адвокат. № 3, март 2016 г.
139. Рафалюк Е.Е., Власенко В.Н. Дефекты правового регулирования охраны окружающей среды // Журнал российского права. 2014. № 9.
140. Рыбаков М.А. Проблемы правового регулирования экологических рисков // Современное право. 2015. № 2.
141. Савенко Г.В. Исковая защита прав на земельные участки и межевание: проблемы теории и практики. М.: Инфотропик Медиа, 2016.
142. Савенко Г.В. О толковании судами технических терминов, описывающих установление и местоположение границ земельных участков // Вестник арбитражной практики. 2016. № 1.
143. Салиев И.Р. Правовое регулирование в области обеспечения охраны недр при разработке нефтяных месторождений в Российской Федерации и в СНГ // Энергетическое право. 2014. № 2.
144. Самойлова Ю.Б. Уголовно-правовая охрана водных биологических ресурсов // Lex russica. 2016. № 4.
145. Самойлова Ю.Б. Уголовно-правовая охрана водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации // Российский следователь. 2014. № 17.
146. Серова Е.Б. Уголовная ответственность за незаконную рубку лесных насаждений: проблемы квалификации и расследования: научное издание / Е.Б. Серова, Ю.А. Тимошенко. М.: Юрлитинформ, 2011. 141 с.
147. Сиваков Д.О. Правовое регулирование водопользования: Науч.-практ. пособие; Ин-т законодат. и сравн. правовед. при Правительстве РФ. М.: Юриспруденция, 2010. 125 с.

148. Сирина Н.В., Потапова Е.В., Якимова Е.М. Экологический аудит: Учеб. пособие. Иркутск: Изд-во ИГУ, 2011. 175 с.
149. Тихомирова Л.А. Законодательство об охране окружающей среды: изменения, итоги и перспективы развития // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2015.
150. Тихомирова Л.А. Зоны с особыми условиями использования территорий: особенности правового регулирования // Специально для системы ГАРАНТ 2014.
151. Тихомирова Л.А. Многоаспектность деятельности по рекультивации нарушенных земель: особенности и проблемы правового регулирования // Специально для системы ГАРАНТ. 2014.
152. Тихомирова Л.А. Некоторые особенности и проблемы правоприменения платы за негативное воздействие на окружающую среду // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2016.
153. Тихомирова Л.А. Экспертиза как особый вид деятельности по оценке соответствия (экологическая экспертиза, экспертиза проектной документации, экспертиза промышленной безопасности) // Подготовлен для системы КонсультантПлюс. 2016.
154. Умеренко Ю.А. Проблемы обеспечения правового режима земель историко-культурного назначения // Современное право. 2016. № 1.
155. Феоктистова О.Ю. Институт государственного земельного надзора как мера охраны земель обороны и безопасности // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение, № 4, апрель 2016 г.
156. Хаустов Д.В. Актуальные проблемы правового регулирования экологической экспертизы на современном этапе // Экологическое право. 2012. № 4.
157. Хлуденева Н.И. Регулятивная функция экологического права: проблемы реализации // Журнал российского права. 2016. № 12.
158. Хлуденева Н.И., Кичигин Н.В. Право и экология // Журнал российского права. 2013. № 8.
159. Холопова Е.Н., Григорьев А.Г. Направления совершенствования правового регулирования охраны окружающей среды при осуществлении пограничной деятельности // Юридический мир. 2016. № 1.
160. Хренков О.В. Судебное толкование правовых норм об охране водных биоресурсов // Безопасность бизнеса. 2016. № 2.
161. Чуватина Е.В. Особенности использования объектов культурного наследия в гражданском обороте // Арбитражные споры. 2016. № 2.
162. Чхутиашвили Л.В. Экологический аудит: проблемы и пути их решения // Аудитор. 2016. № 1.
163. Шлютер М.С. Административная ответственность за правонарушения в области охраны недр и недропользования: Монография. М.: Проспект, 2015.
164. Шубин Ю.П. Судебный прецедент как источник экологического права // Ленинградский юридический журнал. 2014. № 1.
165. Ясакова А. Экотерроризм // ЭЖ-Юрист. 2016. № 20.

ИНТЕРЕНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Верховный Суд Российской Федерации <http://www.supcourt.ru/>
2. Государственная Дума Российской Федерации www.duma.gov.ru
3. Министерство природных ресурсов и экологии РФ www.mnr.gov.ru
4. Министерство сельского хозяйства РФ www.mcx.ru
5. сервер «Российской газеты» <http://www.rg.ru>
6. Справочная правовая система «Гарант» www.garant.ru
7. Справочная правовая система «Консультант Плюс» www.cons-plus.ru
8. Университетская библиотека онлайн <http://www.biblioclub.ru>
9. Федеральная служба государственной статистики <http://www.gks.ru/>
10. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору www.fsvps.ru
11. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды www.meteorf.ru
12. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей www.rosпотребнадзор.ru
13. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования <http://control.mnr.gov.ru>
14. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору www.gosnadzor.ru
15. Федеральное агентство водных ресурсов <http://voda.mnr.gov.ru>
16. Федеральное агентство лесного хозяйства <http://rosleshoz.gov.ru>
17. Федеральное агентство по недропользованию <http://www.rosnedra.com>
18. Федеральное агентство по рыболовству <http://www.fish.gov.ru>
19. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии <http://www.gost.ru>
20. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом <http://www.rosim.ru>
21. Федеральные органы исполнительной власти» www.gov.ru/main/ministry/ispvlast44.html

IV. ГЛОССАРИЙ

АВАРИЯ — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.

АГРОЛЕСОМЕЛИОРАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ — проведение комплекса мелиоративных мероприятий, обеспечивающих коренное улучшение земель посредством использования почвозащитных, водорегулирующих и иных свойств защитных лесных насаждений.

АГРОТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ — совокупность научно обоснованных приемов обработки почв в целях воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

АГРОХИМИКАТЫ — удобрения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных.

АГРОХИМИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ — совокупность научно обоснованных приемов применения агрохимикатов и пестицидов в целях воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения при обеспечении мер по безопасному обращению с ними в целях охраны окружающей природной среды.

АГРОХИМИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ — деятельность по обеспечению

АКТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ — воздействие на метеорологические и другие геофизические процессы в целях их регулирования и уменьшения возможного вреда от данных процессов населению и экономике.

АНТРОПОГЕННЫЙ ОБЪЕКТ — объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ (от греч. *atmos* — пар, *spharia* — шар и воздух) — 1) компонент природной среды; 2) природный объект, имеющий важное экологическое значение и охраняемый в качестве составной части природы; 3) природный ресурс, используемый и охраняемый в РФ как условие жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории; 4) объект права пользования; 5) объект общественных отношений по охране атмосферного воздуха и соответствующих правовых отношений; 6) (для целей Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха») жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой

БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА — состояние среды обитания, при котором отсутствует опасность вредного воздействия ее факторов на человека.

БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ — генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность, или ценность для человечества.

БИОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗНООБРАЗИЕ ЖИВОТНОГО МИРА — разнообразие объектов животного мира в рамках одного вида, между видами и в экологических системах.

БИОСФЕРНЫЕ ПОЛИГОНЫ — особо охраняемые природные территории, которые могут быть присоединены к территориям государственных природных биосферных заповедников в целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования; конкретный режим особой охраны территорий Б.п. устанавливается в соответствии с положением о нем, утверждаемым государственными органами, в ведении которых находятся государственные природные биосферные заповедники.

БЛАГОПРИЯТНАЯ ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА — окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЕЛОВЕКА — состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека.

ВИД ОТХОДОВ — совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

ВИДЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ — поверхностные водные объекты, подземные водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей.

ВИДЫ ПОЛЬЗОВАНИЯ АТМОСФЕРНЫМ ВОЗДУХОМ — а) в качестве естественного резервуара для выбросов; б) для извлечения его компонентов для нужд различных отраслей промышленности.

ВИДЫ ПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНЫМ МИРОМ — а) охота; б) рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих; в) добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства; г) использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира — почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и др.; д) изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания; е) извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира — почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других; ж) получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира; законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ могут быть предусмотрены и др. В.п.; пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового; перечень объектов животного мира, изъятие ко-

торых из среды их обитания без лицензии запрещено, определяется специально уполномоченными

ГЕОДЕЗИЧЕСКИЕ РАБОТЫ — процесс создания геодезических и картографических продукции, материалов и данных

ГЕОЛОГИЧЕСКИЙ ОТВОД — участок недр, предоставляемый в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых); статус Г.о. придается участку недр по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа; в границах Г.о. могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр; при предоставлении участка недр в пользование в соответствии с соглашением о разделе продукции при поисках, разведке и добыче минерального сырья Г.о. оформляется в границах, определенных указанным соглашением.

ГИДРОМЕЛИОРАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ — проведение комплекса мелиоративных мероприятий, обеспечивающих коренное улучшение заболоченных, излишне увлажненных, засушливых, эродированных, смытых и других земель, состояние которых зависит от воздействия воды.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВИЛА И НОРМАТИВЫ — нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и/или безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

ДЕГРАДАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ — ухудшение свойств земель сельскохозяйственного назначения в результате природного и антропогенного воздействий.

ДОБЫВАНИЕ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА, НЕ ОТНЕСЕННЫХ К ОБЪЕКТАМ ОХОТЫ И РЫБОЛОВСТВА — 1) вид пользования животным миром (так- же изучение, получение иными способами пользы от указанных объектов); 2) такое добывание допускается только по разрешениям специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания; порядок Д.о. определяется названным Федеральным законом, иными законами и другими нормативными правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

ДРЕНАЖНЫЕ ВОДЫ — воды, отвод которых осуществляется дренажными сооружениями для сброса в водные объекты.

ЕСКД — Единая система конструкторской документации (ЕСКД) — комплекс государственных стандартов, устанавливающих взаимосвязанные правила, требования и нормы по разработке, оформлению и обращению конструкторской документации, разрабатываемой и применяемой на всех стадиях

жизненного цикла изделия (при проектировании, разработке, изготовлении, контроле, приемке, эксплуатации, ремонте, утилизации).

ЕСТЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИСТЕМА — объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

ЕСТЕСТВЕННЫЙ РАДИАЦИОННЫЙ ФОН — доза излучения, создаваемая космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека.

ЖИВОТНЫЙ МИР — 1) компонент природной среды; 2) природный объект, имеющий важное экологическое значение, и охраняемый в качестве составной части природы; 3) природный ресурс, используемый и охраняемый в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях; 4) объект права собственности и иных прав на Ж.м. (см. также Право собственности на природные ресурсы, Права на природные ресурсы лиц, не являющихся их собственниками); в последних двух качествах Ж.м. имеет важное социальное и экономическое значение; 5) объект общественных отношений по охране и использованию животного мира и соответствующих правовых отношений; 6) (для целей Федерального закона «О животном мире») совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

ЗАГОТОВКА ДРЕВЕСИНЫ — 1) вид использования лесов; 2) предпринимательская деятельность, связанная с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины; 3.д. осуществляется в эксплуатационных лесах, защитных лесах, если иное не предусмотрено названным Кодексом, другими федеральными законами; для 3.д. предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения; запрещается 3.д. в объеме, превышающем расчетную лесосеку, а также с нарушением возрастов рубок; возрасты рубок и порядок исчисления расчетной лесосеки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; перечень видов (пород) деревьев и кустарников, 3.д. которых не допускается, устанавливается Правительством РФ; граждане, юридические лица в целях 3.д. вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений.

ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА — поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха. **ЗАГРЯЗНЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ** — ухудшение в результате антропогенной деятельности (включая аварии) качества земель, в том числе лишенных плодородного слоя почвы

(карьеры, каменистые поверхности и т.д.), характеризующиеся увеличением (появлением) химических веществ или уровня радиации по сравнению с их ранее существовавшими значениями (фоновыми или на начало сравниваемого периода); 3.3. применяемыми в сельском и лесном хозяйстве средствами химизации характеризуется увеличением их содержания свыше предельно или ориентировочно допустимых концентраций в почве.

ЗАГРЯЗНЕНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ — привнесение человеком прямо или косвенно веществ или энергии в морскую среду, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как нанесение вреда водным биоресурсам и жизни в море, создание опасности для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, в том числе для рыболовства и других правомерных видов использования моря, снижение качества используемой морской воды и ухудшение условий отдыха. **ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** — поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду. **ЗАГРЯЗНЕНИЕ ПОЧВ** — содержание в почвах химических соединений, радиоактивных элементов, патогенных организмов в количествах, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека, окружающую природную среду, плодородие земель сельскохозяйственного назначения.

ЗАХЛАМЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ — размещение в неустановленных местах предметов хозяйственной деятельности, твердых производственных и бытовых отходов (металлолом, стеклобой, строительный мусор, древесные остатки и др.).

ЗАЩИТА ЛЕСОВ — 3.л. направлена на выявление в лесах вредных организмов (растений, животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, — на их локализацию и ликвидацию; 3.л. от вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О карантине растений».

ЗАЩИТНЫЕ И ОХРАННЫЕ ЗОНЫ — 1) зоны, устанавливаемые в целях обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, защиты природных комплексов, природных ландшафтов и особо охраняемых природных территорий от загрязнения и другого негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности; 2) зоны, устанавливаемые в целях охраны условий жизнедеятельности человека, среды обитания растений, животных и других организмов вокруг промышленных зон и объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе санитарно-защитные зоны, в кварталах, микрорайонах городских и сельских поселений — территории, зеленые зоны, включающие в себя лесопарковые зоны и иные зоны с ограниченным режимом природопользования.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ФОНД — 1) вид фондов природных ресурсов РФ; 2) совокупность всех категорий земель в пределах территории РФ, включенных или подлежащих включению в государственный земельный кадастр.

ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО — 1) функция управления в сфере использования и охраны земель; 2) (для целей Федерального закона «О землеустройстве») мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, образованию новых и упорядочению существующих объектов землеустройства и установлению их границ на местности (территориальное землеустройство), организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство).

ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС (от лат. processus — продвижение) — совокупность действий, включающих: подготовительные работы, разработку прогнозов, схем, проектов землеустройства, рассмотрение и утверждение проектной документации, перенесение проектов в натуру (на местность), оформление и выдачу землеустроительных материалов и документов, осуществление авторского надзора за выполнением проектов землеустройства собственниками земли, землевладельцами, землепользователями и арендаторами.

ЗОНА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ — по законодательству РФ — участок территории РФ, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой: существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

ЗОНА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ — либо зона чрезвычайной экологической ситуации, либо зона экологического бедствия.

ЗОНА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РИСКА — места на поверхности суши и в акваториях Мирового океана, где хозяйственная деятельность человека может создать опасные экологические ситуации.

ЗОНЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ — по законодательству РФ - участки территории РФ, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие: здоровью населения; состоянию естественных экологических систем; генетических фондов растений и животных.

ИНЖЕНЕРНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИЗЫСКАНИЯ — Вид инженерных изысканий, выполняемых для экологического обоснования строительства и иной хозяйственной деятельности с целью предотвращения, снижения или ликвидации неблагоприятных экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий и сохранения оптимальных условий жизни населения.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НЕДР — 1) вид использования природных ресурсов; 2) получение различными способами пользы от недр для удовлетворения материальных и иных потребностей граждан и юридических лиц (см. также Пользование недрами (недропользование)).

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЛЕЗНЫХ СВОЙСТВ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА — 1) вид пользования животным миром; 2) получение различными способами пользы от почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других объектов животного мира для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека без изъятия их из среды обитания, за исключением случаев, определяемых законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

ИСТОЩЕНИЕ ВОД — постоянное сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

КАЧЕСТВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ — состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

КОМПЕНСАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ - любые действия, предпринятые для компенсации временных потерь, связанных с ухудшением состояния окружающей среды, которое возникает с момента нанесения вреда и до достижения восстановления окружающей среды до ее устойчивого состояния.

КОНТИНЕНТАЛЬНЫЙ ШЕЛЬФ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка; внутренней границей К.ш. является внешняя граница территориального моря РФ; внешняя граница К.ш. находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается на расстояние более чем 200 морских миль; если подводная окраина материка простирается на расстояние более 200 морских миль от указанных исходных линий, внешняя граница К.ш. совпадает с внешней границей подводной окраины материка, определяемой в соответствии с нормами международного права; определение К.ш. применяется также ко всем островам РФ.

КРАСНАЯ КНИГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — 1) вид Красной книги; 2) официальный документ, содержащий свод систематически обновляемых сведений о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, обитающих (произрастающих) на территории РФ, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению; объекты животного и растительного мира, занесенные в К.к., подлежат особой охране; изъятие объектов животного и растительного мира,

занесенных в К.к., из среды обитания животного мира допускается в исключительных случаях в порядке, установленном законодательством РФ; переиздание К.к. осуществляется не реже одного раза в 10 лет; в периоды между К.к. подготавливаются и распространяются перечни (списки) объектов животного и растительного мира, занесенных в К.к. и исключенных из нее.

КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКАЯ МЕЛИОРАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ — проведение комплекса мелиоративных мероприятий по коренному улучшению земель; К.м.з. подразделяется на следующие виды мелиорации земель: расчистка мелиорируемых земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха; расчистка мелиорируемых земель от камней и иных предметов; мелиоративная обработка солонцов; рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы; проведение иных культуртехнических работ.

ЛЕС — 1) природный объект, имеющий важное экологическое значение, и охраняемый в качестве составной части природы; 2) природный ресурс, используемый и охраняемый в РФ как основа жизни и деятельности человека; 3) объект права собственности и иных прав на леса (см. также Право собственности на природные ресурсы, Права на природные ресурсы лиц, не являющихся их собственниками); в последних двух качествах Л. имеет важное социальное и экономическое значение; 4) объект лесных общественных отношений, и соответствующих правовых отношений; 5) (для целей Лесного кодекса Российской Федерации) экологическая система, природный ресурс; исходя из этого понимания в соответствии с названным Кодексом осуществляются использование, охрана, защита, воспроизводство Л.

ЛЕСНОЙ БИЛЕТ — 1) юридическое основание осуществления лесопользования (см. также Лесорубочный билет, Ордер); 2) (для целей Лесного кодекса Российской Федерации 1997 г.) документ, предоставляющий лесопользователю право на осуществление лесопользования, за исключением заготовки и вывозки древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов; Л.б. на осуществление побочного лесопользования выдается лесничеством, а на осуществление других видов лесопользования — лесхозом федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или осуществляющей ведение лесного хозяйства организацией органа исполнительной власти субъекта РФ на основании договора аренды участка лесного фонда, договора безвозмездного пользования участком лесного фонда, договора концессии участка лесного фонда, протокола о результатах лесного аукциона или решения органа государственной власти субъекта РФ; Л.б. выдается лесопользователю при краткосрочном пользовании лесным фондом — на срок до одного года; Л.б. выдается лесопользователю ежегодно на осуществление видов лесопользования, указанных в соответствующем договоре; форма Л.б., порядок учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователю устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесного хозяйства; положения ЛК РФ 1997 г. в части осуществления на основании Л.б. краткосрочного

пользования лесным фондом и выполнения лесохозяйственных работ являются действующими.

ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ — 1) вид природных ресурсов; 2) древесина; живица; недревесные лесные ресурсы (пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы); пищевые лесные ресурсы; лекарственные растения; выращиваемые в лесах лесные растения (плодовые, ягодные, декоративные, лекарственные).

ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЕ — деятельность, осуществляемая путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов; на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, Л. осуществляется арендаторами этих лесных участков; правила Л. устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

ЛЕСОЗАЩИТНОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ — определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы.

ЛЕСОРУБОЧНЫЙ БИЛЕТ — 1) юридическое основание осуществления лесопользования (см. также Лесной билет, Ордер); 2) (для целей Лесного кодекса Российской Федерации 1997 г.) документ, предоставляющий лесопользователю право на заготовку и вывозку древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов; Л.б. выдается лесхозом федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или осуществляющей ведение лесного хозяйства организацией органа исполнительной власти субъекта РФ на основании договора аренды участка лесного фонда, договора безвозмездного пользования участком лесного фонда, договора концессии участка лесного фонда, протокола о результатах лесного аукциона или решения органа государственной власти субъекта РФ; Л.б. выдается лесопользователю при краткосрочном пользовании лесным фондом — на срок до одного года, на заготовку живицы — на весь срок подсочки древостоев; Л.б. выдается лесопользователю ежегодно на осуществление видов лесопользования, указанных в соответствующем договоре; форма Л.б., порядок их учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователю устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесного хозяйства; положения ЛК РФ 1997 г. в части осуществления на основании Л.б. краткосрочного пользования лесным фондом и выполнения лесохозяйственных работ являются действующими.

ЛЕСОУСТРОЙСТВО — система мероприятий, включающих: а) проектирование лесничеств и лесопарков; б) проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов; в) проектирование лесных участков; г) закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков; д) таксацию лесов; е) проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

ЛЕСОУСТРОИТЕЛЬНЫЕ ЗНАКИ И ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ЗНАКИ — знаки, с помощью которых может быть закреплено местоположение на местности границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков.

ЛИМИТЫ НА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ — система экологических ограничений по территориям; представляют собой установленные предприятиями-природопользователям на определенный срок объемы предельного использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения отходов производства.

ЛИЦЕНЗИЯ — в природопользовании - документ, удостоверяющий право его владельца на использование в фиксированный период определенного количества природного ресурса. Лицензии выдаются специально уполномоченным на то органом, за определенную плату.

МЕЛИОРАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ — 1) функция управления в области использования и охраны земель; 2) коренное улучшение земель путем проведения гидротехнических, культуртехнических, химических, противозерозионных, агролесомелиоративных, агротехнических и других мелиоративных мероприятий.

НЕДРА — 1) компонент природной среды; 2) природный объект, имеющий важное экологическое значение и охраняемый в качестве составной части природы; 3) природный ресурс, используемый и охраняемый в РФ как основа жизни и деятельности человека; 4) объект права собственности и иных прав на недра (см. также Право собственности на природные ресурсы, Права на природные ресурсы лиц, не являющихся их собственниками); в последних двух качествах Н. имеют важное социальное и экономическое значение; 5) объект горных (недреных) общественных отношений и соответствующих правовых отношений; 6) (для целей Закона Российской Федерации «О недрах») часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

НЕЛЕСНЫЕ ЗЕМЛИ — земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства (земли, занятые просеками, дорогами, сельскохозяйственными угодьями, и другие земли), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (земли, занятые болотами, каменистыми россыпями, и другие неудобные для использования земли) (см. также Лесные земли).

НЕРАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ — система природопользования, при которой: в больших количествах и обычно не полностью используются наиболее легко доступные природные ресурсы, что приводит к быстрому их истощению; производится большое количество отходов; сильно загрязняется окружающая среда.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ — разработка и осуществление мер по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения; О.с.б. осуществляется путем: а) профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения; б) контроля за выполнением санитар-

но-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности; в) создания экономической заинтересованности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соблюдении законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; г) государственного санитарно-эпидемиологического нормирования; д) государственного санитарно-эпидемиологического надзора; е) сертификации продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для человека; ж) лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека; з) государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию РФ отдельных видов продукции; и) проведения социально-гигиенического мониторинга; к) научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; л) мер по своевременному информированию населения о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях; м) мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ — 1) функция экологического управления; 2) деятельность по упорядочению существующих и организации новых информационных потоков, по обеспечению обработки и доведению до заинтересованных потребителей первичной и аналитической экологической информации.

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА — 1) совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов; 2) совокупность объектов, явлений, процессов и факторов, внешних по отношению к данному организму, популяции или сообществу организмов, но взаимодействующих с ними через круговорот веществ; 3) совокупность природных, природно-антропогенных и антропогенных объектов, явлений, процессов и факторов, являющихся внешними по отношению к человеку и (или) человеческому обществу, взаимодействующих с ними через круговорот веществ, определяющая условия жизнедеятельности человека.

ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ — отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) или содержащие возбудителей инфекционных болезней, либо которые могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами.

ОХОТНИЧЬИ УГОДЬЯ — 1) лесные участки, предоставляемые для ведения охотничьего хозяйства; 2) (для целей ведения охоты и охотничьего хозяйства) — все земельные, лесные и водопокрытые площади, которые служат местом обитания диких зверей и птиц и могут быть использованы для ведения охотничьего хозяйства.

ОХРАНА ПРИРОДЫ — совокупность международных, государственных и региональных мероприятий, направленных на поддержание природы Земли в состоянии, соответствующем эволюционному уровню современной биосферы и ее живого вещества.

ОЦЕНКА БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКОГО СООРУЖЕНИЯ — определение соответствия состояния гидротехнического сооружения и квалификации работников эксплуатирующей организации нормам и правилам, утвержденным в порядке, определенном названным Федеральным законом.

ПАСПОРТ ОПАСНОГО ОТХОДА — 1) документ, составляемый на основании данных о составе и свойствах опасных отходов, оценки их опасности; 2) документ установленной формы, составляемый и утверждаемый индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, по согласованию с территориальным органом МПР России по соответствующему субъекту РФ.

ПРАВИЛА ОХОТЫ — система правил, регламентирующих общественные отношения в области охоты, установленных Федеральным законом «О животном мире» и издаваемыми в соответствии с ним типовыми правилами охоты, иными нормативными правовыми актами.

ПРИРОДОВОЛЬЗОВАНИЕ — 1) в широком смысле — удовлетворение различных потребностей общества путем использования различных видов природных ресурсов; 2) в узком смысле — хозяйственно-экономическая деятельность общества, направленная на использование природных ресурсов с целью извлечения из них материальных благ.

производителей сельскохозяйственной продукции агрохимикатами и пестицидами, торфом и продуктами его переработки, гипсом, известковыми и органическими удобрениями, технологиями, техникой, а также деятельность по осуществлению агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных, противозерозионных и иных мероприятий, по проведению научных исследований в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ САНИТАРИЯ — система организационных, санитарно-гигиенических мероприятий, технических средств и методов, предотвращающих или уменьшающих воздействие на работающих вредных производственных факторов до значений, не превышающих допустимые.

РАДИАЦИОННАЯ АВАРИЯ — потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью оборудования, неправильными действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которые могли привести или привели к облучению людей выше установленных норм или к радиоактивному загрязнению окружающей среды.

РАДИАЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ — не относящиеся к ядерным установкам комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия, в которых содержатся радиоактивные вещества или генерируется ионизирующее излучение.

РАДИОАКТИВНЫЕ ВЕЩЕСТВА — не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение.

РАДИОАКТИВНЫЕ ОТХОДЫ — ядерные материалы и радиоактивные вещества, дальнейшее использование которых не предусматривается. **РАЗВЕДКА И ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ** — 1) вид недропользования; 2) деятельность, включающая помимо собственно разведки и добычи полезных ископаемых также использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств.

РАСТИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ — 1) вид природных ресурсов; 2) части природного объекта «растительный мир», используемые или предназначенные для использования человеком и обществом для удовлетворения своих потребностей; 3) высшие растения и их сообщества.

РАСТИТЕЛЬНЫЙ МИР — 1) компонент природной среды; 2) природный объект, имеющий важное экологическое значение и охраняемый в качестве составной части природы; 3) природный ресурс, используемый и охраняемый в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях; 4) объект права собственности и иных прав на растительный мир; 5) объект общественных отношений по охране и использованию Р.м. и соответствующих правовых отношений; 6) совокупность организмов растительного происхождения (дикорастущих растений и грибов).

РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ — система природопользования, при которой: достаточно полно используются добываемые природные ресурсы и соответственно уменьшается количество потребляемых ресурсов; обеспечивается восстановление возобновимых природных ресурсов; полно и многократно используются отходы производства.

РЕСУРСЫ ЖИВОТНОГО МИРА — 1) вид природных ресурсов; 2) части природного объекта «животный мир», используемые или предназначенные для использования человеком и обществом для удовлетворения своих потребностей; 3) ресурсы, непосредственно используемые в охотничьем, рыбном и других видах хозяйства, базирующихся на промысле.

РЕСУРСЫ НЕДР — 1) вид природных ресурсов; 2) части природного объекта «недра», используемые или предназначенные для использования человеком и обществом для удовлетворения своих потребностей; 3) полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, содержащиеся в недрах.

РОЯЛТИ — плата за право разработки и добычи природных ресурсов, перечисляемая пользователем или концессионером собственнику земли или недр. Размер роялти: исчисляется в определенном проценте от стоимости добытых или реализованных полезных ископаемых или в виде твердо установленной суммы.

РУБКИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ — процессы спиливания, срубания, срезания лесных насаждений; для заготовки древесины, если иное не установлено названным Кодексом, допускается осуществление рубок.

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА — состояние здоровья населения и среды обитания на определенной территории в конкретно указанное время.

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ НАСЕЛЕНИЯ — состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

СЕРТИФИКАЦИЯ — форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов и условиям договоров.

СЕРТИФИКАЦИЯ ПЕСТИЦИДОВ И АГРОХИМИКАТОВ — сертификация на соответствие требованиям к безопасному обращению с пестицидами и агрохимикатами в порядке, установленном специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ — деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг.

Субъект экологической опасности

ТАКСАЦИЯ ЛЕСОВ — выявление, учет, оценка качественных и количественных характеристик лесных ресурсов; при Т.л., проводимой в пределах лесных участков, лесничеств и лесопарков, осуществляются установление границ лесотаксационных выделов, определение преобладающих и сопутствующих древесных пород, диаметра, высоты и объема древесины, лесорастительных условий, естественного возобновления древесных пород и подлеска, а также других показателей, характеризующих лесные ресурсы; по результатам проведения Т.л. составляются таксационные описания и картографические материалы по лесным участкам, лесничествам и лесопаркам.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ — планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий.

ТЕХНИКА БЕЗОПАСНОСТИ — система организационных мероприятий, технических средств и методов, предотвращающих воздействие на работающих опасных производственных факторов.

ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ — документ, устанавливающий технические требования, которым должна удовлетворять продукция или услуга, а также процедуры, с помощью которых можно установить, соблюдены ли данные требования. Примечание — В международной стандартизации и национальной

стандартизации некоторых стран английский термин "technical specification" и французский термин "technique" может также означать определенный вид стандарта, что обычно соответствует русским терминам: "стандарт общих технических условий", "стандарт технических условий", "стандарт общих технических требований" или часть стандарта (раздел "Технические требования").

ТОКСИЧНЫЕ ОТХОДЫ — 1) промышленные отходы, в состав которых входят вредные вещества, которые при прямом или опосредованном контакте с организмом человека могут вызвать заболевания или отклонения в состоянии здоровья как в процессе контакта с ними, так и в отдельные сроки жизни и последующих поколениях и вызвать отрицательные изменения в объектах окружающей среды; отходы, в состав которых входят бериллий, свинец, ртуть, мышьяк, хром, фосфор, кобальт, кадмий, никель, сурьма и их соединения; гидриты лития, натрия, калия, бора, алюминия; карбонилы железа и никеля; металлорганические и цианистые соединения; меркаптаны; хлорсиланы и продукты, загрязненные кремнийорганическими мономерами; отходы переработки таллия; отходы металлического лития, натрия, калия, ядохимикаты, гальванические шламы; нефтеотходы, нефтешламы, растворители; баллоны из-под химических веществ, не имеющие маркировок; отходы по степени воздействия на человека и окружающую среду распределяются на четыре класса опасности; 2) (для целей санитарных правил определения класса опасности токсичных отходов производства и потребления) отходы, отнесенные к одному из четырех классов опасности по степени воздействия на человека и окружающую среду: 1 класс — чрезвычайно опасные; 2 класс — высоко опасные, 3 класс — умеренно опасные, 4 класс — мало опасные; определение класса опасности отхода осуществляется в соответствии с названными правилами, аккредитованными для данного вида работ организациями.

ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА — требования, установленные законодательными актами, нормативно-техническими и проектными документами, правилами и инструкциями, выполнение которых обеспечивает безопасные условия труда и регламентирует поведение работающего.

ТРЕБОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ — 1) специальные требования, установленные, как правило, специальными (земельными) федеральными законами или актами Правительства РФ; в части, не урегулированной такими законами, применяются нормы иных федеральных законов; 2) (для целей Земельного кодекса Российской Федерации) объект государственного и общественного земельного контроля.

УХОД ЗА ЛЕСАМИ (для целей Лесного кодекса Российской Федерации) — осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (вырубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия).

ФАКТОРЫ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ — биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и

иные Ф.с.о., которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений.

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЗОНЫ — зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение.

ХИМИЧЕСКАЯ МЕЛИОРАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ — проведение комплекса мелиоративных мероприятий по улучшению химических и физических свойств почв; Х.м.з. включает в себя известкование почв, фосфоритование почв и гипсование почв.

ХИМИЧЕСКОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ (для целей выявления деградированных и загрязненных земель) — загрязнение, возникшее под воздействием промышленности, сельскохозяйственной, бытовой или иной деятельности человека, изменение химического состава почв, вызывающее снижение их плодородия и качества.

ХРАНЕНИЕ ОТХОДОВ — содержание отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования.

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ — обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА — внедрение и конкретизация экологических императивов в правовых нормах, нормативных документах и правилах, регламентирующих хозяйственную и рекреационную и иную деятельность, охватывающих влияние на окружающую природную среду.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ АВАРИЯ — утечка, прорыв, сброс, залповый выброс вредных веществ или другие технологические нарушения, связанные с попаданием вредных веществ в окружающую природную среду. Экологические аварии различают по источникам и по сфере воздействия.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ — состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА И ДРУГИХ ОБЪЕКТОВ (ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО) — состояние защищенности социальных, экономических, экологических прав и законных интересов граждан; материальных, культурных и иных ценностей общества и государства; экономических и иных интересов предприятий, организаций, учреждений и предпринимателей от вредного воздействия неблагоприятных факторов окружающей природной среды, вызванных антропогенным воздействием на нее, а также от последствий экологических аварий и катастроф. **ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** — 1) неотъемлемая часть процесса развития; 2) система действий в сфере «общество-природа», осуществляемых с определенной целью и в опре-

деленных формах, Охрана окружающей природной среды, Рациональное использование природных ресурсов).

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПАСПОРТИЗАЦИЯ — 1) функция экологического управления; 2) родовой термин, обозначающий деятельность по ведению экологических и т.п. паспортов на объекты, которые могут оказать влияние на состояние окружающей природной среды.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ (от лат. *certificat* — удостоверяю) — 1) функция экологического управления; 2) родовой термин, обозначающий деятельность по С. в области охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности человека и других объектов (общество, государство); 3) (для целей Федерального закона «Об охране окружающей среды») сертификация, проводимая в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории РФ.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН — система обязанностей, включающая обязанности граждан: а) сохранять природу и окружающую среду; б) бережно относиться к природе и природным богатствам; в) соблюдать иные требования законодательства.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН — 1) составная часть прав и свобод человека и гражданина; 2) (для целей Конституции Российской Федерации) конституционные права граждан РФ, включающие право каждого: а) на благоприятную окружающую среду; б) достоверную информацию о ее состоянии; в) на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением; 3) (в широком значении) система, включающая не только указанные, но и иные права граждан в этой сфере, установленные Федеральными законами, например, право каждого гражданина на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, вызванного хозяйственной или иной деятельностью, аварий, катастроф, стихийных бедствий; 4) (для целей Федерального закона «Об охране окружающей среды») система прав граждан, включающая права на: а) благоприятную окружающую среду; б) ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера; в) достоверную информацию о состоянии окружающей среды; г) возмещение вреда окружающей среде; а также права: д) создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды; е) направлять обращения в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране; ж) принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству РФ акциях; з) выдвигать предложения о проведении общест-

венной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке; и) оказывать содействие органам государственной власти РФ, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды; к) обращаться в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы; л) предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде; м) осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ — требования, в том числе нормативы и нормативные документы, в области охраны окружающей среды при: а) размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов, в том числе объектов энергетики, военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники, объектов сельскохозяйственного назначения; б) мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений; в) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений; г) производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств; д) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки; е) производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов; ж) использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов; з) использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве; и) обращении с отходами производства и потребления; к) установлении защитных и охранных зон; л) приватизации и национализации имущества; м) требования по охране окружающей среды от негативного биологического воздействия; н) от негативного физического воздействия; о) по охране озонового слоя атмосферы; п) другие требования, установленные законодательством.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ — 1) функция экологического управления; 2) независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ИНЖИНИРИНГ (ЭКОИНЖИНИРИНГ) — осуществляемый в определенных организационных и правовых формах комплекс целенаправленных действий, имеющий результатом создание новых производственных мощностей в целях минимизации ущерба в сфере охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов, характеризующийся

обязательным участием государства и наличием специальным субъектов: организации-загрязнители окружающей природной среды (заказчик Э.и.) и специализированные инжиниринговые организации, выполняющие проектирование, изготовление и поставку технических систем для ее охраны (исполнитель Э.и.).

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ — 1) функция экологического управления; 2) (для целей Федерального закона «Об охране окружающей среды») контроль, проводимый в целях обеспечения органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ (от лат. monitor — предостерегающий) — 1) функция экологического управления; 2) (для целей Федерального закона «Об охране окружающей среды») комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ — документ, содержащий информацию об уровне использования природопользователем ресурсов (природных, вторичных и др.) и степени воздействия его производств на окружающую природную среду, а также сведения о разрешениях на право природопользования, нормативах воздействий и размерах платежей за загрязнение окружающей природной среды и использование природных ресурсов.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ — документ, выдаваемый в соответствии с правилами Системы, указывающий, что обеспечивается необходимая уверенность в том, что сертифицируемый объект соответствует предъявляемым к нему экологическим требованиям.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ УЧЕТ — 1) функция экологического управления; 2) родовой термин, обозначающий деятельность по учету в сфере охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности человека и других объектов.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ НАСЕЛЕНИЯ — 1) состояние здоровья населения, окружающей природной среды, при котором отсутствует вредное воздействие факторов этой среды на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности; 2) (для целей Экологической доктрины Российской Федерации) обеспечение Э.б.н. является одной из задач и направлений (наряду с охраной здоровья и обеспечением социального благополучия населения) государственной политики в области экологии, взаимосвязанной с формированием и реализацией стратегии социально-экономического развития РФ.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ — целенаправленное развитие человека, включающее формирование его экологической культуры, восприятие не только общественных, но и экологических норм и ценностей; Э.в. осуществляется через экологическое образование, а также семью, государственные и об-

ественные институты (религия, средства массовой информации, воспитательные учреждения и др.).

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ — 1) функция экологического управления; 2) родовой термин, обозначающий лицензирование видов деятельности в сфере охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности человека и других объектов (общество, государство), которые подлежат лицензированию.

Экологическое право – это совокупность правовых норм, регулирующих экологические отношения своим специфическим методом в целях достижения гармоничных взаимоотношений между обществом и природой, при которых будет удовлетворена потребность общества в природном сырье при одновременном улучшении состояния окружающей среды.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ — 1) функция экологического управления; 2) родовой термин, обозначающий страхование видов деятельности в сфере охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности человека и других объектов (общество, государство); 3) (для целей Федерального закона «Об охране окружающей среды») страхование в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков; в РФ может осуществляться обязательное государственное Э.с.

ЮНЕП — созданная в рамках системы ООН программа, способствующая координации охраны природы на общесистемном уровне. Программа учреждена на основе резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 2997 от 15 декабря 1972 года.

ЮНЕСКО — специализированное учреждение Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (создана 16 ноября 1945 года). Цели, декларируемые организацией, — содействие укреплению мира и безопасности за счёт расширения сотрудничества государств и народов в области образования, науки и культуры; обеспечение справедливости и соблюдения законности, всеобщего уважения прав и основных свобод человека, провозглашённых в Уставе Организации Объединённых Наций, для всех народов, без различия расы, пола, языка, ориентации или религии.

ЯДЕРНЫЕ МАТЕРИАЛЫ — материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
I. УЧЕБНЫЙ РАЗДЕЛ	4
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	4
Тема 1. Понятие экологического права	4
Тема 2. Источники экологического права	7
Тема 3. История развития экологического права	11
Тема 4. Право собственности на природные ресурсы	15
Тема 5. Экологические права и обязанности граждан и юридических лиц в Российской Федерации	18
Тема 6. Правовой механизм охраны окружающей среды	21
Тема 7. Экономический механизм охраны окружающей среды	27
Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения	32
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	41
ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА СТАДИЯХ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	41
Тема 9. Правовая охрана окружающей среды при строительстве хозяйственных и иных объектов	41
Тема 10. Правовая охрана окружающей природной среды в городах и иных поселениях	47
Тема 11. Правовая охрана окружающей природной среды в сельском хозяйстве	49
ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОТДЕЛЬНЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ	53
Тема 12. Правовой режим охраны земель	53
Тема 13. Правовой режим охраны недр и континентального шельфа ...	59
Тема 14. Правовой режим охраны водных объектов	63
Тема 15. Правовой режим охраны лесных массивов	67
Тема 16. Правовой режим охраны животного мира и растений	70
Тема 17. Правовой режим охраны атмосферного воздуха	73
Тема 18. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	76
СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ	82
Тема 19. Международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды	82
II. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	86
III. КОНТРОЛИРУЮЩИЙ РАЗДЕЛ	92
3.1. Примерная тематика рефератов	92
3.2. Примерная тематика курсовых работ	93
3.3. Примерная тематика выпускных квалификационных работ	94
3.4. Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену (зачету)	94
IV. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	97
IV. ГЛОССАРИЙ	117

Учебное издание

Ольга Анатольевна Лаврищева

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО. ПРАКТИКУМ

Учебное пособие

Технический редактор – О. А. Ядыкина

Книга издается в авторской редакции

Лицензия на издательскую деятельность

ИД № 06146. Дата выдачи 26.10.01.

Формат 60 x 84 /16. Гарнитура Times. Печать трафаретная.

Печ.л. 8,6 Уч.-изд.л. 8,0

Электронная версия

Размещено на сайте: <http://elsu.ru/kaf/gap/edu>

Заказ 25

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина»

399770, г. Елец, ул. Коммунаров, 28,1